|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ЗЕЛЕНОДОЛЬСКОГО  МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН | **logo** | ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  ЗЕЛЕНОДОЛЬСК  МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫНЫҢ  БАШКАРМА КОМИТЕТЫ |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | г.Зеленодольск | **КАРАР**  **№ \_\_\_\_\_\_\_** |

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020   
№248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ   
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 №990   
«Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» Республики Татарстан, Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска на 2023 год.

2. Постановление Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района от 28.12.2021 № 3396 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска на 2022 - 2024 годы» признать утратившим силу с 1 января 2023 года.

3. Отделу по связям с общественностью и средствами массовой информации аппарата Совета Зеленодольского муниципального района обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан в составе Портала муниципальных образований Республики Татарстан (http:zelenodolsk.tatarstan.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности руководителя

Исполнительного комитета

Зеленодольского муниципального района А.В. Старостин

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска** **на 2023 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска на 2023 г. |
| **Правовые основания разработки программы** | Федеральный закон от 31.07.2020 года 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, Федеральный закон от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| **Разработчик программы** | МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ" |
| **Цели программы** | - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения |
| **Задачи программы** | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы. |
| **Сроки и этапы реализации программы** | Программа рассчитана на 2023 год |
| **Источники финансирования** | Бюджет Зеленодольского муниципального района. Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального контроля. |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации программы** | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  - повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  - иное. |
| **Структура программы** | Раздел 1. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы.  Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба). |

**Раздел 1. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы**

* 1. Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Зеленодольск» Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований [Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении"](kodeks://link/d?nd=902227764&prevdoc=726576374&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000064U0IK) и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.
  2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения [Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"](kodeks://link/d?nd=565415215&prevdoc=726576374&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000064U0IK), [Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении"](kodeks://link/d?nd=902227764&prevdoc=726576374&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000064U0IK), [Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](kodeks://link/d?nd=901876063&prevdoc=726576374&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007D20K3).
  3. Объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств являются:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также - контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 [статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении"](kodeks://link/d?nd=902227764&prevdoc=726576374&point=mark=00000000000000000000000000000000000000000000000000A9I0NN), согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 [статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении"](kodeks://link/d?nd=902227764&prevdoc=726576374&point=mark=00000000000000000000000000000000000000000000000000A9I0NN);

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее - производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 [статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ "О теплоснабжении"](kodeks://link/d?nd=902227764&prevdoc=726576374&point=mark=00000000000000000000000000000000000000000000000000A9I0NN).

1.4. МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ” в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств обеспечивается учет объектов муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств путем утверждения и актуализации схемы теплоснабжения.

**Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска - это системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами) в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям*.*

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережений;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

**Информирование** осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Зеленодольского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт района) в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности (доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы официального сайта района), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ также вправе информировать население города Зеленодольска на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля.

**Обобщение правоприменительной практики** осуществляется должностными лицами МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольным органом не реже 1 раза в год готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который проходит публичные обсуждения.

**Объявление предостережения.** При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

**Консультирование** контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

**Профилактический визит:**

1. Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.
2. В ходе профилактического визита должностным лицом осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование мероприятия** | **сроки (периодичность) проведения мероприятия** | **Ответственные исполнители** |
| 1. **Информирование** | | | |
| 1.1 | Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района:  - перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Зеленодольска;  - материалов, информационных писем по соблюдению обязательных требований;  - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;  - программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям. | Постоянно | Начальник отдела по связям с общественностью и СМИ |
| 1. **Обобщение правоприменительной практики** | | | |
| 2.1 | Подготовка доклада об обобщении правоприменительной практики, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | Не реже 1 раза в год | Главный специалист МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ |
| 1. **Объявление предостережения** | | | |
| 3.1 | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности | При наличии ведений | Главный специалист МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ |
| 1. **Консультирование** | | | |
| 4.1 | Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля | Постоянно | Главный специалист МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ " |
| 1. **Профилактический визит** | | | |
| 5.1 | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи | По мере необходимости | Главный специалист МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических материалов являются:

- оценка снижения количества нарушений юридическими лицами обязательных требований действующего законодательства;

- повышение уровня информированности граждан;

- во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений муниципальных правовых актов и оперативное применение мер ответственности к допустившим нарушения;

- оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- анализ развития системы профилактических мероприятий МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ";

- анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;

- оценка повышения «прозрачности» деятельности МБУ "Департамент жилищно-коммунального хозяйства Зеленодольского муниципального района РТ"