Комиссия по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Выпуск 6

Казань
2016

УДК 343.9:328.185(470.41)
ББК 67.518.1(2Рос.Тат)
А72

Учредитель и издатель:

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан

Научный редактор:

И. И. Бикеев, член Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, первый проректор, проректор по научной работе Казанского инновационного университета (ИЭУП), заслуженный юрист Республики Татарстан, доктор юридических наук, профессор

Рецензенты:

П. А. Кабанов, директор Научно-исследовательского института противодействия коррупции Казанского инновационного университета (ИЭУП), доктор юридических наук, профессор;
Г. Н. Горшенков, почетный вице-президент Российской криминологической ассоциации, доктор юридических наук, профессор Нижегородского госуниверситета им. Н. И. Лобачевского

Редакционная коллегия:

М. С. Бадрутдинов, секретарь Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (*председатель*);
И. Н. Гущин, заместитель начальника Управления – заведующий отделом антикоррупционного мониторинга Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики;
А. Ю. Панкратов, заведующий организационным отделом Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики;
С. Ф. Рахимов, заведующий сектором Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, кандидат юридических наук

А72 Антикоррупционный бюллетень: Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан: вып. 6 / под науч. ред. И. И. Бикеева. – Казань : Казанский инновационный университет им. В. Г. Тимирясова (ИЭУП), 2016. – 194 с. : с ил.

ISBN 978-5-8399-0609-9

В шестом выпуске научно-практического издания рассматриваются актуальные для современной науки и практики проблемы противодействия коррупции. Рассматриваются как общие вопросы такого противодействия, так и наиболее эффективные практические его меры в рамках деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных структурных органов государственного управления Российской Федерации по Республике Татарстан, муниципальных образований и институтов гражданского общества. Авторы активно делятся опытом антикоррупционной деятельности и вносят предложения по ее совершенствованию.

Предназначен для лиц, ответственных за противодействие коррупции, представителей науки, культуры и образования, общественных деятелей и всех интересующихся названной проблемой.

УДК 343.9:328.185(470.41)
ББК 67.518.1(2Рос.Тат)

ISBN 978-5-8399-0609-9

© Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, 2016
© Оформление. Казанский инновационный университет (ИЭУП), 2016

Минниханов Р. Н. ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО 5

Бадрутдинов М. С. ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН 8

Общие вопросы антикоррупционной политики

Амиров К. Ф., Амирова Д. К. «ДЕРЖАВИН, БИЧ ВЕЛЬМОЖ…» (ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ Г. Р. ДЕРЖАВИНА В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ) 21

Глухова Л. Ю. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН..... 27

Нафиков И. С. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ РОССИЙСКОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПРОБЕЛЫ И НЕДОСТАТКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ 34

Деятельность органов государственной власти Республики Татарстан по противодействию коррупции

Абдулганиев Ф. С. О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН 42

Ахметов М. Г. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСПРОГРАММ И СНИЖЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ 50

Белов А. Н. О РАБОТЕ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН..... 56

Вафин А. Ю. О МЕРАХ, ПРИНИМАЕМЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ПО МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ 61

Демидов А. И. ФОРМЫ УЧАСТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В РАБОТЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ 67

Зарипов А. Р. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ 74

Зарипова Э. А. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН..... 81

Минуллина Т. И. О РЕЗУЛЬТАТАХ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ В АГЕНТСТВЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ИТОГАМ 2015 ГОДА..... 88

Семенова О. Ю. СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН..... 96

Фаттахов Э. Н. АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН 103

Хамаев А. К. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ.....109

Шайхутдинов Р. А. ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ И ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ КАК ФАКТОРЫ, СНИЖАЮЩИЕ УРОВЕНЬ КОРРУПЦИИ В СТРАНЕ 115

Шамсиев А. Д. О НАПРАВЛЕНИЯХ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН 120

Антикоррупционная работа территориальных структурных органов государственного управления Российской Федерации по Республике Татарстан

Ахметшин А. С. О РАБОТЕ СЛЕДСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В 2012–2016 ГОДАХ 129

Демидов В. Н. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ) РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН 136

Минниханов Р. Н., Габдурахманов Л. Р. КОРРУПЦИЯ В ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕЙ 142

Салихов З. М. О РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ 152

Хохорин А. В. О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ 157

Институты гражданского общества в противодействии коррупции

Алексеев С. Л., Алексеева Ю. С., Шайдуллин Р. Н. РОЛЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ 163

Фомин А. А., Пономарев К. Н. РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ВОПРОСАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ 172

Муниципальный опыт противодействия коррупции

Гарипова Э. Ф. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ 177

Магдеев Н. Г. МЕХАНИЗМЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ» 184

Хайруллин А. Р. О МЕРАХ, ПРИНИМАЕМЫХ В АЛЬМЕТЬЕВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ, ПО СНИЖЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ 189

Р. Н. Минниханов, Президент Республики Татарстан

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Противодействие коррупции в Республике Татарстан входит в число приоритетов. После принятия в 2005 году Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан проделана большая и системная работа. За прошедшие 10 лет при Президенте Республики Татарстан образован специальный государственный орган по реализации антикоррупционной политики РТ, принят республиканский закон о противодействии коррупции (2006 год), определены исполнительные органы власти, ответственные за реализацию антикоррупционных экспертизы, мониторинга, образования и пропаганды, приняты и выполнены республиканские антикоррупционные программы, каждая из которых была рассчитана на 3-летний период. В настоящее время реализуется пятая Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы», основной упор в которой сделан на профилактику коррупции, минимизацию коррупционных рисков, воспитание и правовое просвещение граждан.

В целях совершенствования проводимой работы в 2011 году образован Совет по противодействию коррупции (далее – совет). Мною принято решение лично возглавить его деятельность, а так как в состав совета вошли руководители республиканских государственных органов, территориальных структур федеральных органов власти, органов местного самоуправления и представители общественности, это позволило эффективно координировать деятельность по профилактике коррупции.

Новое развитие республиканские антикоррупционные институты получили с принятием в 2015 году Указа Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию организации

деятельности в области противодействия коррупции». Совет при Президенте Республики Татарстан был преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции (далее – комиссия), аналогичные изменения проведены в муниципальных образованиях и исполнительных органах государственной власти Татарстана.

Изменения затронули не только названия и структуру основных республиканских антикоррупционных инструментов. Это позволило значительно расширить их компетенции по вопросам противодействия коррупции, обеспечить гарантии организационной и функциональной независимости.

В новом составе комиссии мы рассмотрели важные для республики вопросы, связанные с пресечением и профилактикой коррупционных рисков:

– при использовании земельных участков лесного фонда, прибрежной полосы и водных биоресурсов;

– при оказании государственных и муниципальных услуг в электронном виде;

– при замещении должностей государственной гражданской (муниципальной) службы;

– при использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности.

Заседаниям комиссии предшествует комплексное изучение рассматриваемых вопросов, обобщение и систематизация нарушений.

В этих целях в Татарстане с 2012 года действует Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции (далее – группа), положение о которой утверждено Указом Президента Республики Татарстан № УП-415 от 02.06.2012. В число основных задач группы входят: выявление причин коррупции, выработка предложений по сокращению условий для ее проявления, оказание практической помощи государственным органам и органам местного самоуправления в устранении коррупционных рисков.

Материалы, подготавливаемые по итогам выездов группы, рассматриваются на заседаниях комиссии, где принимаются решения, реализация которых позволяет сократить проявления коррупции и существенно минимизировать ее причины и последствия.

Благодаря проводимой в республике работе удалось повысить эффективность мер по пресечению нарушений законодательства при реализации государственных программ и использовании бюджетных денег. Принятые меры по сокращению теневого оборота наличных средств, пресечению незаконной деятельности фирм-однодневок, повышению достоверности статистической отчетности, упорядочению оборота земель и бюджетного строительства повлияли на конкурентоспособность Татарстана и позволили более эффективно расходовать средства, выделяемые на поддержку различных сфер экономики. Проведенная органами

«Татарстан позиционирует себя как регион, комфортный для ведения бизнеса и вложения инвестиций. Однако достижение этих целей невозможно без принципиальной и системной государственной политики в области противодействия коррупции, обеспеченной участием институтов гражданского общества и населения.»

местного самоуправления народная инвентаризация помогла выявить неучтенные объекты государственной и муниципальной собственности, регистрация которых позволила минимизировать причины коррупционных посягательств и мобилизовать в различные бюджеты дополнительные средства. Только за 2014–2015 годы по результатам выполнения рекомендаций комиссии и группы обеспечен возврат денежных средств в бюджет и предотвращены возможные потери сотен миллионов рублей. Все это позволяет повысить отдачу от затрат на социальные, культурные и другие реализуемые проекты.

Развитие Татарстана характеризуется единством здорового оптимизма с прагматическим подходом к работе. Сочетание этих качеств нашло отражение в Стратегии социально-экономического развития до 2030 года, реализация которой нацелена на накопление и развитие человеческого капитала.

Татарстан позиционирует себя как регион, комфортный для ведения бизнеса и вложения инвестиций. Однако достижение этих целей невозможно без принципиальной и системной государственной политики в области противодействия коррупции, обеспеченной участием институтов гражданского общества и населения.

Предлагаемый информационный бюллетень представляет собой сборник статей и аналитических материалов по наиболее приоритетным направлениям антикоррупционной политики. Издание нацелено на помощь в оценке результатов работы и выработке дальнейших шагов по профилактике коррупции в целях повышения уровня жизни населения, улучшения социально-экономического положения, а также совершенствования функционирования всех систем государственной и муниципальной власти. Основными критериями при решении этих вопросов должны стать требовательное отношение к себе, соблюдение законодательства и ориентированность на нужды населения.

М. С. Бадрутдинов,
начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики

ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Вопросы противодействия коррупции входят в число государственных приоритетов Татарстана с 2005 года, и с того же времени по этим вопросам реализуется институциональный подход.

Утверждение Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан[1] стало органичным продолжением внутренней политики, осуществляемой под руководством Президента Республики Татарстан.

Для выработки нового инструментария при Президенте Республики Татарстан был образован постоянно действующий рабочий орган (отдел) по реализации антикоррупционной политики. По его мотивированному предложению в 2006 году создается Республиканский совет по реализации антикоррупционной политики под председательством руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан Ю. З. Камалтынова, которому за период своего существования удалось определить основных участников нового политического направления и организовать работу во всех государственных органах, муниципальных районах, вузах и СМИ республики, а также привлечь к данной работе общественность и представителей научной и предпринимательской среды[2].

В том же году принимается Закон Республики Татарстан № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» от 04.05.2006, подготовленный при участии сотрудников отдела, который позволил республике длительное время осуществлять опережаю-

[1] Указ Президента Республики Татарстан № УП-127 от 08.04.2005.

[2] Указ Президента Республики Татарстан № УП-315 от 18.08.2006.

щее правовое регулирование в области противодействия коррупции.

С 2006 года принимаются республиканские антикоррупционные программы, в разработке которых участвуют сотрудники отдела по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан.

В 2011 году Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов возглавил Совет по противодействию коррупции, в который вошли руководители республиканских государственных органов, территориальных структур федеральных органов власти, органов местного самоуправления, а также представители общественности.

Таким образом, в республике формируется система инструментов антикоррупционной политики, в которую вошли (рис. 1):

– Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции (с октября 2015 года – Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан);

– Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики;

– республиканская антикоррупционная программа;

– антикоррупционные экспертиза, образование и пропаганда;

– государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции;

– Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции[3];

[3] Указ Президента Республики Татарстан № УП-415 от 02.06.2012.

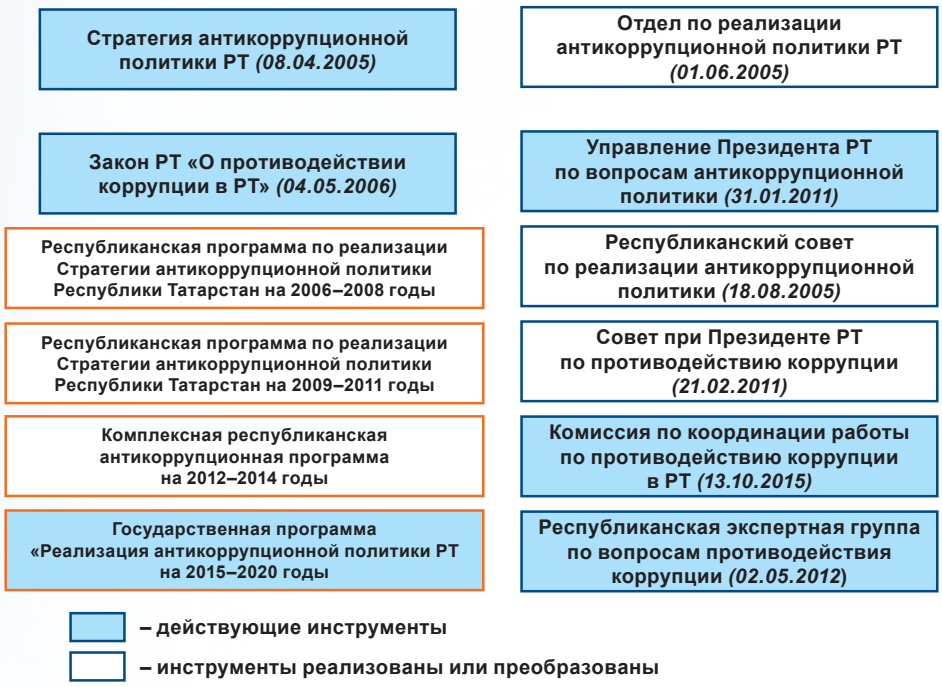


Рис. 1. Инструменты антикоррупционной политики

– постоянно действующий мониторинг состояния коррупции и реализации антикоррупционных мер[4];

– государственные информационные системы, обеспечивающие прозрачность деятельности органов власти.

В период с 2011 года по 2015 год проведено 13 заседаний Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Все заседания проводятся в расширенном составе с приглашением руководителей государственных органов Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов, глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, представителей общественных и научных организаций, традиционных религиозных конфессий. Данный формат позволяет рассматривать выносимые на заседание вопросы с разных сторон и привлекать к реализации антикоррупционных мер больше институтов гражданского общества.

[4] Указ Президента Республики Татарстан № УП-148 «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан» от 23.03.2011.

Всего на заседаниях удалось рассмотреть 25 актуальных и острых вопросов, таких как соблюдение законодательства при использовании государственного и муниципального имущества; эффективность процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве); контроль за соблюдением образовательными организациями законодательства при привлечении и использовании внебюджетных денежных средств; выявление и пресечение деятельности фирм-однодневок; меры, принимаемые по вносимым правоохранительными и контрольно-надзорными органами представлениям об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений коррупционного характера; минимизация коррупции в бытовой сфере.

Решения Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции позволили минимизировать коррупционные условия и риски в сфере распоряжения государственным и муниципальным имуществом. Так, организована работа по использованию государственной информационной системы анализа предприятий (ГИСАП), создается единая система мониторинга цен, анализа рынка продаж и аренды недвижимости государственного и муниципального имущества. Из невостребованного паевого фонда в муниципальную собственность оформлено около 200 тыс. га земель. Проведенная по решениям Совета при Президенте Республики Татарстан в 2013–2014 годах акция «Народная инвентаризация» позволила выявить и поставить на учет около 50 тыс. объектов недвижимости и земельных участков, по которым отсутствовала государственная регистрация права собственности. Это, в частности, способствовало значительному увеличению поступлений земельного налога в местные бюджеты.

В 2016 году работа по реализации мер антикоррупционной политики в республике строилась в условиях вертикали структуры, установленной Указом Президента Российской Федерации № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» от 15.07.2015, в связи с чем республиканские институты получили новое развитие.

В соответствии с типовыми положениями, утвержденными названным указом, Совет при Президенте Республики Татарстан преобразован в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, а функции республиканского органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений возложены на действующее Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. Аналогичные изменения проведены в муниципальных образованиях и исполнительных органах государственной власти Татарстана.

В новом формате Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан уже проведено пять заседаний (одно – в 2015 году, четыре – в 2016-м).

Среди рассмотренных вопросов: пресечение и профилактика правонарушений при разработке полезных ископаемых, а также при использовании земельных участков лесного фонда и земельных участков, в пределах которых расположены водные объекты; минимизация коррупционных рисков и повышение эффективности при оказании государственных и муниципальных услуг в электронном виде; меры, принимаемые правоохранительными, надзорными и контролирующими органами в целях противодействия коррупции при замещении должностей государственной гражданской (муниципальной) службы, использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности.

Реализация решений, принятых комиссией, позволила добиться положительных результатов, и работа продолжается. Так, государственными лесными инспекторами обследованы лесные участки, находящиеся в водоохранных зонах. По выявленным фактам возведения строений в нарушение лесного законодательства, ограничения доступа граждан в леса и на водные объекты возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, 14 дел направлены в суд для устранения нарушений лесного законодательства, два строения демонтированы в добровольном порядке, в отношении четырех фактов нарушений ведется административное расследование.

Обследовано 347 км водоохранных зон, выявлено 350 нарушений закона, виновные привлечены к административной ответственности, снесено 26 незаконно возведенных объектов. Проведено межевание на площади 168 тыс. га в отношении 1 733 лесных участков.

В то же время активизирована деятельность правоохранительных органов, которыми выявлено 8 преступлений и 31 административное нарушение с ущербом более 23 млн рублей (23 940 140).

Одним из наиболее эффективных инструментов профилактики коррупции остается Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции[5], деятельность которой организуется сотрудниками Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

Комиссиями Республиканской экспертной группы осуществлена выездная работа в 28 муниципальных районах (из 43), городском округе, а также в министерствах по различным направлениям экономики. По выявленным нарушениям коррупционной направленности за последние 5 лет привлечены к дисциплинарной ответственности 249 должностных лиц, в том числе 16 – замещающих государственные должности Республики Татарстан. Кроме того, проведенная работа способствовала обеспечению возврата денежных средств в бюджеты различных уровней и предотвращению возможных потерь от коррупционных действий на сумму в сотни миллионов рублей.

В 2016 году выездная работа по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер проведена в Алексеевском (8–18 февраля), Высокогорском (10–20 мая) и Рыбно-Слободском (26–30 сентября) муниципальных районах. В ходе этой работы выполнен анализ выпадающих бюджетных и внебюджетных доходов, связанных с неэффективным использованием муниципальной собственности, включая земельные участки. Изучены организация муниципальных торгов, полнота и своевременность выполнения муниципальных контрактов и полнота принятых мер к исключению возможного конфликта интересов, вызванного аффилированной, в том числе родственной, зависимостью должностных лиц органов местного самоуправления и коммерческих предприятий.

Также комиссиями Республиканской экспертной группы осуществлен мониторинг вопросов организации антикоррупционной работы в ОАО «Генерирующая компания» и ОАО «Татспиртпром»; формирования стоимости квадратного метра жилья для лиц, осуществляющих улучшение жилищных условий по программе социальной ипотеки; рассмотрена ситуация в части осуществления капитального и текущего ремонта дорог.

Системный подход в работе по профилактике коррупции в республике обеспечивается комплексом различных мер, среди которых можно выделить:

– повышение прозрачности государственного управления;

– сокращение административных барьеров и упрощение согласительных процедур;

– вовлечение населения в общественный надзор и контроль за деятельностью властных структур;

– повышение правовой грамотности и правосознания граждан.

Одним из основных инструментов в этой работе является комплексная информационная система «Открытый Татарстан» (рис. 2), включающая в себя:

- портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (234 электронных серви-

[5] Указ Президента РТ № УП-415 от 02.06.2012.

са) (рис. 3). За прошлый год жители республики воспользовались электронными услугами более 60 млн раз:

– совершено 43,2 млн запросов;

– подано более 2,8 млн заявлений;

– сделано 8,2 млн записей в очередь;

– совершено более 5,9 млн платежей;

• государственную информационную систему «Народный контроль», задача которой – придать гласность проблемам населения, создать механизм оценки гражданами эффективности деятельности органов государственной власти. В 2015 году в ГИС «Народный контроль» было опубликовано более 29 тыс. уведомлений, что на 38 % больше, чем в 2014 году (из них 73 % решено, в 2014 году решено 69 %) (рис. 4).

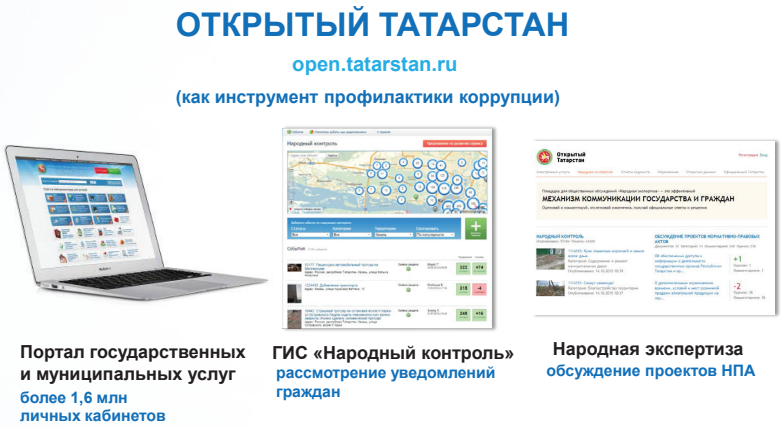


Рис. 2. Информационная система «Открытый Татарстан»

Рис. 3. Портал государственных и муниципальных услуг

Рис. 4. Государственная информационная система «Народный контроль»

С 2016 года в системе «Народный контроль» создано 17 категорий «Противодействие коррупции» по самым актуальным направлениям экономической и управленческой деятельности.

Тем не менее эффективная профилактика коррупции невозможна без повышения правовой грамотности и правосознания граждан, а также государственных и муниципальных служащих.

В этих целях в республике принимается целый комплекс мер. Так, на системной основе проводится обучение служащих по антикоррупционной тематике, а также повышение квалификации служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. В указанной работе задействованы Департамент государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан, Управление Президента Ре-

спублики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Высшая школа государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета.

Например, в первом полугодии 2016 года прошли обучение по программам повышения квалификации 2 388 служащих, из них 1 003 государственных гражданских и 1 385 муниципальных служащих, по программе «Технологии противодействия коррупции в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» – 32 служащих (15 государственных гражданских и 17 муниципальных).

17 февраля 2016 года в целях разъяснения наиболее проблемных вопросов, возникающих при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведен семинар-совещание (в формате видеоконференции) для ответственных лиц в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

17 марта 2016 года проведен круглый стол с руководителями региональных отделений 18 политических партий, действующих в Республике Татарстан. В мероприятии также приняли участие представители Общественной палаты Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан.

Для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности в Республике Татарстан, 14 мая 2016 года организован обучающий семинар, на котором выступил начальник Департамента организационно-аналитического обеспечения Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции Е. А. Кузьмин. Для органов местного самоуправления семинар транслировался в формате видеоконференции (общее количество участников семинара составило 1 100 человек).

Для повышения эффективности работы независимых экспертов 15 июня 2016 года проведен круглый стол с участием юридических и физических лиц, действующих и проживающих в Республике Татарстан, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. В мероприятии также приняли участие представители Управления Министерства юстиции России по Республике Татарстан, руководители правовых управлений аппаратов Государственного Совета Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан, представители Министерства юстиции, прокуратуры Республики Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан и Казанского (Приволжского) федерального университета, юридических служб исполнительных органов государственной власти, а также в режиме видеоконференции юридические подразделения муниципальных образований и помощники глав по вопросам противодействия коррупции.

В ходе совещания участники обсудили вопросы повышения эффективности и результативности независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в Республике Татарстан, а также вовлечения в проведение независимой экспертизы более широкого круга экспертов.

Еще одним эффективным инструментом правового просвещения граждан являются средства массовой информации.

Так, на телеканале «ТРК Новый Век» с 2012 года выходит телепередача «Татарстан без коррупции», в которой в прямом эфире обсуждаются наиболее насущные вопросы профилактики коррупции. В 2016 году проведено шесть телепередач: «Профилактика коррупции в деятельности судебных приставов» (15.02.2016), «Профилактика коррупции в сфере правосудия» (21.03.2016), «Вопросы профилактики коррупции при организации летнего отдыха детей и молодежи» (18.04.2016), «Профилактика коррупции в сфере дорожного хозяйства и деятельности ГИБДД» (16.05.2016), «О деятельности Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупп-

ции» (06.06.2016), «О пресечении коррупции на предприятиях» (15.08.2016).

В целях формирования у населения стойкого неприятия коррупционных проявлений и распространения правовых знаний в сфере противодействия коррупции в республике ежегодно организуются:

– журналистский конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» (среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции);

– конкурсы сочинений «Будущее моей страны – в моих руках!», творческих работ учащихся национальных школ на родном языке на тему «Скажем коррупции “Нет!”» и детских рисунков «Надо жить честно!»;

– республиканский конкурс творческих работ среди студентов профессиональных образовательных организаций «На страже закона, против коррупции!»;

– республиканский конкурс научно-прикладных исследовательских работ, посвященных реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан, среди профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов образовательных организаций.

С 2007 года благодаря государственной поддержке региональная общественная организация «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» реализует общественную антикоррупционную программу «Не дать – не взять!». Данная программа включает в себя информационно-просветительские встречи со студентами и школьниками Республики Татарстан, проведение Республиканского молодежного антикоррупционного форума, конкурса творческих работ «Творчество против коррупции», акции для автомобилистов «Взяток не даю», школы актива «Фронт противодействия коррупции», а также детского антикоррупционного флешмоба «Дети Татарстана против коррупции» и других акций. Основная цель всех мероприятий – формирование негативного отношения к коррупции и неприятия коррупционного поведения у детей и молодежи.

Проведено более 450 мероприятий, в которых участвовали более 30 тысяч молодых жителей республики. Например, в 2016 году для участия в Республиканском конкурсе творческих работ «Творчество против коррупции» поступило 439 работ от 434 участников из муниципальных районов и городов Республики Татарстан по номинациям: «Лучший видеоролик», «Лучшее эссе», «Лучшее стихотворение», «Лучшая фотография», «Лучшая инфографика» и «Лучший рисунок».

С 2009 года проводится акция «Молодежь Татарстана против коррупции», которая включает презентацию анти-

коррупционной деятельности для студентов, детей и молодежи и принятие молодежного обращения в адрес старшего и молодого поколения Республики Татарстан. Активная молодежь Татарстана призывает поддержать идею антикоррупционного воспитания и антикоррупционной пропаганды на всей территории республики, собирает подписи к этому обращению. В 2015 году в акции приняли участие более 1 500 человек из 32 районов и городов Республики Татарстан.

С 2012 года ежегодно проводится Республиканский молодежный антикоррупционный форум, который является площадкой для коммуникации всех заинтересованных сторон в решении вопроса профилактики и борьбы с коррупцией в образовании. В 2015 году форум включал две тренинговые сессии по социальному проектированию, интеллектуальный брейн-ринг на антикоррупционную тематику «Честный Татарстан», а также круглый стол на тему «Перспективы развития антикоррупционной пропаганды среди студентов и молодежи Республики Татарстан». В рамках форума также были решены вопросы развития студенческого антикоррупционного движения в образовательных организациях высшего и профессионального образования.

В республике ежегодно проходят заседания дискуссионного клуба и интеллектуальные игры на антикоррупционную тематику «Честный Татарстан». В 2015 году состоялись три этапа чемпионата в Казани, Альметьевске и Набережных Челнах с общим охватом 350 студентов из 100 профессиональных образовательных организаций.

Работает республиканская школа актива «Фронт противодействия коррупции», основным направлением деятельности которой является подготовка проектов, направленных на воспитание антикоррупционного мышления у молодежи. Ежегодно более 80 активных представителей студенчества принимают участие в школе – это члены студенческих антикоррупционных комиссий и активисты студенческого самоуправления, заинтересованные в реализации молодежной антикоррупционной деятельности в своих образовательных организациях и в городах Республики Татарстан. По результатам школы актива участники создают антикоррупционные проекты в сфере экологии, строительства, спорта, информационных технологий (создание сайта и приложения).

Республиканские образовательно-развлекательные квесты «Скажи коррупции "Нет!"». По результатам работы «Фронта противодействия коррупции» проведены квесты в восьми школах Казани. Итоговый квест включает восемь заданий для школьников на выявление знаний об истории

коррупции, антикоррупционной политике выдающихся личностей, конкурс творческих поделок, создание стихов, инсценировку. Задания ненавязчиво обращают внимание на проблему коррупции, на возможности борьбы с ней и на вред, который она наносит обществу.

В 2015 году на базе оздоровительного лагеря «Санта» состоялся первый в Татарстане масштабный детский **антикоррупционный флешмоб «Дети Татарстана против коррупции»**. Участниками стали 450 детей, отдыхающих в лагере. Флешмоб представлял собой не просто выстраивание детей в живую надпись «Коррупции нет», но и передачу антикоррупционной детской эстафеты: сначала по всем городам Республики Татарстан, а в дальнейшем и России.

Внедрение элементов антикоррупционного образования и воспитания в общеобразовательных организациях достигается путем формирования политико-правовых знаний антикоррупционного профиля, нравственно-этических ценностных основ антикоррупционного поведения, опыта конструктивного взаимодействия между обучающимися, между обучаемыми и обучающими и опыта нравственно-правового решения текущих и перспективных проблем.

Программы антикоррупционного воспитания реализуются с использованием методических рекомендаций по формированию и реализации системы антикоррупционного воспитания в общеобразовательных организациях Республики Татарстан и учебных пособий.

Антикоррупционное воспитание осуществляется по таким направлениям, как формирование знаний о коррупции, компетенций для правообразного, правомерного поведения, психоэмоционального неприятия неправомерного, в том числе коррупционного, поведения; стимулирование мотивации к поведению, соответствующему нравственно-правовым нормам.

Система антикоррупционного воспитания реализуется во внеурочной деятельности и в учебном процессе (*дисциплины «Окружающий мир», «История», «Обществознание», «Право», «Экономика», «Литература»*).

***

Несмотря на имеющиеся результаты, мы должны понимать, что для повышения эффективности противодействия коррупции необходимо решение ряда задач, объединенных общей целью:

– оказание органам государственной власти, органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным служащим консультативной помощи по вопросам противодействия коррупции;

– обеспечение соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Неотъемлемой частью проведения данной работы является организация эффективного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

К. Ф. Амиров,
государственный советник юстиции второго класса, кандидат философских наук, профессор

Д. К. Амирова,
кандидат юридических наук, доцент кафедры правоведения Казанского научно-исследовательского технологического университета

«ДЕРЖАВИН, БИЧ ВЕЛЬМОЖ...» (ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ Г. Р. ДЕРЖАВИНА В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ)

...Я жил, сколь мог, для общего добра.

Г. Р. Державин

Имя Гавриила Романовича Державина в подавляющем большинстве связывают с его поэтическим наследием. Этим исследованиям посвящено множество работ. Однако как-то в стороне остаются его государственная деятельность, государственно-правовые воззрения и особенно его активная деятельность по противодействию коррупции. Она упоминается при анализе его стихотворений для понимания появления тех или иных сюжетов. Между тем противодействие Г. Р. Державина коррупции в период занятия им высоких государственных должностей заслуживает такого же внимания, как и его литературное творчество. Нельзя сказать, что эта сторона его служения Отечеству совсем забыта[1]. В основном материал носит общий характер[2], имя Г. Р. Державина упоминается в связи с государственными реформами императора Александра I.

[1] К примеру, в Казани в Национальном музее Республики Татарстан с 12 июля по 30 сентября 2011 года проходила выставка «“Державин, бич вельмож…” (поэт и государственный деятель в борьбе с коррупцией)». Это был совместный проект Всероссийского музея А. С. Пушкина, Российского государственного исторического архива (Санкт-Петербург), Национального музея РТ и Национального архива РТ. Он реализован при поддержке Совета по противодействию коррупции РТ. В название выставки вынесены слова А. С. Пушкина. Затем выставка демонстрировалась и в других регионах.

[2] См., например: Куракин А. В. Библиография по проблеме предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2008. № 10. С. 85–99.

В условиях борьбы нынешнего российского общества с коррупцией все больший научный интерес вызывают исторические проблемы становления российского права и учения о борьбе с коррупцией, без осмысления которых порой невозможно понять многие современные процессы. «Мы, современники, считаем себя преемниками великих традиций, заложенных нашими предшественниками», – сказал Ю. Я. Чайка, генеральный прокурор Российской Федерации[3]. А вот оценка деятельности Г. Р. Державина, данная патриархом Кириллом в июле 2016 года во время посещения им Татарстана: «Где бы он ни работал, что бы ни делал, всегда стремился осуществлять божью правду и в своей личной жизни, и работая над теми или иными государственными заданиями… Слишком часто приходилось ему вступать в борьбу с теми, кто разделял другие взгляды. В первую очередь с коррупционерами… Мы знаем, что эта проблема до сих пор существует, в том числе и в нашей стране. Пример Г. Р. Державина имеет большое значение не только для тех, кто изучает литературу, религиозную философию, но и для тех, кто вступает на путь государственного строительства, государственного служения»[4].

В настоящее время взяточничество становится более изощренным, достигло беспрецедентного уровня, тем самым оно наносит колоссальный урон обществу, разрушает экономику, вызывает у граждан недоверие к государству. Результат – неверие граждан в торжество закона, игнорирование его норм.

В настоящее время в России проводится целенаправленная работа по противодействию коррупции. Здесь следует учитывать имеющийся отечественный опыт, российские традиции: интерес общества к законотворчеству и теснейшую связь с глубокими нравственными проблемами; стремление избегать противоречия в применении законов как федеральных, так и субъектов; необходимость разумного разрешения проблемы прав человека; выбор для многонациональной России наиболее действенной и оптимальной формы государственного управления; установление равновесия законодательной и исполнительной властей. При этом опыт наших дней постоянно указывает на преемственность в правовых воззрениях.

Г. Р. Державин был незаурядным человеком, можно сказать, опередившим свое время. В его государственно-правовых воззрениях отразился весь спектр отечественной юридической мысли того времени: равенство и неравенство, предпочтительное для России государственное устройство, необходимые правовые реформы, эффективное и гуманное судопроизводство, разрешение вопроса о смертной казни.

[3] Цит. по: Н. Д. Николаев. Из истории Российской юстиции // В мире права. 2002. № 2. URL: http://law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1147397 (дата обращения: 31.07.2016).

[4] Патриарх Кирилл о Державине: «Ему приходилось вступать в борьбу с коррупционерами…» // БИЗНЕС Online (20.07.2016). URL: http:// www. business-gazeta.ru/article/317427 (дата обращения: 31.07.2016).

> «Государственный человек более других сограждан должен быть одушевлен, движим и руководствован любовью к Отечеству. Он должен любовью к Отечеству жить, вливать ее в своих подчиненных и быть примером в ней всему государству.»

Г. Р. Державин сам себя ощущал в первую очередь государственным человеком. По его собственному признанию, он «вьючил бремя должностей» не без удовольствия. Наследием его нам, потомкам, стали не только многочисленные литературные произведения, но и опыт его борьбы с коррупционными проявлениями. В разные годы он занимал высокие государственные должности: правитель Олонецкого наместничества, губернатор Тамбовской губернии, кабинет-секретарь Екатерины II, президент Коммерц-коллегии, министр юстиции, член Российской академии с момента ее основания. За этими скупыми упоминаниями его постов – жизнь, полная житейских перипетий, творческих исканий, побед и поражений.

Г. Р. Державин уяснил, что чиновники относятся к службе как к возможности наживаться за чужой счет, поэтому повсеместно процветают беззаконие, взяточничество и коррупция, царят беспорядок, волокита. На всех должностях он радел за государственные интересы, неукоснительное соблюдение законов, боролся с условиями проявления коррупции, пытался свести к минимуму возможность злоупотреблений. Этого же требовал и от подчиненных. Будучи губернатором Тамбовской губернии, он сказал: «Государственный человек более других сограждан должен быть одушевлен, движим и руководствован любовью к Отечеству. Он должен любовью к Отечеству жить, вливать ее в своих подчиненных и быть примером в ней всему государству»[5]. Чиновники невзлюбили Г. Р. Державина за честность и требование того же от других.

Он был пылким, резким, имел неуступчивый характер. Решительный и смелый, независимый в суждениях, он становился весьма неудобным для руководства, вызывал его резкое недовольство, был обузой для коллег по правительству.

Г. Р. Державин был инициатором создания указов: «Об избрании чиновников для службы в империи с нижнего до самого вышнего места», «О судимых в уголовных палатах за преступление должностей чиновников», «О взятчиках»; разработал правила третейского суда («которые могли бы прекратить и взятки и доста-

[5] Афоризмы, цитаты и высказывания. Державин // URL: http://www. wisdom.ru|pavt/p.75.html (дата обращения: 31.07.2016).

вить государству скорое и беспрепятственное правосудие»)[6].

Гавриил Романович участвовал в работе комиссии по подавлению восстания Е. Пугачева. Руководитель комиссии Бибиков дал ему предписание «разузнавать образ мыслей населения». Опрашивая население и исследуя причины бунта, Г. Р. Державин понял главную причину общего неудовольствия против правительства: «В секретной инструкции, данной мне покойным Александром Ильичем (Бибиковым), было мне, между прочим, предписано разузнавать образ мыслей населения. Сколько я мог приметить, это лихоимство производит наиболее ропота в жителях, потому что всякий, кто имеет с ними малейшее дело, грабит их. Это делает легковерную и неразумную чернь недовольною и, если смею говорить откровенно, это всего более поддерживает язву, которая теперь свирепствует в нашем Отечестве»[7].

Для нас, казанцев, интересен следующий эпизод. Как член секретной комиссии по борьбе с пугачевщиной Г. Р. Державин писал 4 июня 1774 года Казанскому губернатору фон Брандту: «Надобно остановить грабительство, или, чтоб сказать яснее, беспрестанное взяточничество, которое почти совершенно истощает людей»[8].

В Сенате он боролся за реальное представление в отчете доходов государства.

Став Тамбовским губернатором, активно взялся за дело: была налажена система сбора налогов, учреждено четырехклассное училище, обеспеченное наглядными пособиями и учебниками, организовано строительство новых дорог и каменных домов. В Тамбове при Г. Р. Державине возникли типография и больница, сиротский дом и богадельня, открылся театр. Страницы «Записок» Г. Р. Державина, посвященные периоду его губернаторства в Тамбове, говорят о безмерной служебной энергии и горячем желании поэта принести посильную пользу. За допущение злоупотреблений и хищения из казны он доносил на Тамбовскую уголовную палату. Однако эта энергия и здесь очень скоро привела к столкновению с начальством.

Он исследовал беспорядки в Берг-коллегии. Сохранились документы о предании суду высокопоставленных чиновников «за злоупотребления и беспорядки». Заслуживает внимания мнение Г. Р. Державина о снабжении Белоруссии хлебом, о «способах к богатству России», о винных откупах. Вел Г. Р. Державин и опекунские дела.

Гавриил Романович представил предложения по развитию внешней торговли: «Россия для процветания и благоденствия должна развивать соб-

[6] «Державин – бич вельмож…» // Конкретно.ru.– новостной. URL: http://www. konkretno.ru/…3/ 34670 – derzhavin-bich-velmovzh html (дата обращения: 31.07.2016). А также см.: www.russkiymir.ru/news/4221

[7] Биография. Державин Гаврила Романович… // URL: http://www. slowo.ws/bio/rus/Derzhavin_Gavrila_Romanovich (дата обращения: 31.07.2016).

[8] Благой Д. Д. Державин // URL: http://www. feb.ru/feb/irl/il0/il4–3832.htm (дата обращения: 31.07.2016).

ственную промышленность и сельское хозяйство, чтобы не отдавать иностранцам за ничто сырых своих продуктов, а обрабатывать их самим и за границу продавать готовые изделия»[9].

После воцарения Александр I затеял реорганизацию государственного управления. Г. Р. Державин показал свой проект реформы Сената, предложив сделать его высшим распорядительным и судебным органом, которому подчинялся бы вновь формируемый кабинет министров. Императору план понравился, и Г. Р. Державину было предложено занять место министра юстиции и генерал-прокурора Сената.

Сохранилось письмо о том, как в Москве встретили весть о назначении Г. Р. Державина министром. Как только пришло известие, среди чиновников началась паника: спешно уничтожались документы, расторгались многие сделки, в которых казенный интерес пересекался с личным. Боялись не зря. Однако вновь проявились черты характера, не раз ставившие Г. Р. Державина в затруднительное положение, – чрезмерная требовательность, негибкость и неуступчивость. Высшим критерием для него являлись требования закона, на компромиссы он не желал идти.

Не будучи юристом, он подобрал для работы в министерстве специалистов, которым доверял и к доводам которых прислушивался. По его инициативе была создана обер-прокурорская консультация. Г. Р. Державин участвовал в заседаниях, внимательно изучал журналы заседаний. На мнение консультантов министр ссылался в спорных вопросах.

За год работы на этом посту Г. Р. Державин раскрыл огромное количество коррупционных дел. В своих расследованиях он дошел до таких верхов, что вскоре против поэта восстало большинство сенаторов и членов кабинета министров. Александр I под давлением аристократии вынужден был снять его с поста министра юстиции. На вопрос Г. Р. Державина «В чем я ошибся?» император ответил: «Уж слишком ревностно ты служишь». Г. Р. Державин сказал: «По-другому не умею»[10]. Это была окончательная отставка.

Г. Р. Державин не оставлял литературного поприща. Любя Россию, не мог оставаться в стороне, видя, что она погрязла в болоте коррумпированного чиновничества. Под впечатлением от увиденных на государственной службе нарушений закона поэт написал оду «Властителям и судиям». Это произведение отображает действительное состояние России того периода:

Восстал всевышний бог, да судит
Земных богов во сонме их;
Доколе, рек, доколь вам будет
Щадить неправедных и злых?
Ваш долг есть: сохранять законы,
На лица сильных не взирать,
Без помощи, без обороны
Сирот и вдов не оставлять.
Ваш долг: спасать от бед невинных,

[9] Сергей Дзюбанов. России нужны методы Державина // URL: http://www. avanqard.rosbalt.ru/…/dzubanovSergey.html (дата обращения: 31.07.2016).

[10] Гаврила Романович Державин – творчество и биография // URL: http://www.school-city.by/index.php?… (дата обращения: 31.07.2016).

Несчастливым подать покров;
От сильных защищать бессильных,
Исторгнуть бедных из оков.
Не внемлют! Видят – и не знают!
Покрыты мздою очеса:
Злодействы землю потрясают,
Неправда зыблет небеса.
Цари! Я мнил, вы боги властны,
Никто над вами не судья,
Но вы, как я подобно, страстны,
И так же смертны, как и я.
И вы подобно так падете,
Как с древ увядший лист падет!
И вы подобно так умрете,
Как ваш последний раб умрет!
Воскресни, боже! боже правых!
И их молению внемли:
Приди, суди, карай лукавых,
И будь един царем земли!

Стихотворение начинается с риторического вопроса: Всевышний, собравшись судить «земных богов», то есть людей, имеющих власть, обращается к ним:

«...Доколе, рек, доколь вам будет
Щадить неправедных и злых?»

У поэта это по сути своей звучит не как вопрос, а как утверждение. Если вам дана власть, значит, вы должны употреблять ее, чтобы наказывать «неправедных и злых» и помогать несчастным. Реальные действия «земных богов» возмущают Г. Р. Державина: нежелание знать правду, мздоимство (взяточничество), потворство «злодействам». Поэт обращается к «Богу правых» и молит внять молению несчастных и покарать «лукавых» властителей.

Высокий обличительный пафос стихотворения подчеркивает его непреходящую значимость. Идейная направленность вовсе не устарела, она стала в XXI веке неожиданно актуальной.

Хочется верить, что Россия искоренит коррупцию, бюрократизм, социальное неравенство и другие пороки, мешающие жить свободно и счастливо в нашей огромной стране. Опыт предшествующих деятелей правопорядка окажется полезным. Самой существенной заслугой, как признавали современники и признаем мы, является борьба Г. Р. Державина с коррупцией. Как в стихах, так и в государственной деятельности поэт смело выступал против злоупотреблений и беззакония. Высокая значимость государственной деятельности Г. Р. Державина в борьбе с коррупцией очевидна.

Друг Г. Р. Державина поэт Иван Дмитриев, позднее также возглавлявший Министерство юстиции, сказал о нем: «Державин как поэт и государственная особа имел в предмете нравственность, любовь к правде, честь и потомство»[11].

Чувство собственного достоинства, служба государству, народу так, как это понимал Г. Р. Державин, требует чести, собственного нравственного стержня и от сегодняшних государственных служащих.

[1] Дмитриев И. И. Взгляд на мою жизнь. М.: Правда, 1985. С. 93.

Л. Ю. Глухова, министр юстиции Республики Татарстан

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Сегодня значительная часть субъектов Российской Федерации использует потенциал программно-целевого метода для регулирования антикоррупционной деятельности, что способствует повышению эффективности координации органов публичной власти в достижении поставленных целей и решении имеющихся проблем. Сущность программно-целевого метода заключается в выборе и обосновании основных целей социально-экономического, научно-технического развития, разработке системы мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном финансировании.

Можно констатировать, что Татарстан является лидером по внедрению антикоррупционных технологий и институтов, где на 2,5 года раньше, чем на федеральном уровне, принят Закон «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». Республика Татарстан – один из первых регионов, в котором было принято политическое решение о создании специального государственного органа по реализации антикоррупционной политики – Отдела по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан (2006 год). Позднее он был преобразован (2011 год) в Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

В ст. 9 указанного закона заложены правовые основы для применения программно-целевого метода в Республике Татарстан. За 10 лет в республике реализованы 4 антикоррупционные программы. По итогам анализа, проведенного Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, опыт республики в разработке и реа-

лизации антикоррупционной программы на 2012–2014 годы был признан одним из лучших в стране (отмечался ее комплексный подход в профилактике коррупции).

Преимущества программно-целевого метода при реализации антикоррупционной политики заключаются в том, что программа является документом комплексного регулирования и представляет собой систему мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, образовательных, воспитательных, организационных и иных мероприятий, осуществляемых органами публичной власти, общественными организациями, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации коррупционных правонарушений. В отличие от планов программы имеют более сложную структуру. В них детально закрепляется механизм контроля за исполнением мероприятий, определяются потенциальные риски при их реализации, закладываются финансовые ресурсы, устанавливаются индикаторы оценки эффективности выполнения мероприятий.

Начиная с 2010 года республиканские антикоррупционные программы разрабатывались и корректировались с учетом положений Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 460 от 13.04.2010, и национальных планов противодействия коррупции на двухлетний период.

* * *

Сегодня в республике действует пятая антикоррупционная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы», утвержденная Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 512 от 19.07.2014 (далее – государственная программа). Разработка и реализация государственной программы основывается на принципе открытости.

В ее реализации участвуют органы государственной власти как республиканского, так и федерального уровня, органы местного самоуправления и, что важно, общественные организации. Это более 90 исполнителей.

В рамках государственной программы реализуется более 95 мероприятий антикоррупционной направленности, в том числе блок мероприятий, посвященных антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов. Основным исполнителем указанного направления государственной программы выступает Министерство юстиции Республики Татарстан (далее – министерство).

За 1-е полугодие 2016 года министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 616 проектов нормативных правовых актов, из них: проектов законов Республики Татарстан – 105, проектов указов Президента Республики Татарстан – 42, проектов распоряжений Президента Республики Татарстан – 1, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 464, проек-

тов распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан – 4. Данные за 2014, 2015 годы приведены на рис. 1.

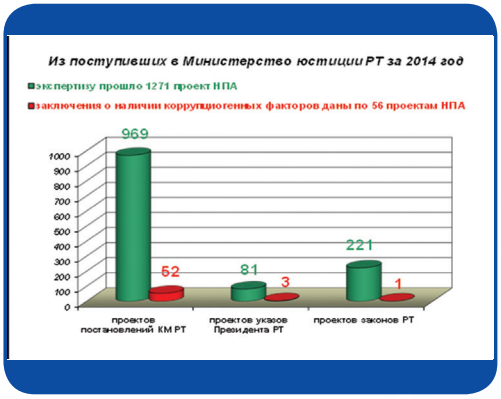
Снижение показателей по сравнению с 2014 годом связано с внедрением системы межведомственного согласования. Фактически при однократном учете проекта экспертиза производится в отношении каждой поступившей на согласование версии.

В целях повышения качества принимаемых органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов министерством также осуществляется сбор и обобщение представляемой органами местного самоуправления информации по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

Согласно представленным данным, в 1-м полугодии 2016 года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан проведена антикоррупционная экспертиза 8 291 проекта муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертиза 2 688 муниципальных нормативных правовых актов, в которых коррупциогенные факторы не выявлены.

В 2015 году проведена антикоррупционная экспертиза 15 545 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 86 из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза 5 121 муниципального нормативного правового акта, из них в 15 выявлены коррупциогенные факторы. Данные за 2013–2015 годы приведены на рис. 2.

С 2016 года в рамках государственной программы будет проходить ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. По результатам конкурса будут присуждаться 5 премий независимым экспертам. Такая поддержка независимых экспертов имеет своей целью повышение активности независимых экспертов, вовлечение широкого числа граждан



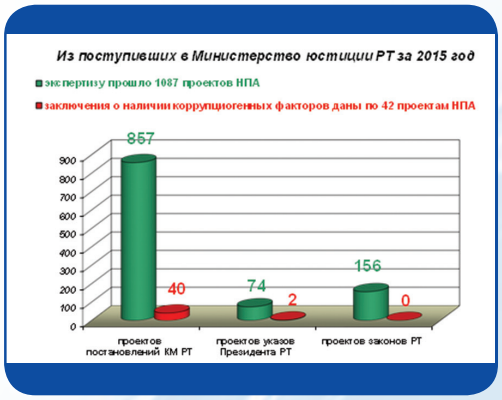


Рис. 1. Статистика проведения антикоррупционнной экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан

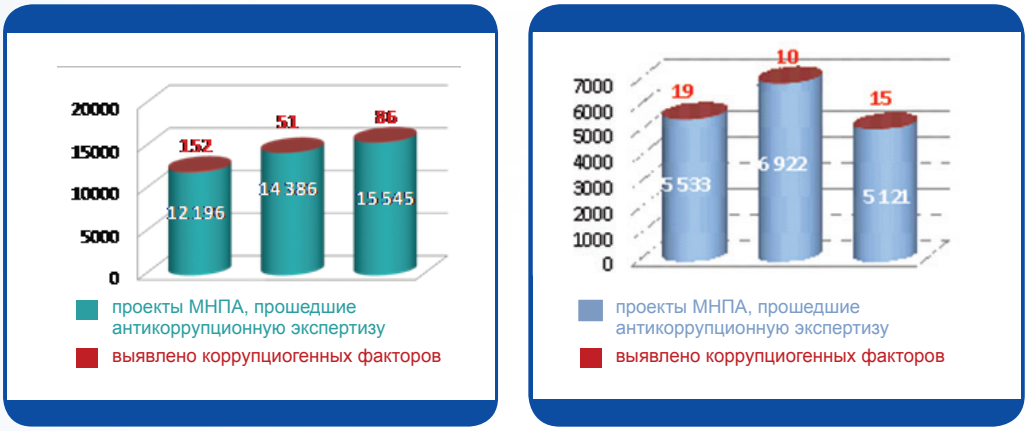


Рис. 2. Статистика проведения антикоррупционнной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов

и организаций в правотворческий процесс, обеспечение качества проведения антикоррупционной экспертизы.

* * *

Население вовлечено в информационное пространство, и большая его часть являются активными пользователями информационных ресурсов, поэтому ряд мероприятий государственной программы направлен на обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов публичной власти республики, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности органов публичной власти на официальных интернет-сайтах министерств, государственных комитетов, ведомств, органов местного самоуправления Республики Татарстан размещаются сведения о доходах, расходах государственных и муниципальных служащих за предыдущие годы, ежегодные отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики Республики Татарстан, нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, информационно-аналитические материалы антикоррупционной направленности (антикоррупционные бюллетени, памятки и т. п.).

Широко распространено информирование посредством установки тематических стендов, антикоррупционных баннеров, особенно в муниципальных районах и городских округах республики. Для обеспечения возможности получения информации по фактам коррупции во всех муниципальных районах республики, министерствах, государственных комитетах и ведомствах практикуется размещение соответствующих ящиков в местах, удобных для населения.

В республике обеспечивается информационное сопровождение антикоррупционных мероприятий, публичное осуждение коррупции в средствах

массовой информации. В 2015 году в республиканских СМИ вышло 1 226 материалов антикоррупционной направленности, за I полугодие 2016 года – более 2 900 материалов на тему коррупции.

В деле обеспечения открытости и прозрачности деятельности органов власти для населения и средств массовой информации важную роль играет ведение раздела «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов исполнительной власти (органов местного самоуправления).

Для обеспечения единства подходов к размещению на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления информации о противодействии коррупции Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 225 от 04.04.2013 утверждены Единые требования к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам противодействия коррупции (далее – единые требования).

Во исполнение указанного постановления министерством проводится мониторинг разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов исполнительных органов власти и органов местного самоуправления на соответствие единым требованиям с последующим направлением результатов мониторинга в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления республики для принятия мер по устранению выявленных недостатков.

Министерство, как и в случае с предыдущими республиканскими антикоррупционными программами, призвано осуществлять общий контроль за реализацией государственной программы и ее координацию. В рамках осуществления указанного контроля с 2009 года представителями министерства проведено 46 выездных проверок исполнения мероприятий антикоррупционных программ в исполнительных органах государственной власти, а также 81 проверка в органах местного самоуправления республики.

Вся информация о реализации республиканских антикоррупционных программ, в том числе справки по итогам указанных проверок, размещается в сети Интернет на сайте министерства.

Благодаря принимаемым мерам в республике наблюдается рост доверия населения республики к органам публичной власти. В республике с 2009 по 2016 год доля лиц, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается. В 2009–2011 годах доля респондентов, указавших, что сталкивались с коррупцией, составляла 20 % (2013 год – 16 %), в 2016 году данный показатель составил 9,6 %.

Таким образом, в Республике Татарстан сложилась многоуровневая система противодействия коррупции, созданию которой во многом способствовал программно-целевой метод реализации антикоррупционной политики. В частности:

– во всех органах исполнительной власти и местного самоуправления республики утверждены ведомственные (муниципальные) антикоррупционные программы на 2015–2020 годы;

– в подразделениях кадровых служб органов публичной власти назначены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

– приняты организационно-правовые меры по созданию в структуре органов местного самоуправления института помощников глав муниципальных районов республики по вопросам противодействия коррупции;

– созданы комиссии при руководителях исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан по противодействию коррупции, комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальных районах и городских округах республики, а также комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов. В составы комиссий включены представители общественности. Информация о деятельности комиссий носит открытый характер и размещается на официальных сайтах органов публичной власти в разделе «Противодействие коррупции»;

– разработаны административные регламенты оказания государственных и муниципальных услуг, активно реализуется принцип одного окна на базе многофункциональных центров, что снижает коррупционные риски при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

– широкое распространение в республике получило развитие информационных технологий. Внедрено электронное оказание целого спектра государственных услуг на портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан;

– возрастает роль общественности в решении вопросов повседневной жизни, а также вопросов, регулируемых антикоррупционным законодательством, посредством использования гражданами такого электронного сервиса, как «Народный контроль», обеспечивающего обратную связь граждан и органов власти республики;

– органы государственной власти и органы местного самоуправления демонстрируют стремление к открытости (на портале «Открытый Татарстан» в разделе «Отчеты ведомств» размещаются основные показатели деятельности органов публичной власти республики);

– обеспечен учет предложений и пожеланий граждан и организаций по совершенствованию деятельности органов власти и издаваемых ими нормативных правовых актов (портал «Открытый Татарстан», раздел «Народная экспертиза»);

– в целях реализации важных общественных инициатив созданы и функционируют Общественная палата Республики Татарстан, общественные советы при органах государственной власти и органах местного самоуправления. Внедрен механизм, повышающий роль и степень участия таких общественных структур в реализации решений, принимаемых органами публичной власти. Так, Постановлением Правительства Республики Татарстан № 214 от 29.03.2013 утвержден состав нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной

власти Республики Татарстан, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при органах власти;

– ежегодно проводятся социологические опросы различных групп населения в целях мониторинга состояния коррупции, выявления коррупциогенных факторов, оценки эффективности антикоррупционных мер.

* * *

Несмотря на положительные достижения республики в деле противодействия коррупции, органам публичной власти республики рекомендуется продолжить и совершенствовать работу по следующим направлениям:

– оперативное и своевременное реагирование на изменения федерального и республиканского законодательства в сфере противодействия коррупции;

– информирование государственных (муниципальных) служащих об изменениях антикоррупционного законодательства;

– систематическое повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий;

– учет специфики сфер, курируемых исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, при разработке и реализации ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;

– неукоснительное соблюдение единых требований при ведении разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– активизация работы в части проведения мониторинга качества предоставления муниципальных услуг при использовании административных регламентов;

– межведомственное и межмуниципальное взаимодействие по обмену положительным опытом в сфере противодействия коррупции;

– осуществление тесного взаимодействия с представителями общественности в вопросах реализации антикоррупционных мероприятий.

Сегодня необходимость программно-целевого метода реализации антикоррупционной политики обусловлена влиянием коррупции на все сферы жизни, многообразием ее проявлений, усложнением межотраслевых и межрегиональных связей.

В целях сокращения в будущем проявлений такого общественно опасного явления, как коррупция, и создания твердой платформы для ее последующего искоренения программно-целевой метод является наиболее эффективным и гибким методом планирования, а государственная программа – основным комплексным документом среднесрочного планирования, включающим в себя мероприятия, направленные на обеспечение оперативного и качественного решения поставленных задач, эффективная реализация которых возможна только путем совместной, целенаправленной и слаженной работы органов публичной власти и общественности.

И. С. Нафиков, прокурор Республики Татарстан,
кандидат юридических наук

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ РОССИЙСКОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПРОБЕЛЫ И НЕДОСТАТКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В Татарстане последовательно реализуются широкомасштабные меры по противодействию коррупции, основанные на федеральном законодательстве, в которых существенная роль принадлежит прокуратуре Республики Татарстан (далее – прокуратура).

Участие прокуратуры в противодействии обеспечивается выполнением целого комплекса функций, выраженных в координации работы правоохранительных органов по борьбе с коррупционными правонарушениями, в непосредственном выявлении коррупционных правонарушений с последующей организацией преследования нарушителей с целью обеспечения неотвратимости ответственности в порядке, установленном законом, в активном освещении результатов работы в СМИ и ряде других полномочий. В деятельности прокуратуры есть успехи, но расслабляться нельзя, работа продолжается – надо закреплять результаты.

За 6 месяцев 2016 года правоохранительными органами Республики Татарстан выявлено на 16,4 % больше преступлений коррупционной направленности, чем за аналогичный период 2015 года (850, за аналогичный период прошлого года (АППГ) – 730).

Количество выявленных преступлений, связанных с получением взятки, увеличилось до 183, при этом количество фактов дачи взятки незначительно снизилось по отношению к уровню аналогичного периода прошлого года и составило 146 (АППГ – 153). Причины такого поведения предстоит проанализировать по итогам работы за год.

Сами по себе цифры по итогам 2016 года будет непросто сравнивать

с АППГ, поскольку Федеральным законом № 324 от 03.07.2016 внесены существенные изменения как в уголовный, так и в уголовно-процессуальный кодекс в части ответственности за коррупционные преступления. Изменения в законе требуют осмысления и формирования практики применения.

Материальный ущерб по оконченным уголовным делам коррупционной направленности составил 197 253 тыс. рублей (АППГ – 241 165 тыс. рублей). В ходе предварительного следствия добровольно погашен ущерб в размере 9 956 тыс. рублей, изъяты имущество, деньги, ценности на сумму 6 078 тыс. рублей, наложен арест на имущество и денежные средства на сумму 203 810 тыс. рублей.

Существующие вопросы, связанные с возмещением ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности, рассмотрены на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов республики в июне 2016 года. Есть серьезные основания полагать, что принятые решения позволят улучшить ситуацию.

В целях принятия дополнительных мер по повышению эффективности противодействия коррупции в 3-м квартале 2016 года проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов республики.

В первом полугодии 2016 года прокуратурой республики выявлено 2 644 нарушения законодательства о противодействии коррупции. С целью устранения нарушений принесено 920 протестов на незаконные правовые акты, в суды направлено 66 заявлений, внесено 835 представлений, по постановлениям прокуроров 102 лица привлечены к административной ответственности, по материалам, направленным прокурорами в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 53 уголовных дела.

Городскими и районными прокурорами выявлено 7 нарушений, дающих основания для применения работодателем института утраты доверия (АППГ – 3). По представлениям горрайпрокуроров 6 должностных лиц уволены по указанному основанию, 1 представление находится на стадии рассмотрения. Считаем, что данная форма противодействия коррупции способна стать очень эффективной, но следует отметить, что применение указанной нормы, как и значение ее правовых последствий, вызывает на практике множество споров, связанных не только с несовершенством норм антикоррупционного законодательства в анализируемом вопросе, но и формальным отношением некоторых руководителей (работодателей) к данному институту.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением антикоррупционного законодательства возникают проблемы, связанные с неприменением работодателем в качестве дисциплинарного взыскания увольнения служащего в связи с утратой доверия, даже при отсутствии законной возможности применения альтернативной ответственности. Работникам позволяют

уволиться по собственному желанию, хотя факт нарушения, дающего основание для утраты доверия, налицо.

Отсутствие достаточной регламентации правовых последствий увольнения в связи с утратой доверия позволяет принимать на государственную и муниципальную службу лиц, ранее уволенных по данному основанию (даже в ту же самую организацию).

Указанное несовершенство института утраты доверия демонстрируют случаи из практики прокуратуры г. Зеленодольска, которой установлено, что В. В. Братухин, будучи в должности начальника управления по делам молодежи и спорту Зеленодольского муниципального района, в нарушение требований закона не указал в справке о доходах, об имуществе, об обязательствах имущественного характера по итогам 2013 года, что является учредителем 11 открытых акционерных обществ. Ввиду нарушения В. В. Братухиным требований ст. 13.1, п. 5 ст. 15 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 по внесенному 22 апреля 2015 года городской прокуратурой руководителю исполнительного комитета представлению об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции он уволен с муниципальной службы в связи с утратой доверия. Однако указанное обстоятельство не помешало ему 13 сентября 2015 года на выборах депутатов Совета г. Зеленодольска Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан третьего созыва стать депутатом.

Целесообразно законодательно установить безусловную обязанность применения работодателем к нарушителю такой меры ответственности, как увольнение в связи с утратой доверия при наличии соответствующих оснований, а также установить запрет в приеме на государственную и муниципальную службу, назначении на государственную и муниципальную должности, признать одним из оснований отказа в регистрации кандидата в депутаты всех уровней для лиц, ранее уволенных в связи с утратой доверия, хотя бы на срок в 3–5 лет.

Также представляется необходимым установить административную ответственность за нарушение отмеченных требований, закрепленных в ст. 10, 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», и иных запретов, ограничений и обязанностей, возлагаемых на депутатов и глав, что обеспечило бы неотвратимость ответственности за коррупционные правонарушения.

Эффективной должна стать реализация прокурорами полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях в области противодействия коррупции. За 6 месяцев 2016 года 3 юридических лица привлечены к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ. Сумма назначенных виновным лицам штрафов составила 46,5 млн рублей.

Службой судебных приставов приняты все меры для взыскания нало-

женных штрафов, однако пока не взыскано ни рубля.

Фактическое исполнение наложенных административных штрафов является наиболее острой проблемой. Юридическими лицами в целях уклонения от уплаты штрафа предпринимаются меры по ликвидации фирм, выводу имущества в период до принятия решения по делу и вступления его в силу, предпринимаются иные действия, делающие исполнение решения невозможным. Осложняет ситуацию отсутствие какого-либо способа обеспечения исполнения решения суда, вынесенного в рамках производства по делам об административных правонарушениях, что сводит к минимуму возможность взыскать сумму штрафа. Действующим административным законодательством предусмотрены арест и конфискация лишь вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения. Конечно, пробелы закона не снимают ответственности со специальных государственных служб.

Во исполнение Федерального закона № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 в первом полугодии 2016 года проведено 56 проверок. В 2015 году проведено 240 проверок, выявлено 60 нарушений законодательства, принесено 56 протестов, внесено 4 представления. Оснований для предъявления исковых заявлений о взыскании в доход государства имущества, в отношении которого не представлено доказательств его приобретения на законные доходы, не выявлено.

Учитывая, что обращение по решению суда в доход государства имущества, в отношении которого не представлено доказательств его приобретения на законные доходы, является исключительной компетенцией прокуратуры, этому направлению прокурорского надзора следует уделять особое внимание. На это направлены решения коллегии прокуратуры Республики Татарстан и учебно-методические занятия с прокурорами.

Причин невыявления сотрудниками прокуратуры фактов несоответствия расходов легальному доходу лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц может быть несколько:

– во-первых, реальное отсутствие таких нарушений, вызванных в том числе работой государственных органов по их профилактике;

– во-вторых, несовершенство законодательства, позволяющего оформлять сделки на совершеннолетних детей, не обязанных отчитываться по расходам и доходам;

– в-третьих, отсутствие физической возможности провести проверку справок всех лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц, притом что работа кадровых служб соответствующих органов, к сожалению, оставляет желать лучшего.

За последние годы в России проделана значительная работа, направлен-

ная на совершенствование антикоррупционного законодательства, в том числе в связи с присоединением России к ряду международных договоров. Большинство рекомендаций Группы государств против коррупции по улучшению координации деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции выполнены.

Однако на практике прокурорам приходится сталкиваться с отдельными недостатками и пробелами правового регулирования, негативно влияющими на эффективность противодействия коррупции.

В соответствии с требованиями ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 05.10.2003 представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в том числе за несоблюдение ограничений, запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Другая форма ответственности законом не предусмотрена. Учитывая, что представительный орган муниципального образования возглавляет глава муниципального образования, с большой долей вероятности можно предположить, какое решение будет принято депутатами.

При этом прокурорами выявляются факты ненадлежащего исполнения главами муниципальных образований установленной ч. 5 ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанности представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Для достижения цели, которая заложена в упомянутой норме федерального закона, представляется необходимым ввести административную ответственность в отношении выборных должностных лиц (глав муниципальных образований, депутатов).

В правоприменительной практике возникают и другие сложности при реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции», которыми предусмотрена обязанность лица, замещающего государственные должности Российской Федерации, субъекта федерации, муниципальную должность, должность государственной службы, должность муниципальной службы, должность в государственной корпорации и т. д., в случае если владение ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складоч-

ных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Исполнение служащими данной обязанности не обеспечено требуемым правовым и организационным механизмом, позволяющим исключить коррупционные риски. Так, в гл. 53 ГК РФ закреплены основные положения, связанные с передачей имущества в доверительное управление. Однако правоотношения в сфере государственной и муниципальной службы и противодействия коррупции имеют свою специфику, в связи с чем не могут быть полностью урегулированы действующими на данный момент нормами гражданского законодательства о доверительном управлении.

Прокурорская практика свидетельствует о том, что передача такого имущества осуществляется, как правило, родственникам (абз. 2 ч. 1 ст. 1015 ГК РФ позволяет заключать договоры доверительного управления с гражданами). Однако в данной ситуации ставится под сомнение возможность урегулирования конфликта интересов. Незаинтересованность в использовании служебного положения для управления активами будет достигнута только в том случае, когда такие активы будут переданы в управление независимому доверительному управляющему. Целесообразно предусмотреть порядок передачи, гарантии сохранности имущества служащего, иные специфические моменты правового регулирования доверительного управления имуществом государственного и муниципального служащего. Данный способ должен исключать фактическую возможность пользования служащим указанными правами.

Определенные споры и разночтения о применении ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» связаны с вопросом допустимости привлечения индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.29 КоАП РФ («Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего»).

Из взаимосвязанных положений ч. 3 ст. 1, ч. 1 и 4 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» следует, что действие правовой нормы распространяется на случаи замещения должностей и (или) выполнения работ по договорам с организациями, если отдельные функции государственного или муниципального управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего.

Согласно Гражданскому и Налоговому кодексам Российской Феде-

рации индивидуальный предприниматель является самостоятельным субъектом правоотношений наряду с организациями. Обязательным условием наличия состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, является привлечение бывшего служащего с нарушением требований Федерального закона «О противодействии коррупции». С учетом изложенного привлечение индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ в Республике Татарстан не практикуется. В данном случае нарушается принцип равенства прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при возникновении подобных фактов.

Кроме того, имеется правовая неопределенность с бывшими государственными и муниципальными служащими, которые начинают осуществлять профессиональную деятельность в качестве адвокатов, нотариусов, индивидуальных предпринимателей. Считаем, что указанные лица обязаны уведомлять бывшего работодателя о начале осуществления предпринимательской деятельности. Они могут воспользоваться определенными знакомствами и знаниями (инсайдерской информацией), полученными на предыдущем месте службы, для получения прибыли, что может повлечь коррупционные риски.

При таких обстоятельствах у работодателя по предыдущему месту работы возникает возможность получения информации о роде деятельности бывшего работника и пресечения коррупционных проявлений. Особенно это актуально при получении статуса адвоката бывшими сотрудниками МВД, следственного комитета или прокуратуры.

Резюмируя изложенное, представляется целесообразным внести соответствующее дополнение в п. «а» ч. 4 ст. 1 и ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», указав, что под организацией понимаются юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель.

Во втором полугодии 2016 года вступили в силу значимые изменения в уголовный закон. Внесенные изменения, расширившие вид и меру наказания за взяточничество, безусловно, приведут к новой практике назначения наказаний.

Несмотря на внесенные изменения, как и прежде, насущной остается проблема взыскания суммы кратного штрафа. Назначение кратного штрафа за совершение коррупционных преступлений, особенно когда речь идет о крупных суммах штрафа, измеряемого десятками и сотнями миллионов, у преступников вызывает дилемму: оплатить всю сумму штрафа и остаться на свободе либо отказаться от этого, сохранив свои денежные средства. При этом он будет вынужден легализовать все денежные средства, полученные преступным путем, реализовать принадлежащее де-факто ему, а де-юре иным лицам имущество.

«Эффективность антикоррупционной политики возможна лишь при условии четко налаженного механизма взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в процессе осуществления и открытого публичного обсуждения важнейших ее аспектов.»

Вместе с тем следует определиться, является ли уплата штрафа осужденным в полном объеме его индульгенцией от всех предыдущих противоправных действий либо перед правоохранительными органами возникнет задача по установлению источника получения гигантской суммы денег. В случае если человек признает вину, к нему будет применен целый ряд статей УК РФ. При таких обстоятельствах ни один здравомыслящий человек исполнять приговор суда не будет.

Полагаем, акцент следует сделать на том, что главное в наказании – не его суровость, а его неотвратимость. Выполнение этой задачи потребует очередных поправок в УК РФ. Если кратный штраф применяется в качестве основной меры наказания, то в случае уклонения от уплаты кратного штрафа (или его значительной части) наказание должно заменяться на реальное лишение свободы, а не на иной вид наказания. Здесь вопрос даже не в самой санкции запретительной нормы, поскольку она стала более совершенной и удобной для применения, а больше в общих принципах и порядке назначения наказания, его замены на иные виды.

В случае замены наказания должна быть установлена пропорциональная связь между суммой уплаченного штрафа и сроком реального лишения свободы. Обоснованным является вывод о том, что уплата половины размера штрафа должна быть эквивалентна замене штрафа на лишение свободы на срок, соответствующий ½ минимального срока, предусмотренного санкцией данной статьи.

Несмотря на имеющиеся пробелы правового регулирования, практика прокурорского надзора показывает, что эффективность антикоррупционной политики возможна лишь при условии четко налаженного механизма взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в процессе осуществления и открытого публичного обсуждения важнейших ее аспектов.

Конечно, затронуты сложные вопросы, имеются предложения для решения серьезнейших проблем, однако они подлежат теоретическому обсуждению в более широком кругу представителей научного сообщества и правоприменителей.

Ф. С. Абдулганиев, министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Основные задачи Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – министерство) заключаются в обеспечении реализации права граждан на благоприятную окружающую среду; экологической безопасности; предотвращении негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; формировании и реализации природоохранных программ и проектов; управлении в пределах своих полномочий государственным фондом недр.

Малейшее коррупционное проявление в экологической сфере может повлечь за собой возникновение масштабных экологических катастроф. Данное обстоятельство обусловливает необходимость разработки и реализации механизмов противодействия коррупции, учитывающих отраслевые особенности.

Потенциально возможным проявлением коррупции или фактором, способствующим ей, является использование земельных участков под разработку карьеров и участков, расположенных в водоохранных зонах.

По актам мониторинга диких карьеров, направленным в Татарскую и Казанскую межрайонные природоохранные прокуратуры для принятия мер по понуждению к рекультивации нарушенных земель, за первое полугодие 2016 года прокуратурой в суды направлено более 56 исков, удовлетворено – 30.

В рамках соглашений о взаимодействии министерства и исполнительных комитетов муниципальных районов по обеспечению выполнения природоохранных мероприятий за счет средств бюджета муниципальных районов в 2016 году запланирована рекультива-

ция нарушенных земель в 19 муниципальных районах.

С 2016 года в министерстве работает республиканская общественная экологическая приемная. Граждане обращаются по телефону горячей линии, электронной почте, в интернет-приемную, государственную информационную систему «Народный контроль». Всего по факту незаконной разработки карьеров в первой половине 2016 года в экологическую приемную поступило 37 обращений.

За первое полугодие 2016 года министерством составлен 131 протокол за нарушения требований природоохранного законодательства в области недропользования, из них 35 – на предприятия и организации, 60 – на должностных лиц, 31 – на граждан. Наложены штрафные санкции на общую сумму 15 млн 678 тыс. рублей.

Министерством, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 564 «Об утверждении правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» от 04.07.2013, ведется работа по расчету соответствующего ущерба. По состоянию на 18.07.2016 произведен расчет вреда, нанесенного окружающей среде, сумма которого составила более 300 млн рублей.

По инициативе министерства в 2016 году совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан и прокуратурой Республики Татарстан наработана практика по возбуждению уголовных дел по ст. 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Кража». По материалам, переданным в правоохранительные органы, возбуждено 10 уголовных дел (по ч. 3 ст. 158 УК РФ – 1; по ч. 4 ст. 158 УК РФ – 5; по ч. 1 ст. 171 УК РФ – 3; по ч. 2 ст. 171 УК РФ – 1).

Применение указанных статей УК РФ позволяет возбуждать уголовные дела вне зависимости от объемов незаконно добытых общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), что в дальнейшем приведет к уменьшению фактов незаконной разработки карьеров.

Министерством совместно с сотрудниками прокуратуры и Министерства внутренних дел по Республике Татарстан активизирована практика административного изъятия техники на местах незаконной разработки карьеров. На 23.06.2016 на штрафные стоянки размещены 17 единиц спецтехники.

В 2016 году заключено соглашение о взаимодействии со Следственным комитетом Российской Федерации по Республике Татарстан. Совместно с сотрудниками Казанского линейно-

го управления МВД России на транспорте, Управления по борьбе с экономическими преступлениями МВД по Республике Татарстан, Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан проводятся рейды на воде, на береговой зоне, авиаоблеты. В результате проведенной работы имеется положительная тенденция уменьшения нарушений при добыче ОПИ на водных объектах.

С 1 января 2016 года по настоящее время сотрудниками министерства были проведены обследования акватории рек Волги и Камы.

За первое полугодие 2016 года в акватории Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ был проверено 59 участков месторождений полезных ископаемых, по результатам рейдов выявлено 10 нарушений. По фактам незаконной добычи возбуждено 3 уголовных дела по ч. 1 ст. 171 УК РФ. Общая сумма ущерба по уголовным делам составляет 6 568 698 тыс. рублей.

Также в 2016 году усилен надзор за добычей общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд собственниками и арендаторами земельных участков. Выявлены нарушения в Пестречинском, Лаишевском, Зеленодольском, Балтасинском, Буинском, Азнакаевском, Ютазинском муниципальных районах Республики Татарстан. В отношении должностных лиц возбуждены административные дела.

С целью более продуктивной работы по пресечению нарушений в области недропользования продолжаются еженедельные авиаоблеты, ночные рейды и объезды территорий муниципальных районов. Налажено тесное взаимодействие с муниципальными образованиями, органами прокуратуры, правоохранительными и надзорными органами. Прорабатывается вопрос по оснащению оборудования и техники, добывающей общераспространенные полезные ископаемые на водных объектах, системой ГЛОНАСС 112, что позволит получать информацию о выходе за границы лицензионного участка в онлайн-режиме.

С целью совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере недропользования министерством были направлены следующие предложения в Государственный Совет Республики Татарстан:

– изменение границ горных отводов (по площади и глубине). Необходимо установить: а) что предоставляется в пользование; б) порядок уточнения границ участка. Разработать порядок приведения границ участков недр в со-

Малейшее коррупционное проявление в экологической сфере может повлечь за собой возникновение масштабных экологических катастроф. Данное обстоятельство обусловливает необходимость разработки и реализации механизмов противодействия коррупции, учитывающих отраслевые особенности.

ответствии с выходящими за пределы участков естественными границами месторождений;

– определение четких критериев оснований предоставления прав пользования недрами. Разработать критерии отнесения участков недр к аукционной системе предоставления недр;

– снижение административных барьеров при процедуре перевода земель в категорию «земли промышленности» для пользования недрами;

– совершенствование норм, касающихся оснований и порядка досрочного прекращения права пользования участками недр (ст. 20, 21 Закона «О недрах»);

– определение порядка изменения лицензионных условий в случаях, когда в результате геологического изучения недр получены результаты, существенно отличающиеся от первоначальных;

– разработка порядка внесения изменений и дополнений в лицензионные соглашения;

– воспроизводство минерально-сырьевой базы. Правительству необходимо оказать поддержку недропользователям, которые проводят или изъявляют желание проводить поисково-разведочные работы за счет собственных средств.

Министерство также уделяет большое внимание выработке отрицательного отношения к коррупции, предупреждению коррупционных правонарушений, повышению эффективности в сфере противодействия коррупции и принятию оперативных мер.

Приказом № 793-п от 05.11.2014 (в ред. от 18.05.2016 № 430-п, от 15.06.2016 № 536-п) утверждена антикоррупционная программа министерства на 2015–2020 годы (далее – антикоррупционная программа).

Основными задачами антикоррупционной программы являются:

– совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции;

– выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

– оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований;

– активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;

– обеспечение открытости и доступности для населения информации о деятельности министерства, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

– обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

– усиление мер по минимизации бытовой коррупции.

В качестве меры профилактики коррупции в министерстве, помимо ежеквартальных заседаний Комиссии по противодействию коррупции при министре, проводятся собрания государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных управлений.

Для сотрудников министерства подготовлены и доведены до сведения информационные материалы антикоррупционной направленности[1]. В целях антикоррупционного просвещения сотрудников министерства и граждан с 2014 года издается ежеквартальный журнал «Антикоррупционный вестник». Всего издано 8 номеров.

Важным направлением реализации антикоррупционной политики в министерстве является проведение декларационной кампании.

В ходе проверки сведений о доходах за 2013 год по решению комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов за выявленные нарушения в части несоблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и предоставления неполных или недостоверных сведений о доходах 7 государственным служащим дано строгое указание на недопущение нарушений норм законодательства о противодействии коррупции, 3 государственным служащим за представление неполных или недостоверных сведений о доходах объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания, одному государственному служащему за нарушение норм законодательства о противодействии коррупции объявлен выговор.

По результатам проверки сведений о доходах за 2014 год выявлены нару-

[1] «Памятка о поведении, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки», «Памятка для государственных гражданских служащих Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по противодействию коррупции и иных правонарушений», «Памятка по противодействию «бытовой коррупции», «Инструкция для сотрудников и посетителей Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность», «Стандарт антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан», методическое пособие «Перечень обязанностей, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, возлагаемых на государственных гражданских служащих», которые размещены в разделе «Противодействие коррупции» во вкладке «Памятка по противодействию коррупции».

шения у 11 государственных служащих министерства. По решению Комиссии по урегулированию конфликта интересов 5 государственным служащим дано указание на недопустимость нарушений при заполнении сведений о доходах, одному государственному служащему объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания, 5 государственным служащим объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Ответственным лицом за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводится проверка сведений о доходах, представленных государственными служащими министерства путем сверки и анализа с данными предыдущих годов, проведения бесед, получения объяснений проверяемого лица, использования информационных баз ЕГРЮЛ и ЕГРИП, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), направления запросов в иные государственные органы. В случае выявления нарушений результаты проверки рассматриваются на заседаниях Комиссии министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Приказом министерства № 242-п «О Комиссии Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» от 21.03.2016 утверждено положение комиссии. В ее состав включены представители общественного совета при министерстве, Общественной палаты при Президенте Республики Татарстан, тренинг-лаборатории «Личная и профессиональная эффективность» ИНО К(П)ФУ, отдела антикоррупционного мониторинга Управления Президента Республики Татарстан по антикоррупционной политике, высшей школы государственного и муниципального управления ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

Положение и состав вышеуказанных комиссий, планы работ, анонсы очередных заседаний, протоколы, фото- и видеорепортажи размещаются на сайте министерства в разделе «Противодействие коррупции».

Важным инструментом противодействия коррупции в министерстве являются приказ № 31-п «О полномочиях и функциях лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений» от 31.01.2014 и должностной регламент ведущего советника отдела государственной службы и кадров (ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений), в которых закреплены полномочия и функции ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, освобождение от функций, не относящихся к антикоррупционной работе. Ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений является секретарем Комиссии по противодействию коррупции и Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государст-

венных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Ответственным лицом по профилактике коррупционных и иных правонарушений министерства регулярно проводится работа по оказанию государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению.

В целях оперативного реагирования на возможные коррупционные проявления среди должностных лиц министерства организована работа интернет-приемной, электронной почты, круглосуточного телефона доверия, почтового ящика «Для обращений о фактах коррупционной направленности». С октября 2014 года в ведомстве проводится опрос общественного мнения о коррупции в министерстве.

Издан приказ № 78-п «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан» от 05.02.2015.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты Указов Президента Республики Татарстан, проекты постановлений Правительства Республики Татарстан, проекты приказов министерства в течение рабочего дня размещаются на официальном сайте с опубликованием следующих данных: дата начала экспертизы, дата окончания экспертизы, контактные данные разработчика (Ф.И.О. ответственного лица, должность, телефоны, адреса электронной почты, дополнительная информация), а также возможность оценки проектов для независимых экспертов.

С целью создания условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции, в 2014 году министерством разработано и принято 23 нормативных правовых акта, в 2015 году – 14, в первом полугодии 2016 года – 10.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 создана контрактная служба по осуществлению закупок для государственных нужд министерства.

В 2014 году министерством проведено 119 торгов и заключено по ним контрактов: 23 – в форме открытого конкурса, 96 – в форме электронного аукциона. По итогам торгов с начальной максимальной ценой на сумму 386 782 тыс. рублей заключено контрактов на сумму 343 636 тыс. рублей, экономия составила 43 146 тыс. рублей. Поступило 289 заявок, поданных для участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе 39 заявок не допущено к участию в закупках. Без проведения торгов заключено 17 контрактов с единственным поставщиком на сумму 11 769 тыс. рублей и 293 договора малой закупки на сумму 11 380 тыс. рублей.

В 2015 году министерством проведено 107 торгов и заключено по ним контрактов: 25 – в форме открытого

конкурса, 79 – в форме электронного аукциона, 3 – в форме запроса котировок. По итогам торгов с начальной максимальной ценой на сумму 234 259,6 тыс. рублей заключены контракты на сумму 222 188,6 тыс. рублей, экономия составила 12 071 тыс. рублей. Поступило 239 заявок, поданных для участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе 28 заявок, не допущенных к участию в закупках. Без проведения торгов заключено 14 контрактов с единственным поставщиком на сумму 6 490,57 тыс. рублей и 312 договоров малой закупки на сумму 11 994,3 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2016 года министерством проведено 76 торгов и заключено по ним контрактов: 8 – в форме открытого конкурса, 68 – в форме электронного аукциона. По итогам торгов с начальной максимальной ценой на сумму 370 873,6 тыс. рублей заключено контрактов на сумму 358 092,8 тыс. рублей, экономия составила 12 780,8 тыс. рублей. За указанный период поступило 175 заявок, поданных для участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе 19 заявок, не допущенных к участию в закупках. Без проведения торгов заключено 19 контрактов с единственным поставщиком на сумму 10 302 тыс. рублей и 173 договора малой закупки на сумму 5 701 тыс. рублей.

Министерством проводятся процедуры торгов с ограниченным участием только для участников торгов, относящихся к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с действующим законодательством. Так, за 9 месяцев 2016 года проведена 21 закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проведенных для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что составило 47 % от общей суммы заключенных контрактов (за 2014 год проведено 42 закупки – 21,7 %, за 2015 год – 32 закупки – 63,1 %).

Отделом госзаказа, конкурсных торгов министерства осуществляется публикация плана-графика осуществления закупок на общероссийском официальном сайте по размещению заказов (http://zakupki.gov.ru) и на официальном сайте министерства (http://eco.tatarstan.ru).

Подводя итоги работы в сфере противодействия коррупции, следует отметить, в министерстве приняты меры по реализации мероприятий, направленных на совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, выявление и устранение коррупциогенных факторов.

В рамках предложений, направленных на совершенствование деятельности по противодействию коррупции, хотелось бы выделить исключение формального подхода, создание положительного имиджа государственных гражданских служащих, создание обстановки нетерпимости и осуждения любого факта проявления коррупции, повышение общей правовой культуры общества, обеспечение гласности и прозрачности деятельности всех уровней власти.

М. Г. Ахметов, заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСПРОГРАММ И СНИЖЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Государственная поддержка сельского хозяйства и развития сельских территорий представляет собой законодательно закрепленный сложный механизм, включающий меры воздействия на доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, структуру и размеры сельскохозяйственного производства, агропродовольственный рынок, социальную инфраструктуру села посредством выделения на эти цели из бюджетов различных уровней финансовых средств. Поэтому одним из определяющих факторов в системе мер государственной поддержки можно определить бюджетную составляющую, направленную на комплексное развитие сельского хозяйства.

Сельское хозяйство Татарстана является одним из ведущих в Российской Федерации (рис. 1).

В республике в эффективной обработке находится 3,4 млн га пашни, насчитывается одно из самых больших в стране поголовий крупного рогатого скота (КРС) – свыше 1 млн голов, около 500 тыс. свиней, 357 тыс. овец и коз, более 16 млн голов птицы. Сельское хозяйство Татарстана входит в пятерку лидеров России по стоимостному объему валовой сельскохозяйственной продукции. В 2015 году по всем категориям хозяйств он составил 214 млрд рублей с ростом в сопоставимой оценке – 104,7 % к уровню 2014 года (РФ – 3,0 %).

Объемы собственного производства республики в области сельского хозяйства соответствуют параметрам самодостаточности. Сельское хозяйство Татарстана находится на 4-м месте в России по объему валовой сельскохозяйственной продукции (рис. 2).

Достижение этих результатов стало возможным благодаря серьезной бюджетной поддержке, которая в 2015 году составила 19 млрд рублей, в том числе из республиканского бюджета – 8,1 млрд рублей. На 2016 год первоначально утвержден лимит в сумме 14,5 млрд рублей (рис. 3).

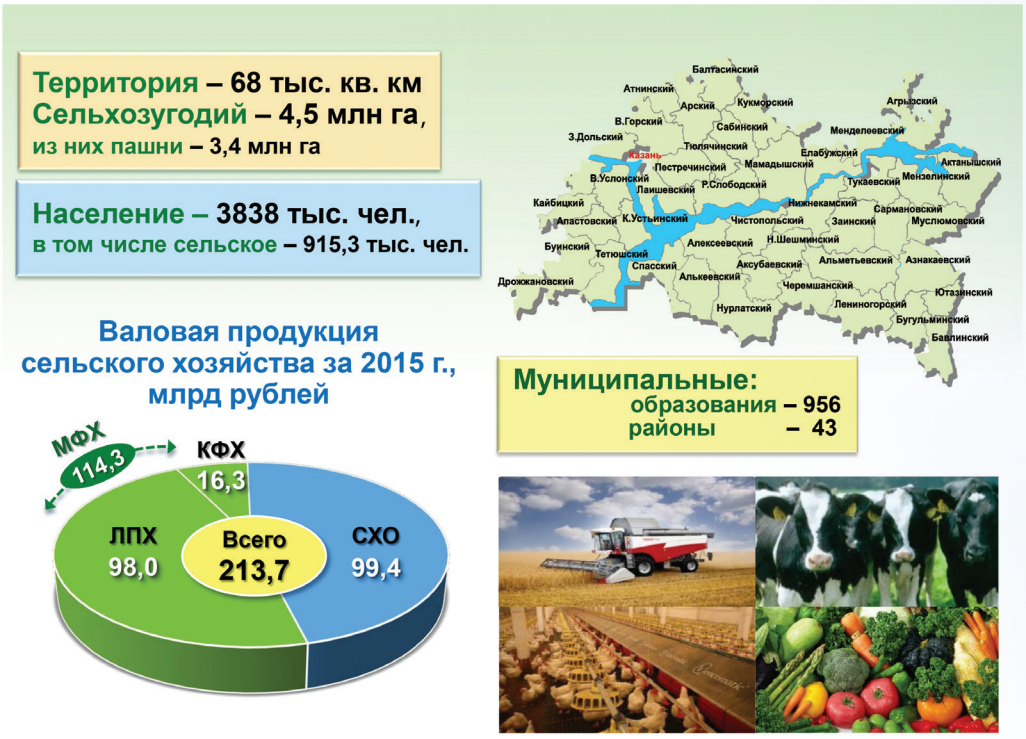


Рис. 1. Агропромышленный комплекс Республики Татарстан

Рис. 2. Валовая продукция сельского хозяйства Республики Татарстан, млрд рублей (индекс производства в сопоставимой оценке, %)

млн руб.	в том числе	млн руб.
840,0	Несвязанная (на 1 га)	889,7
275,0	На 1 литр товарного молока	635,0
314,7	Племподдержка	132,2
470,7	Проценты по кредитам	5068,7
14,0	Страхование	130,8
95,0	Гранты фермерам	127,5
70,0	Возмещение прямых понесенных затрат	1300,0
4020,6	Республиканские программы	–

Рис. 3. Господдержка агропромышленного комплекса Республики Татарстан на 2016 год

Как видно из рисунка, основные виды поддержки без учета субсидирования процентных ставок по кредитам – погектарная поддержка и субсидии на 1 литр реализованного товарного молока.

Погектарная поддержка – очень справедливая и полезная форма поддержки, напрямую влияющая на результативность земледелия, и есть необходимость увеличения ее на порядок. Такие предложения Министерством сельского хозяйства Республики Татарстан (далее – министерство) внесены в адрес руководства Минсельхоза России.

Важно максимально формализовать эту поддержку и уйти от коррупционных рисков в этой сфере. Формализация подхода к стимулированию агропроизводства позволит минимизировать возможности влияния любого чиновника – и федерального или регионального министра, и главы муниципального района или служащего – на то, какую сумму возмещения получит конкретный сельхозпроизводитель.

Если погектарная поддержка не зависит от результатов производственной деятельности, то суммы молочных субсидий по муниципальным районам формируются с учетом объемов товарного молока.

Для решения вопроса по системному анализу и контролю эффективности использования государственных средств с 2014 года министерством заключаются соглашения с бюджетополучателями по видам субсидий с привязкой исполнения целевых индикаторов на каждый год.

Для выполнения стратегических задач, поставленных Президентом Республики Татарстан, в приказе Минсельхозпрода РТ № 224/2-пр от 26.11.2014, утверждена антикоррупционная программа министерства на 2015–2020 годы (далее – антикоррупционная программа). Планируемая антикоррупционная работа включает в себя целый комплекс мероприятий – от совершенствования нормативного правового обеспечения до осуществления действий, направленных на пресечение коррупционных правонарушений в министерстве и подведомственных ему государственных бюджетных учреждениях.

В настоящее время работа проводится по решению следующих задач:

– реализация и систематизация мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции в сфере деятельности министерства;

– повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, соблюдения государственными гражданскими служащими министерства ограничений, запретов в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение, формирование негативного отношения у работников его и подведомственных ему государственных бюджетных учреждений к проявлению коррупции;

– обеспечение прозрачности деятельности министерства и подведомственных ему государственных бюджетных учреждений.

В целях предупреждения коррупционных правонарушений, повышения эффективности в сфере противодействия коррупции, выработки отрицательного отношения к коррупции среди должностных лиц, принятия оперативных мер в министерстве создана Комиссия при заместителе Премьер-министра Республики Татарстан – министре сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по противодействию коррупции (далее – комиссия). Так, 24 марта 2016 года на расширенном заседании комиссии рассмотрены вопросы о результатах мониторинга отчетных данных по валовому производству молока и поголовью крупного рогатого скота и итогов проверок целевого использования бюджетных средств, в том числе выделенных на предоставление субсидий. Ведь искажение данных приводит к ошибкам в стратегическом планировании и генерирует коррупционные риски.

По рекомендации комиссии издан приказ Минсельхозпрода РТ № 61/2-пр «О результатах проверок достоверности отчетных данных» от 30.03.2016. К дисциплинарной ответственности привлечены руководители управлений сельского хозяйства и продовольствия министерства в Елабужском, Лаишевском, Кайбицком, Менделеевском, Бавлинском, Верхнеуслонском, Сармановском и Мамадышском районах республики.

Хорошей практикой стало рассмотрение на заседаниях комиссии работы по противодействию коррупции в управлениях. Это позволяет объединить деятельность центрального аппарата министерства и территориальных подразделений.

Рис. 4. Мнение населения о коррумпированности сотрудников различных учреждений и ведомств Республики Татарстан, %

По результатам социологического исследования 2015 года «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции», проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, работники управлений сельского хозяйства являются одними из наименее коррумпированных среди различных учреждений и ведомств Республики Татарстан (рис. 4).

Для борьбы с проявлением коррупции в структуре министерства создан отдел аудита и антикоррупционной работы, сотрудники которого выезжают в районы республики как в плановом порядке, так и по обращениям граждан.

В 2015 году за нецелевое использование бюджетных средств привлечены к дисциплинарной ответственности два руководителя территориальных учреждений. Специалистами отдела аудита совместно с профильными отделами министерства проведены контрольные мероприятия в 28 муниципальных районах с целью проверки эффективности мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, проверено 367 получателей бюджетных средств. В результате было направлено 139 претензий к организациям агропромышленного комплекса (АПК), молодым специалистам, фермерам о возврате бюджетных средств в силу нарушения ими условий, оговоренных в соглашениях. В суд передано 17 дел. Добровольно вернули полученные бюджетные средства 16 получателей субсидий.

В 2015 году в министерство поступило 1 190 обращений граждан. Поступающие в Минсельхозпрод РТ предложения, заявления и жалобы граждан находятся на особом контроле. Своевременное и действенное реагирование на них – важная часть антикоррупционной работы. Такие проверки становятся сдерживающим антикоррупционным фактором для чиновников, склонных к коррупционным действиям.

Как показывает практика, нуждающихся в получении подробной информации о реализуемых в республике программах с каждым годом становится все больше. Всю информацию о видах поддержки можно найти на сайте Минсельхозпрода РТ в разделе «Актуальная информация» («Документы, касающиеся финансирования АПК»), а непосредственно по малым формам хозяйствования – в разделе «Гранты фермерам, сельхозкооперативам и субсидии ЛПХ» (для личных подсобных хозяйств).

Минимизация коррупционных рисков при освоении бюджетных средств в сфере сельского хозяйства – одна из основных задач министерства. Надеемся, что благодаря нашим усилиям по расширению сферы действий антикоррупционной работы и тесному сотрудничеству с субъектами АПК республики будет выполнена важнейшая задача – поддержка, защита прав и интересов сельского населения республики.

А. Н. Белов, руководитель Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан

О РАБОТЕ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Одной из ключевых задач государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014–2016 годы» является реализация мер по противодействию коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе.

Задачи по профилактике коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе на республиканском уровне возложены на Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Департамент государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан. В органах власти профилактика коррупции возложена на кадровые подразделения.

Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан осуществляется проверка знаний антикоррупционного законодательства всех претендентов на поступление на государственную гражданскую службу, а также на каждом этапе прохождения государственной гражданской службы.

Граждане, желающие поступить на службу, обязаны пройти тест на знание законодательства, в том числе антикоррупционного. При формировании кадровых резервов, проведении конкурсов на замещение вышестоящих должностей, аттестации, квалификационного экзамена, проведении значимых республиканских конкурсов (например, «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан» и т. п.) государственные гражданские служащие также проверяются на знание законодательства об антикоррупционной политике.

Лица, претендующие на замещение управленческих должностей (уровня заместителя министра, руководителя

исполнительного комитета муниципального района), помимо тестирования проходят психологическое собеседование, в том числе на выявление коррупционных рисков. В случае возникновения соответствующих оснований психологи привлекаются также для исследования морально-психологического климата в коллективах органов власти, в ходе которого проверяется наличие коррупционных проявлений.

Однако основная роль в реализации антикоррупционных механизмов, предусмотренных антикоррупционным законодательством, отводится кадровым службам органов государственной и муниципальной власти.

Безусловно, основой для реализации мероприятий по противодействию коррупции является наличие актуальной информации. Однако зачастую процесс поиска и подготовки информации занимает много времени. Соответственно, теряются ее актуальность и объективность.

В целях оптимизации деятельности и повышения эффективности принятия управленческих решений в Татарстане в 2015 году в органах власти республики внедрена Единая информационная кадровая система (ЕИСК), которая работает в режиме реального времени, и имеется возможность оперативного получения актуальной информации о мероприятиях, проводимых по профилактике коррупции в органах власти.

В Единой информационной кадровой системе в электронных личных делах сотрудников аккумулируется информация о проводимых заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В случае принятия решения о привлечении служащего к дисциплинарной ответственности информация вносится в раздел «Взыскания». Система позволяет вести учет сведений о служащих, осуществляющих иную оплачиваемую деятельность и информации о заявлениях служащих о возникшем или возможном конфликте интересов.

Также создан электронный сервис «Представление сведений о доходах», оказывающий помощь лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, государственным гражданским и муниципальным служащим в ежегодном заполнении справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и на членов семьи. В сервисе отражена вспомогательная информация с учетом требований законодательства, размещены методические рекомендации, подготовленные органами государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан.

Единая информационная кадровая система интегрирована с сервисом «Представление сведений о доходах». Это позволяет исключить рутинную работу по заполнению кадровиками сведений о доходах на всех служащих и риски допущения ошибок при ручном вводе данных. Заполнив на своем компьютере в электронном сервисе справку о доходах, служащий распечатывает ее и представляет в кадровую

службу. Информация, необходимая для опубликования, автоматически переходит в личную карточку в Единой информационной кадровой системе. Формируемая в системе унифицированная форма для опубликования используется всеми органами власти республики. История имущественного положения служащего в электронном личном деле позволит осуществлять анализ доходов и имущества служащих по итогам предыдущих лет.

Единая информационная кадровая система обладает широким спектром преднастроенных отчетов – имеется возможность настройки отчетов при помощи конструктора, который формирует сведения по органу по различным критериям. Особо важным функционалом является подсистема по сбору данных от органов власти для формирования сводного отчета по республике. В настоящее время благодаря ЕИСК на сбор и обобщение необходимых данных всех организаций требуется гораздо меньше времени.

Сегодня у кадровых подразделений есть эффективный инструментарий для учета необходимых сведений и обеспечения соблюдения служащими установленных ограничений и запретов. Зафиксированная история антикоррупционного поведения каждого служащего становится одной из мер по противодействию коррупции и позволяет принимать верные кадровые решения.

Важнейшим методом профилактики коррупции является обучение служащих по программам антикоррупционной направленности. В целом за период реализации программы развития государственной гражданской службы на 2014–2016 годы обучение по антикоррупционной тематике прошли свыше 10 тысяч служащих, в том числе около 400 служащих – по специализированным программам.

В 2014 году в Казанском (Приволжском) федеральном университете, Казанском инновационном университете им. В. Г. Тимирясова (ИЭУП) прошли обучение 198 государственных гражданских и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по программам:

– «Вопросы противодействия коррупции деятельности органов государственной власти»;

– «Современные методы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области противодействия коррупции»;

– «Государственная политика в области противодействия коррупции»;

– «Кадровое обеспечение и реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан».

Всего в 2014 году обучение по программам, включающим в том числе лекции по противодействию коррупции, прошли 3 939 государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Татарстан (1 874 и 2 065 соответственно).

В 2015 году на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета реализовано 2 программы повышения квали-

фикации по теме «Технологии противодействия коррупции в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Обучение по программе прошли 78 служащих (32 государственных гражданских служащих, 46 муниципальных служащих). Программы включали следующие блоки: основные направления антикоррупционной политики и изучение практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан в области противодействия коррупции; методы выявления и предупреждения конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе; меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции, по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Также совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в декабре 2015 года были проведены двухдневные семинары для помощников глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции (44 человека).

Всего в 2015 году обучение по программам, включающим в том числе лекции по противодействию коррупции, прошли 3 210 государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Татарстан (1 338 и 1 872 соответственно).

В соответствии с календарным планом программ повышения квалификации государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан на 2016 год на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета на системной основе реализуются программы по антикоррупционной политике.

В 2016 году реализованы 2 программы (23–27 мая и 19–23 сентября) на тему «Основы антикоррупционной политики и организация работы по противодействию коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления». Количество обучившихся по программе – 69 человек (из них государственных гражданских служащих – 32, муниципальных служащих – 37).

Программы содержали следующие блоки:

– Стандарт антикоррупционного поведения государственного гражданского и муниципального служащего, этические требования к государственным и муниципальным служащим.

– Осуществление антикоррупционного мониторинга эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан; проведение социологических опросов.

– Организация работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции и контрольно-счетных органов в государственном органе, муниципальном образовании.

– Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Татарстан с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

– Выявление коррупционных рисков в сфере распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

– Пресечение коррупционных рисков в сфере жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства, медицине и в сфере обязательного медицинского страхования, агропромышленного комплекса, пенсионного обеспечения граждан, охраны и использования природоохранных земель, осуществления закупок, земельных и имущественных отношений.

– Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.

– Деятельность органов прокуратуры в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции, по организации проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдению государственными гражданскими служащими ограничений, установленных законами.

– Формирование антикоррупционного мышления у участников образовательных отношений.

– Обеспечение деятельности раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте.

Занятия проводятся в форме лекций, круглых столов, семинаров, тренингов. Лекторами выступают представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, прокуратуры Республики Татарстан, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, правовых управлений аппаратов Государственного Совета Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан.

Помимо специальных программ для служащих, в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений, каждая программа повышения квалификации служащих содержит обязательную дисциплину «Государственная политика в области противодействия коррупции» с изучением правовых и организационных основ предупреждения коррупции, особенностей получения, учета, оценки и сдачи подарков; формирования навыков идентификации коррупционных проявлений, представлений о запретах и ограничениях для государственных гражданских и муниципальных служащих.

В апреле 2016 года вопросы антикоррупционного законодательства были рассмотрены в ходе зональных обучающих семинаров по актуальным вопросам деятельности для глав сельских поселений Республики Татарстан. За 9 месяцев 2016 года обучение по 60 программам прошли 3 390 государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Татарстан (1 472 и 1 918 соответственно).

А. Ю. Вафин, министр здравоохранения Республики Татарстан, кандидат медицинских наук

О МЕРАХ, ПРИНИМАЕМЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ПО МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ

По данным Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, в последние годы снизилось число граждан, отметивших в опросе коррумпированность медицинских работников (64,7 % – 2011 год, 56,7 % – 2014 год, 52,1 % – 2015 год, 45,9 % – 1-е полугодие 2016 года), что свидетельствует о положительной динамике в этой отрасли.

Положительный эффект достигнут благодаря тому, что в здравоохранении за последние несколько лет приняты меры для изменения ситуации. Первое общественное обсуждение проблемы коррупции было проведено на коллегии Министерства здравоохранения Республики Татарстан (далее – министерство, Минздрав) в 2008 году. В результате приняты программа и нормативные документы, внедрены новые формы работы, выполняются контрольные мероприятия.

На сегодняшний день статистика изменилась. По данным Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, за последние 3 года отмечается снижение общего количества жалоб (2013 год – 3 119, 2014 год – 1 546, 2015 год – 1 587 жалоб, 1-й квартал 2016 года – 132). Число жалоб на взимание денежных средств за медицинскую помощь так же сократилось с 279 в 2013 году до 168 в 2015 году (47 – в 1-м квартале 2016 года).

Основными причинами сохранения коррупционных проявлений, по нашему мнению, являются:

– сформировавшиеся у населения (общение напрямую с сотрудниками и желание отблагодарить) и медицинских работников (ожидание (привыкание) к благодарности) стереотипы;

– недостаточная информированность пациентов о своих правах;

– востребованность медицинской помощи;

– сохраняющийся дефицит кадров, особенно в первичном звене здравоохранения.

В чем мы видим дальнейшее решение проблемы?

1. Формирование отраслевой корпоративной культуры на принципах пациентоориентированности и антикоррупционного мировоззрения.

Мы начали с принятия этического кодекса (далее – кодекс) врача Республики Татарстан. Кодекс был представлен врачебному сообществу на итоговом заседании Ассоциации медицинских работников Республики Татарстан (далее – ассоциация). Каждый специалист в соответствии с коллективным договором при приеме на работу обязан подписать обязательства по исполнению кодекса.

Повышение роли профессиональных общественных организаций является одним из ведущих направлений в формировании корпоративной культуры. Сегодня ассоциация объединяет более 3 тыс. врачей.

2. Информированность пациентов.

В этом вопросе определенную работу проводят страховые медицинские организации. Их роль по разъяснению прав граждан в части получения бесплатной медицинской помощи является первостепенной.

В учреждениях здравоохранения предоставление платных услуг организовано в строгом соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1006 «Об утверждении правил представления медицинскими организациями платных медицинских услуг» от 04.10.2012. Для пациентов размещаются аншлаги «Не создавайте проблемы лечащему врачу, не предлагайте деньги».

Положительную роль в формировании прозрачности взаимоотношений пациентов и медицинских работников играет видеонаблюдение. Это дисциплинирует пациента и врача. Считаем целесообразным осуществлять видеонаблюдение во всех подразделениях, где происходит первичный контакт с больным.

Внедрение информационных технологий также направлено на решение задачи по повышению информированности населения. Для жителей республики наиболее востребованной является возможность электронной записи на прием к врачу. Инфоматы минимизируют прямые контакты пациента с сотрудниками медицинских учреждений при записи на прием. Мы планируем увеличивать их количество.

В настоящее время электронная запись осуществляется посредством портала государственных услуг, мобильного приложения и терминалов электронной очереди. Всего в рамках программы модернизации в медицинских организациях установлено 325 терминалов электронной записи, действует система записи от врача к врачу, когда лечащий врач записывает своего пациента на повторный прием или на прием к узкому специалисту (либо в специализированное учреждение). Электронная самозапись

доступна в учреждениях здравоохранения, имеющих прикрепленное население.

В 2015 году из 11 293 478 электронных записей на прием к врачу (включая 2,2 млн записей по онкокластеру) 5,9 млн пришлось на самозапись через портал, мобильные приложения, терминалы электронной очереди. Эти цифры демонстрируют рост в 2,4 раза по сравнению с 2014 годом и составляют 71,2 % от общего количества электронных записей на прием в ведомства Республики Татарстан (рис. 1).

3. Для студентов медицинских учебных заведений проводятся мероприятия, направленные на формирование антикоррупционного поведения у будущих медработников.

Так, в ГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет» (далее – КГМУ) работает антикоррупционная комиссия, информация о ее работе размещена на сайте. До сотрудников КГМУ постоянно доводится информация о действующих федеральных региональных и локальных нормативных правовых актах антикоррупционной направленности. В 2015 году состоялось подведение итогов республиканского конкурса творческих работ по антикоррупционной тематике «Творчество против коррупции». Обучающиеся первого курса стали победителями в номинации «За лучшую фотографию» конкурса, посвященного борьбе с коррупцией в медицине, основной целью которого является содействие формированию среди студенческой молодежи Татарстана нетерпимого отношения к коррупции. Ребятам было предложено творчески осмыслить природу этого социального явления и высказать свое отношение к нему. Среди номинантов конкурса были студенты лечебного и стоматологического факультетов; студенты, обучающиеся биохимии

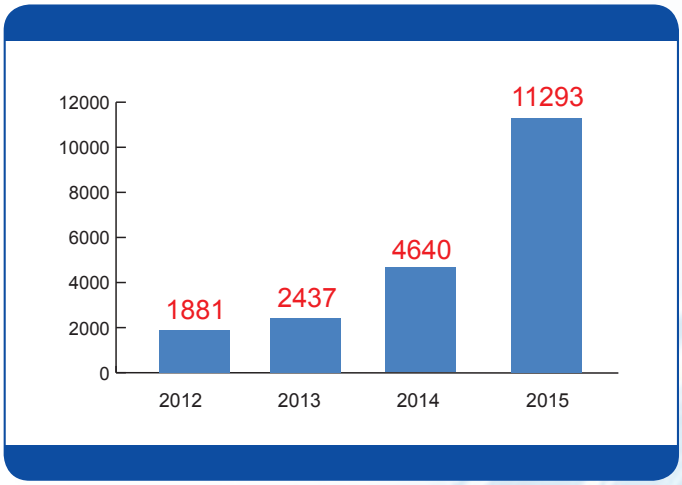


Рис. 1. Рост электронной записи в учреждениях здравоохранения

и биофизике; студенты факультета социальной работы, а также медико-фармацевтического колледжа. Надеемся, что подобные мероприятия станут еще одним шагом к воспитанию новой генерации (поколения) руководителей и специалистов, имеющих стойкий иммунитет к коррупции.

4. Одним из инструментов в реализации антикоррупционных мер является обратная связь.

На сайте Минздрава размещены номер телефона доверия и круглосуточный номер для смс-сообщений о фактах коррупционных проявлений. В первом полугодии 2016 года поступило 7 смс-сообщений, телефонных звонков зарегистрировано не было. Все поступившие на телефон доверия обращения и смс-сообщения по вопросам коррупции передаются для рассмотрения и принятия мер руководителям учреждений здравоохранения. С жалобой можно обратиться и через систему «Народный контроль».

Мы регулярно обзваниваем пациентов, получивших дорогостоящую медицинскую помощь, на предмет нелегитимного взимания денежных средств. В последние 2 года коррупционные факты не регистрируются.

Важно отметить, что при направлении пациента на оказание дорогостоящего лечения в федеральные медицинские организации маршрутизацию пациента определяют исключительно его диагноз и медицинские показания.

В Татарстане высокотехнологичную медицинскую помощь оказывают 18 учреждений здравоохранения по 20 профилям из 20 (100 %) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 28.11.2014. В 2015 году в медицинских организациях республики высокотехнологичную медицинскую помощь получили 21 813 пациентов. По итогам 2015 года направлено на специализированную, в том числе на высокотехнологичную, медицинскую помощь 12 924 жителя республики.

В 2016 году высокотехнологичную медицинскую помощь на территории Республики Татарстан планируется оказать 21 790 пациентам. По состоянию на 01.08.2016 за пределы республики уже направлено 9 018 граждан региона.

5. Создан специализированный портал с формированием рейтинга медицинских организаций и специалистов на основе отзывов пациентов.

Именно пациенты будут давать оценку врачу с точки зрения компетентности, отношения к больному, эффективности лечения и даже внешнего вида.

В учреждениях здравоохранения Республики Татарстан проводятся анкетирование и мониторинг мнений пациентов с целью выявления фактов коррупции со стороны сотрудников учреждения и улучшения качества и доступности оказываемой медицинской помощи. Анализ полученных данных показывает рост удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи, медицинских услуг. Например, в ГАУЗ «РКБ МЗ РТ» она выросла в стационаре с 95,2 до

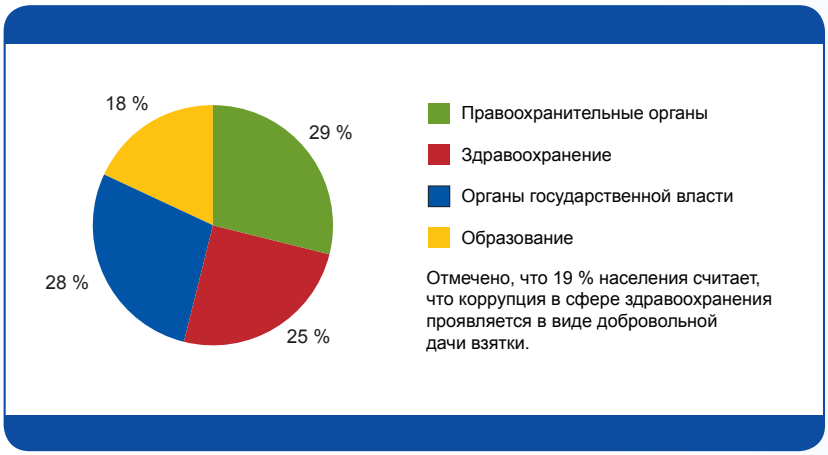


Рис. 2. Результаты последнего анкетирования населения Азнакаевского района

97,1 %, в поликлинике – с 91,6 до 92,4 %. При этом возросла, по мнению опрошенных пациентов, доступность медицинских услуг, предоставляемых в ГАУЗ «РКБ МЗ РТ»: в стационаре с 89,7 до 90,3 %, в поликлинике – с 84,1 до 85,7 %. Результаты проведенного опроса во 2-м квартале 2016 года показали долю пациентов, которые сталкивались с недобросовестным исполнением медицинскими работниками своих обязанностей: постоянно – 0 %; лишь иногда – 2,5 %, никогда – 97,5 %. Следует отметить, что большинство опрошенных пациентов считают, что администрация своевременно может реагировать на замечания и предложения пациентов. Данные благоприятные тенденции свидетельствуют о доверии со стороны пациентов к медицинскому учреждению и специалистам.

Ежегодно в ГАУЗ «Азнакаевская ЦРБ» комиссией по борьбе с коррупцией проводится анкетирование по теме «Коррупция в сфере здравоохранения в Азнакаевском муниципальном районе». Результаты последнего анкетирования населения о коррумпированности в районе представлены на рис. 2.

В 2015 году в ГАУЗ «Городская поликлиника № 18» г. Казани проведено анкетирование 399 пациентов. По результатам опроса индекс удовлетворенности с 2014 года по 2015 год повысился с 83,84 до 84,62 %. На вопрос «Приходилось ли Вам сталкиваться в поликлинике с вымогательством денег, подарков и т. д.?» 0,3 % горожан ответили положительно (в 2014 году – 0,5 %).

При анализе структуры уголовных дел, возбужденных в отношении медицинских работников за период с 2012 по 2015 год, в части коррупции возбуждено 45 дел, при этом отмечается динамика снижения количества коррупционных проявлений как в абсолютных цифрах, так и в процентном соотношении.

Мы укрепляем контрольные подразделения и увеличиваем объем

их мероприятий. Увеличена численность контрольно-ревизионного отдела министерства. Еженедельно в режиме видеоконференции проводятся совещания с руководителями медицинских учреждений муниципальных образований, на которых обсуждаются все случаи, требующие отдельного внимания, особенно связанные с вопросами антикоррупционной направленности, принимаются соответствующие решения. В течение 1-го полугодия 2016 года за нарушения, выявленные контрольно-надзорными органами и комиссиями Минздрава Республики Татарстан, за ненадлежащую организацию финансово-хозяйственной деятельности и размещения заказов, за нарушения в работе и в связи с обоснованными жалобами на работу специалистов учреждений издано 43 приказа о депремировании (на 5–100 %) руководителей государственных учреждений здравоохранения. За представление недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера объявлено 20 выговоров и 6 замечаний руководителям учреждений здравоохранения РТ.

В 2015 году и за текущий период 2016 года в 16 учреждениях здравоохранения назначены новые руководители.

В дальнейшем Министерством здравоохранения Республики Татарстан будут приложены все необходимые усилия для обеспечения максимальной открытости в деятельности государственных учреждений здравоохранения и минимизации коррупционных проявлений в отрасли.

Открытие отделения патологии новорожденных в Казани

А. И. Демидов, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан, кандидат сельскохозяйственных наук

ФОРМЫ УЧАСТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В РАБОТЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

К числу основных полномочий Счетной палаты Республики Татарстан отнесено участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Противодействие коррупции как системный, комплексный процесс предусматривает различные направления и формы соответствующей работы, которые могут быть реализованы в деятельности органов финансового контроля. Это в первую очередь выявление правонарушений и устранение их последствий.

Итоги контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой республики, выводы и предложения по результатам анализа и систематизации нарушений, недостатков и рисков, выявляемых в сферах финансово-бюджетных отношений, управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом, регулярно рассматриваются на заседаниях Совета безопасности Республики Татарстан и Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан с принятием управленческих решений организационного и профилактического характера.

Завершением контрольных мероприятий органов финансового контроля является принятие по выявленным нарушениям исчерпывающих мер реагирования, направленных на восстановление экономических интересов государства и привлечение к ответственности виновных лиц.

Однако весь комплекс необходимых мер не может быть обеспечен только полномочиями органа финансового контроля. В первую очередь это затрагивает вопросы квалификации выявляемых фактов как коррупционных

правонарушений, преступлений коррупционной направленности.

В 2015 году Президент Республики Татарстан в своем Послании подчеркнул: «…Заявляя о своей дальнейшей решимости противостоять всем коррупционным проявлениям, мы надеемся на непримиримую и принципиальную позицию… надзорных и силовых структур»[1].

Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» с октября 2011 года установлена обязанность контрольно-счетных органов при выявлении признаков коррупционного правонарушения направлять соответствующие материалы в правоохранительные органы. Данное положение воспроизведено в Законе Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

Эффективному исполнению приведенного положения будет способствовать разработка единых критериев отнесения нарушений в финансово-бюджетной сфере к коррупционным правонарушениям. Правовое регулирование в данной сфере представляется не вполне достаточным для принятия обоснованных решений о наличии оснований для направления в правоохранительные органы материалов по фактам, имеющим признаки коррупционных правонарушений.

В целях реализации положений законодательства, устанавливающих обязательность передачи в правоохранительные органы сведений о фактах, имеющих признаки преступлений, Счетной палатой были заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с прокуратурой Республики Татарстан и Министерством внутренних дел по Республике Татарстан. В процессе нашей деятельности порядок обмена материалами о фактах нарушений в финансово-бюджетной сфере и при управлении объектами государственной (муниципальной) собственности трансформировался и совершенствовался. При этом оставалась незыблемой норма о направлении в прокуратуру Республики Татарстан материалов по всем проведенным контрольным мероприятиям, независимо от наличия признаков составов уголовно-наказуемых деяний в выявленных нарушениях. Такой подход обеспечивает информирование органов прокуратуры по всем фактам нарушений и недостатков, направлен он на принятие мер прокурорского реагирования в рамках осуществления надзора в данной сфере.

За период с 2012 года и по итогам 1-го полугодия 2016 года органами прокуратуры внесено 259 представлений по материалам проверок, проведенных Счетной палатой республики.

Аналогичным образом на основании совместного решения, принятого рес-

[1] Послание Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова к депутатам Государственного Совета Республики Татарстан, 28 сентября 2015 г. URL : http://www.gossov.tatarstan.ru/activity/stenogram/2015/280915 (дата обращения : 30.07.2016).

публиканскими органами, организовано взаимодействие контрольно-счетных органов муниципальных образований с городскими и районными прокурорами.

С июля 2015 года действует Соглашение о порядке взаимодействия правоохранительных органов и органов государственного финансового контроля, аудита в сфере закупок, новацией в нем является положение, согласно которому материалы с признаками составов преступлений Счетная палата направляет непосредственно в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан для организации проверки в рамках компетенции.

Основной причиной выявляемых негативных тенденций при распределении и использовании бюджетных средств, управлении объектами государственной и муниципальной собственности является, как правило, ненадлежащее исполнение законов и правовых актов, вплоть до прямого нарушения правил и требований, злоупотребление должностными лицами своими полномочиями, их превышение.

Коррупционные проявления могут характеризоваться не только активными действиями, но и бездействием – непринятием необходимых мер к восстановлению и защите имущественных интересов государства.

В условиях отсутствия финансовых и административных санкций за неэффективное, нерациональное использование бюджетных средств особую значимость приобретают меры уголовной ответственности должностных лиц за факты расточительства и бесхозяйственности.

Выявляемые нарушения в обязательном порядке должны рассматриваться в контексте причин и условий их совершения. Ненадлежащее исполнение требований законодательства не всегда является формальной ошибкой и объясняется недостаточной профессиональной квалификацией должностных лиц. Нельзя исключать и умысел в действиях или бездействии.

Взаимодействие органов финансового контроля с правоохранительными органами, проведение совместных проверок ориентированы на пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений.

Дополнительное развитие этому направлению дано решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан под председательством Президента Республики Татарстан. Департаменту казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Управлению Федерального казначейства предложено также рассмотреть вопрос о заключении соглашений с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан. Действующим на территории республики органам финансового контроля предписано направлять в правоохранительные органы для правовой оценки материа-

> Коррупционные проявления могут характеризоваться не только активными действиями, но и бездействием – непринятием необходимых мер к восстановлению и защите имущественных интересов государства.

лы документальных и инструментальных проверок на объектах строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта, материалы проверок соблюдения государственными заказчиками Республики Татарстан законодательства о контрактной системе.

Расходование бюджетных средств при осуществлении государственных закупок, а также в сфере капитального строительства находятся в зоне постоянного внимания контрольных, надзорных и правоохранительных органов как сферы с высокими коррупционными рисками.

Счетная палата отмечает наличие резервов повышения востребованности результатов финансового контроля в качестве основы для принятия и проведения предупредительных и профилактических мер в сфере деятельности участников бюджетного процесса, эффективности решений и мер в отношении виновных лиц, принимаемых по итогам проверок. В этой связи необходимо добиваться персональной оценки действий каждого должностного лица, допустившего ненадлежащее исполнение своих обязанностей, принятия жестких мер ответственности к виновным.

Совершенствованию и повышению результативности принимаемых в этом направлении мер должно способствовать реализованное в решении Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан предложение Счетной палаты о необходимости установления четкого алгоритма действий по итогам проверок, проводимых органами финансового контроля.

Руководителям исполнительных органов государственной власти поручено проведение аттестации главных бухгалтеров государственных и муниципальных учреждений на знание законодательства в финансово-бюджетной сфере, проведение служебных проверок на предмет установления лиц, виновных в нарушениях бюджетной дисциплины, с привлечением их к ответственности, рассмотрение результатов проверок, проведенных органами государственного финансового контроля в сферах отраслевой принадлежности.

Счетная палата также регулярно участвует в комплексных контрольных мероприятиях, проводимых Управлением Президента по вопросам антикоррупционной политики. В составе комиссии экспертной группы для проведения комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер наши сотрудники в 2012–2016 годах

приняли участие в 38 проверках в муниципальных образованиях, различных учреждениях и организациях.

За период с 2012 по 2016 год общая сумма выявленных Счетной палатой Республики Татарстан нарушений составила 11 314,8 млн рублей. Принято мер по выявленным нарушениям и восстановлено в бюджет 9 877,6 млн рублей, или 87,3 % от суммы выявленных нарушений. По результатам проверок Счетной палаты привлечены к административной и дисциплинарной ответственности 833 лица, возбуждено 18 уголовных дел по статьям «Мошенничество» и «Превышение должностных полномочий».

По результатам обобщения и анализа итогов контрольных мероприятий можно выделить четыре блока, по которым риски противоправной деятельности все еще остаются достаточно высокими:

1. Неэффективное, нерациональное использование бюджетных средств, государственного и муниципального имущества. Основными видами нарушений являются: несоблюдение установленного порядка учета объектов недвижимости, оборудования и других товарно-материальных ценностей; непринятие мер к взысканию задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом.

2. Нарушения при использовании земельных ресурсов. Если раньше землю оберегали от ветровой и водной эрозии, сохраняя плодородный слой, то сегодня ее надо охранять от посягательств, порой преступных, самого человека. К типичным нарушениям относятся: отчуждение земель по экономически неоправданным – заниженным ценам; нецелевое использование земель; безвозмездная передача в пользование сторонним организациям.

3. Нарушения при использовании бюджетных средств, выделяемых на строительство и капитальный ремонт объектов. Серьезные негативные последствия влекут: факты оплаты фактически невыполненных работ; некачественное выполнение работ; непринятие мер к устранению недостатков в период гарантийного срока.

4. Ненадлежащее осуществление государственных и муниципальных закупок. Здесь характерны следующие основные нарушения: завышение стартовых цен при организации закупок; заключение контрактов без проведения конкурсных процедур; необоснованное изменение (несоблюдение) условий заключенных контрактов. Актуальной остается проблема приемки товаров по ценам, превышающим контрактные, следствием чего являются дополнительные расходы или уменьшение объемов поставок; неприменение штрафных санкций за ненадлежащее исполнение контрактов.

Пассивность должностных лиц, ответственных за работу на этих направлениях, должна рассматриваться и оцениваться не только на предмет ненадлежащего исполнения обязанностей, но и с точки зрения умышленного бездействия. При направлении матери-

алов контрольных мероприятий в прокуратуру республики, правоохранительные органы Счетная палата особо выделяет такие факты.

Действенная реализация результатов финансового контроля наряду с принятием мер к нарушителям предусматривает профилактическую работу, направленную в первую очередь на упреждение нарушений, устранение условий их совершения. Эти мероприятия являются неотъемлемым элементом антикоррупционной деятельности.

Ориентиры в работе органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля республики на этом направлении определены председателем Счетной палаты Российской Федерации, председателем Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Т. А. Голиковой: «В дополнение к деятельности правоохранительных структур, работающих с фактами и событиями правонарушений, система государственного аудита (контроля) способна применять риск-ориентированный подход, то есть заранее предвидеть возможность появления коррупционных участков в работе органов исполнительной власти, взять их на особый контроль и создать механизм непрерывных улучшений в системе государственного управления»[2].

Вопросам укрепления финансовой дисциплины, выработки мер профилактического характера особое внимание уделяется и Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, который возглавляет Счетная палата. Совет объединяет правоохранительные и надзорные структуры, контрольные органы федерального и республиканского подчинения.

Ежегодно на основе предложений прокуратуры республики, Министерства внутренних дел, планов деятельности Счетной палаты, Департамента казначейства Министерства финансов республики формируется сводный план контрольных мероприятий. Это позволяет расширять тематику проверок, проводить совместные контрольные мероприятия и сокращать дублирование в работе.

В рамках деятельности Межведомственного координационного совета Счетной палатой республики было инициировано создание и внедрение Единой электронной базы данных по проводимым контрольным мероприятиям. Органам государственного финансового контроля и другим заинтересованным органам по итогам проверок предоставляется обобщенная и систематизированная информация по министерствам, ведомствам и муниципальным образованиям, объектам проверок, органам контроля, периодам проведения контрольных мероприятий, источникам средств.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» к числу основных направлений деятельности госу-

[2] Из выступления председателя Счетной палаты Российской Федерации Т. А. Голиковой на IV Евразийском антикоррупционном форуме «Предупреждение коррупции: новые подходы», 23–24 апреля 2015 г.

дарственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции отнесены:

– обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти;

– усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц.

Исходя из приоритетов антикоррупционной политики, решений и мер, реализуемых в Республике Татарстан в этом направлении, важнейшими задачами в сфере противодействия коррупции для Счетной палаты Республики Татарстан являются:

– обеспечение открытости, доступности информации о контрольной деятельности и мерах, принятых к устранению нарушений и недостатков, посягающих на государственные (общественные) интересы.

За 2012–2016 годы зарегистрировано 118 371 посещение сайта Счетной палаты Республики Татарстан (www.sprt.ru). Итоги проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий размещаются на официальном сайте в форме видеосюжетов, в информационных бюллетенях публикуются утвержденные Коллегией Счетной палаты отчеты по результатам проверок. Широкий общественный резонанс последовательно формирует настроения нетерпимости и порицания к нарушителям, проявлениям коррупции в финансово-бюджетной сфере;

– повышение эффективности и дальнейшее совершенствование форм взаимодействия с прокуратурой Республики Татарстан и правоохранительными органами;

– обеспечение влияния результатов контрольной деятельности на повышение эффективности управления бюджетными средствами, государственным и муниципальным имуществом, земельными ресурсами;

– принятие исчерпывающих мер по фактам, имеющим признаки коррупционных проявлений.

Поступающие в Счетную палату обращения (жалобы) граждан, содержащие указания на факты коррупции, хищений и иных злоупотреблений полномочиями, вне зависимости от решения о проведении внеплановых контрольных мероприятий передаются в правоохранительные органы.

Размещение информации о деятельности Счетной палаты Республики Татарстан в сети Интернет, ее постоянная актуализация, наличие электронной приемной на официальном сайте Счетной палаты определяют содержание обратной связи с гражданами, позволяют получать информацию о проявлениях злоупотреблений и бесхозяйственности, которая учитывается при формировании планов контрольной деятельности, а также по возможности, проверяется в ходе текущих проверок.

А. Р. Зарипов, руководитель Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Важную роль в обеспечении эффективности взаимодействия государства и общества в вопросе противодействия коррупции играют средства массовой информации (СМИ). Они являются источником сведений о фактах коррупции, они призваны информировать общественность о фактах проявления коррупции, приводить в действие антикоррупционную программу, сообщать о достигнутых успехах, способствовать формированию у граждан навыков антикоррупционного поведения, закреплять нормы гражданской морали. Это предполагает осознание большой ответственности масс-медиа в вопросе информирования населения как о коррупции, так и об антикоррупционных инициативах полноценно и объективно.

В 2015 году Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» (далее – агентство) организованы пресс-конференции, посвященные:

– результатам социологического исследования «Изучение мнения населения РТ о коррупции» с участием заместителя председателя Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу О. Ю. Семеновой и заведующего организационным отделом Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики А. Ю. Панкратова (30.07.2015);

– вопросам реализации в 2015 году мероприятий, предусмотренных государственной антикоррупционной программой «Реализация антикоррупционной политики в РТ на 2015–2020 годы» и Законом РТ «О противодействии коррупции в РТ», с участием министра юстиции РТ Л. Ю. Глуховой, председателя Комитета Государственного

Совета РТ по законности и правопорядку Ш. Ш. Ягудина, начальника Управления административных и правоохранительных органов Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан Р. Р. Кадырова и заведующего организационным отделом Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики А. Ю. Панкратова (12.11.2015);

– вопросам пресечения коррупции в бытовых сферах с участием первого заместителя министра труда, занятости и социальной защиты М. Р. Гафарова, заместителя министра здравоохранения РТ И. Р. Фатихова, заведующего организационным отделом Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики А. Ю. Панкратова (17.11.2015);

– вопросам взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества (24.11.2015);

– борьбе с коррупционными преступлениями (01.12.2015);

– профилактике коррупционных проявлений в органах местного самоуправления (08.12.2015).

15 марта 2016 года состоялась пресс-конференция, посвященная итогам профилактики и противодействия коррупции за 2015 год с участием заместителя начальника Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики И. Н. Гущина, заведующего организационным отделом Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики А. Ю. Панкратова и заместителя председателя Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу О. Ю. Семеновой.

СМИ действуют в качестве посредника между властью и обществом. Для их эффективного взаимодействия требуется не только достигнуть максимума открытости, но и добиться устойчивой обратной связи.

Федеральными, республиканскими, городскими и районными средствами массовой информации обеспечивается широкое информационное освещение мероприятий антикоррупционной направленности:

– в новостных и итоговых аналитических программах на телевизионных каналах (ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан», ТРК «Казань», ТК «Эфир», ТК «Эфир-24»);

– в республиканских и городских печатных изданиях («Республика Татарстан», «Ватаным Татарстан», «Казанские ведомости», «Шәһри Казан», «Вечерняя Казань», блоке республиканской информации «События недели» – «Атна вакыйгалары»);

– на сайтах республиканских информационных агентств («Татар-информ», Tatcenter.ru, «Интертат.ру», «Бизнес-Online», PROKAZAN, KazanFirst, «События»);

– на сайтах федеральных печатных изданий и информационных агентств («Интерфакс», «РИА Новости», «ИТАР-ТАСС», «Росбалт», «РБК-ТАТАРСТАН», Regnum, «Российская газета», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Аргументы и Факты»);

– в районных средствах массовой информации Республики Татарстан.

Например, телеканал «Татарстан – Новый век» при содействии Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики осуществляет выпуск тематических передач просветительской направленности. В 2015 году в эфир вышли телепередачи по правовому просвещению населения по вопросам антикоррупционной деятельности «Татарстан без коррупции»[1]. С начала 2016 года вышло 6 таких телепередач, посвященных различным темам[2]. Стоит отметить программу «Трибуна Нового Века»[3], передачи которой выходили в формате ток-шоу. Во время прямого эфира в студии работает телефон и проходит электронное голосование. Анонс предстоящих телепередач публикуется на официальных ресурсах телеканала «Татарстан – Новый Век». На телеканале «Новый Век» в рамках программ «Хәерле иртә!», «Доброе утро» опытные юристы еженедельно оказывают консультативную помощь телезрителям.

В целях пропаганды, формирования антикоррупционного и правового мировоззрения граждан в 2016 году изготовлено 2 социальных ролика на русском и татарском языках. Трансляция роликов осуществляется на ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан» и в эфире районных телекомпаний.

На республиканских телеканалах уделяется особое внимание темам антикоррупционной направленности. В частности, выходят сюжеты по антикоррупционной тематике в итоговых аналитических программах ГТРК «Татарстан» («Вести-Татарстан. События недели»), ТРК «Новый Век» (программа «Семь дней»), ТРК «Казань» (программа «Республика: итоги недели») и программах о происшествиях («Чрезвычайка» на ТРК «Казань» и «Перехват» на ТК «Эфир»).

В газете «Республика Татарстан» имеется специальный раздел «Борьба с коррупцией». Также в рубрике «Из ваших писем» газеты «Республика Татарстан» и в рубрике «Хокук һәм хаят» («Право и жизнь») газеты «Ватаным Татарстан» размещаются ответы на вопросы читателей и комментарии квалифицированных юристов. Помимо этого, материалы юридической направленности еженедельно размещаются в газете «Казанские ведомости» в рубриках «Новости», «Общество» и «Горячий телефон».

[1] «Антикоррупционное молодежное движение» (23.02.15); «Субсидии в аграрном секторе» (07.07.15); «Коррупция в сфере образования» (10.08.15); «Коррупция в секторе малого и среднего предпринимательства» (19.10.2015); «Коррупция в сфере предпринимательства – 2» (02.11.2015).

[2] Видеоархив телепередачи «Татарстан без коррупции» доступен на официальном сайте телеканала «Татарстан – Новый Век» (www.tnv.ru): «Как не стать жертвой судебных приставов», «О коррупции в деятельности судей», «О вопросах организации летнего отдыха детей и молодежи», «Неправомерные действия автоинспекторов», «О деятельности Республиканской экспертной группы по противодействию коррупции», «Независимость работы службы безопасности на предприятиях».

[3] «Коррупция в системе здравоохранения» (27.10.2015); «Кто должен позаботиться о природном богатстве Татарстана?» (11.11.2015); «Коррупция в сфере ЖКХ» (01.12.15); «Деятельность молодежных организаций в борьбе с коррупцией» (10.12.2015).

Пресс-конференция, посвященная профилактике коррупционных проявлений
в органах местного самоуправления (08.12.2015)

Лауреаты творческого конкурса антикоррупционной направленности (07.12.15)

Государство отводит СМИ важное место в процессе борьбы с коррупцией. Именно СМИ выступают в гражданском обществе инструментом диалога между различными социальными группами. Это во многом объясняет целенаправленные усилия государства по созданию стабильных коммуникационных каналов для налаживания общения с массами с целью противодействия коррупции.

Однако установление эффективного взаимодействия между государством и обществом упирается иной раз в неготовность граждан включиться в процесс обсуждения и решения наболевшей проблемы коррупции. Это существенно снижает потенциал воздействия СМИ на общественное мнение.

Профессиональное и доступное объяснение причин коррупции требует от журналистов высокого уровня компетенции. Для этого активно проводятся семинары и совещания по теме антикоррупционного просвещения. Так, 10 октября 2015 года прошел семинар по вопросам профилактики коррупции для руководителей государственных органов исполнительной власти, в котором приняли участие представители ведущих средств массовой информации республики. В Казань с лекцией прибыл заместитель директора по научной и учебной работе научного центра правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации, доктор юридических наук В. Астанин. В своем выступлении он рассмотрел особенности декларирования доходов и расходов, конфликта интересов, взаимодействия родственников и ситуации, подпадающие под определение «склонение к совершению коррупционных деяний», при которых такие действия не должны преследоваться законом.

Эффективным инструментом повышения компетентности представителей СМИ в вопросах борьбы с коррупцией являются журналистские конкурсы.

В соответствии с республиканской антикоррупционной программой ежегодно проводится республиканский конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов профилактики и противодействия коррупции. Конкурс направлен на привлечение внимания средств массовой информации и общественности к проблеме коррупции, разъяснение населению последствий нарушений, связанных с проявлением коррупции, формирование активной позиции граждан по профилактике правонарушений, связанных с проявлением коррупции, а также создание антикоррупционного и правового мировоззрения граждан.

В 2015 году на конкурс поступило 55 заявок (280 журналистских работ) от 32 республиканских и районных СМИ. 7 декабря 2015 года в представительском корпусе Казанского Кремля прошло награждение победителей дипломами и премиями, ими стали 14 человек.

СКАЖИ
ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:
УПРАВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПО ВОПРОСАМ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКАНСКИЙ
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ТУРНИР
НА
АНТИКОРРУПЦИОННУЮ ТЕМАТИКУ
“ЧЕСТНЫЙ ТАТАРСТАН”
СЕРТИФИКАТ
СЕРТИФИКАТ
СЕРТИФИКАТ

Вся информация размещается в открытом доступе на официальном сайте Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». Агентством ведется плодотворная работа по организации освещения в СМИ проводимых мероприятий антикоррупционной направленности:

– выездная работа Комиссии республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в Нижнекамском муниципальном районе (с 26.01.15 по 06.02.15);

– антикоррупционные квесты среди учащихся школ городов и районов республики (июнь–август 2015 г.); 17.04.2016 прошел квест в рамках мероприятия «Не дать – не взять!»;

– республиканский интеллектуальный турнир на антикоррупционную тематику «Честный Татарстан» (30.10.2015);

– круглый стол на тему «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Методы воспитания морально-нравственного неприятия сельской молодежью коррупции» (16.10.15);

– дискуссионное совещание (круглый стол) с участием общественности, на котором обсуждались вопросы, связанные с условиями и причинами коррупции в современном обществе, а также итоги первого этапа научно-исследовательской работы «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан и разработка Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на шестилетний период» (21.05.2015);

– круглый стол с участием Управления Президента Респуб Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и политических партий, где обсуждались наиболее важные вопросы, вносились предложения по комплексу мер искоренения коррупции в обществе (17.03.2016);

– игра на антикоррупционную тематику «Антикорбатл» (19.03.2015).

Исследователи в области СМИ настойчиво обращают внимание на необходимость российских масс-медиа выделить в качестве центральной задачу формирования гражданской позиции каждого человека как субъекта социально-политических отношений. На этом фоне вполне уместно отметить произошедший положительный сдвиг в общественном сознании, вызванный государственной антикоррупционной пропагандой. В этой связи работа СМИ по борьбе с коррупционными проявлениями, формированием отрицательного отношения общества к коррупции сегодня очень актуальна.

Э. А. Зарипова, министр труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, кандидат педагогических наук

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В настоящее время государством на законодательном уровне активно принимаются меры, призванные устранить причины, порождающие коррупцию, и тем самым снизить уровень ее опасности. Последние годы характеризуются активизацией в Республике Татарстан мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы.

В Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – Минтрудсоцзащиты РТ, министерство) мероприятия по противодействию коррупции проводятся в рамках Программы по реализации антикоррупционной политики на 2015–2020 годы, утвержденной приказом Минтрудсоцзащиты РТ № 539 «О Программе по реализации антикоррупционной политики на 2015–2020 годы» от 01.10.2014.

Проводимая антикоррупционная работа включает в себя целый комплекс мероприятий от совершенствования нормативно-правового обеспечения до осуществления действий, направленных на пресечение коррупционных правонарушений.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» от 21.09.2009 в министерстве определено должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Комиссией министерства по соблюде-

нию требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов регулярно проводится оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации государственными гражданскими служащими своих функций, и вносятся уточнения в перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками. С учетом рекомендаций указанной комиссии приказом министерства № 929 от 18.12.2015 был расширен перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками (далее – перечень). Государственные гражданские служащие, включенные в этот перечень, ежегодно до 1 апреля представляют справку о полученных доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, и об обязательствах имущественного характера.

В 2016 году 372 государственных гражданских служащих, включенных в перечень (85 % от общей численности), представили сведения о доходах и обязательствах имущественного характера на себя и членов своих семей. Динамика изменения количества лиц, включенных в перечень, представлена на рис. 1.

Основной упор в работе делается на предупреждение коррупционных правонарушений, сокращение причин и условий, порождающих коррупцию, поэтому важнейшим направлением антикоррупционной работы Минтрудсоцзащиты РТ является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Все разрабатываемые министерством проекты нормативных правовых актов проходят антикоррупционную экспертизу. За первое полугодие 2016 года проведена антикоррупционная экспертиза 46 проектов нормативных правовых актов (80 % от общего количества проведенных антикоррупционных экспертиз в 2015 году).

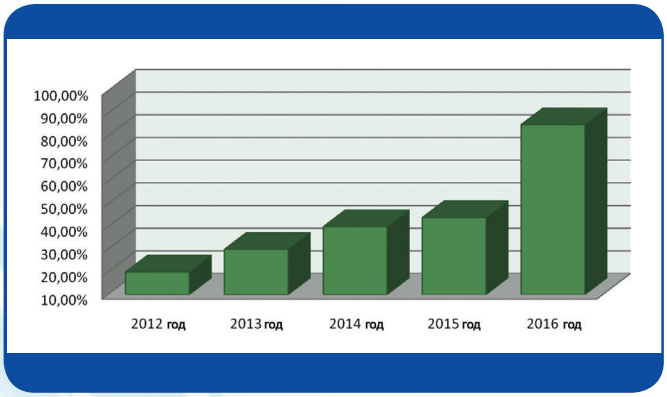


Рис. 1. Количество служащих, представляющих сведения о доходах,% от общей численности

В части реализации процедур, осуществляемых для выявления коррупционных проявлений, в том числе проверки сведений, представляемых государственными гражданскими служащими, имеется доступ к базам данных Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП). Проверки проводятся в отношении всех поступающих на государственную службу. С начала 2016 года проведены проверки в отношении 32 человек, всего с 2012 года проведено 1 408 проверок. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 193 от 17.03.2014, Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 331 от 20.05.2014 министерством разработан и утвержден приказ № 731 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле и внутреннем финансовом аудите Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан» от 23.12.2014 (далее – приказ министерства № 731 от 23.12.2014). Определены ответственные лица по проведению внутреннего финансового контроля и аудита, которые несут персональную ответственность по своим направлениям.

На официальном сайте министерства создан информационный раздел «Противодействие коррупции», где размещена актуальная информация о проводимой работе в сфере противодействия коррупции, нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, отчеты о реализации мер антикоррупционной политики (рис. 2).

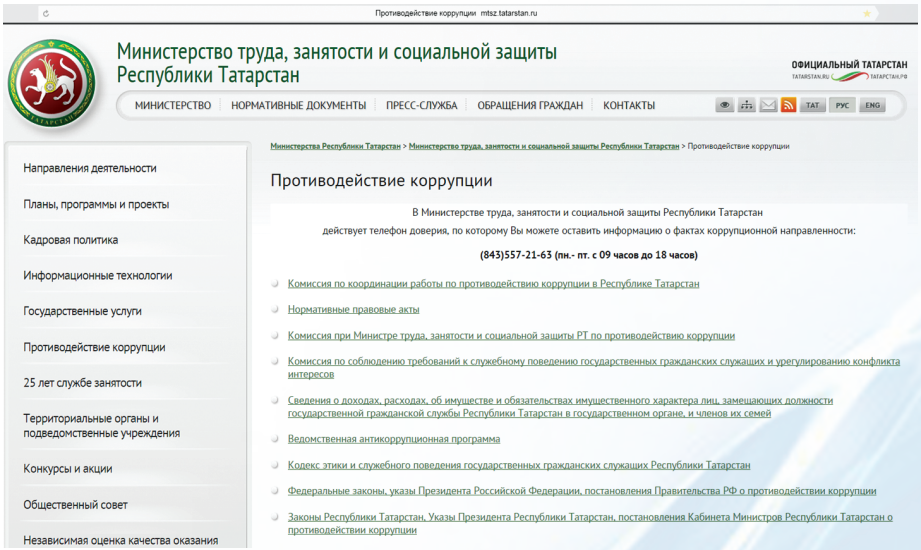


Рис. 2. Раздел «Противодействие коррупции» официального сайта Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан

В министерстве функционирует телефон доверия по вопросам профилактики и противодействия коррупции, позволяющий гражданам сообщить об известных им фактам коррупции, причинах и условиях, способствующих их возникновению. На информационных стендах министерства размещена информация об обязательствах государственных служащих, предусмотренных действующим законодательством о государственной гражданской службе и противодействии коррупции, а также принятых внутренних нормативных документах в сфере противодействия коррупции.

Государственные служащие министерства постоянно информируются о необходимости соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной службы, недопущении конфликтных ситуаций, соблюдении общих принципов служебного поведения. До сведения государственных служащих министерства регулярно доводится информация о вносимых в действующее законодательство изменениях, результаты социологического исследования Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, обзоры привлечения к уголовной ответственности государственных (муниципальных) служащих Республики Татарстан за коррупционные правонарушения.

Вновь поступающая информация в сфере профилактики и противодействия коррупции перерабатывается в емкую и доступную для усвоения форму памятки (рекомендаций) по предупреждению нарушений законодательства о государственной гражданской службе и противодействию коррупции, рассылается госслужащим для изучения и руководства на службе, а также размещается в общих информационных ресурсах на сервере министерства (рис. 3).

Министерством организовано взаимодействие с общественными организациями и гражданами, субъектами предпринимательской деятельности с целью получения информации о коррупционных проявлениях, сведений о несоблюдении государственными гражданскими служащими установленных законом ограничений и запретов. Представители общественных организаций на постоянной основе принимают активное участие в заседаниях Общественного совета министерства, в деятельности Комиссии при министре по противодействию коррупции, Комиссии министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Важным шагом в сфере предупреждения коррупции стало утверждение в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также Порядка принятия лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Татарстан в министерстве, почетных и специальных званий, наград иностранных государств, международных организаций, полити-

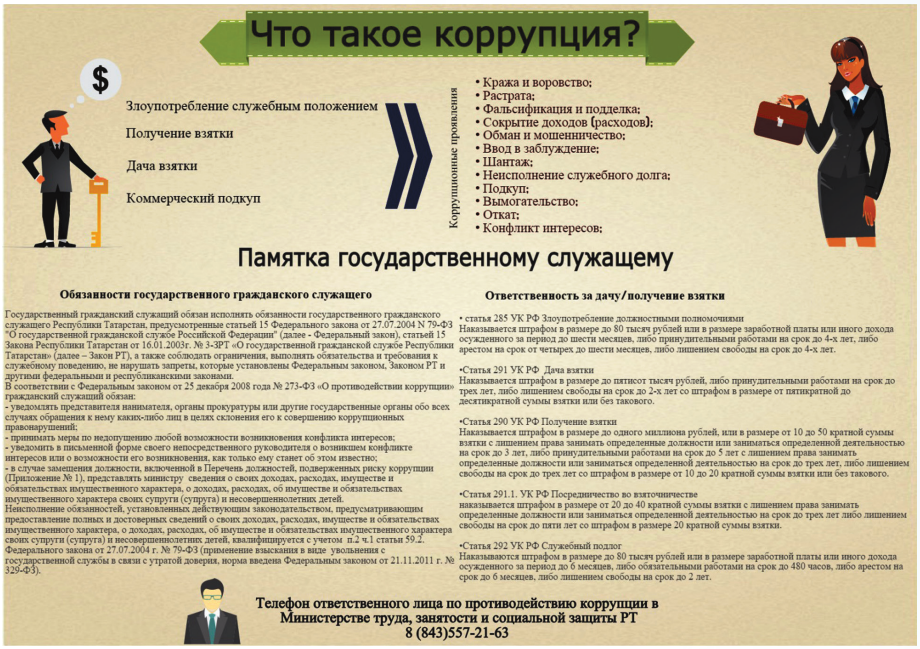


Рис. 3. Памятка по антикоррупционному поведению

ческих партий, других общественных и религиозных объединений.

Указанные нормативные правовые акты дополнили уже действующие Положение о порядке сообщения государственными гражданскими служащими министерства о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, и Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих министерства к совершению коррупционных правонарушений в ряду инструментов недопущения коррупционных нарушений.

Государственные служащие не вправе получать не предусмотренные законодательством Российской Федерации подарки от физических (юридических) лиц в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

Министерство взаимодействует со средствами массовой информации по осуществлению антикоррупционной пропаганды.

Руководители и специалисты министерства регулярно принимают участие в программах на телеканалах ГТРК «Татарстан», ТРК «Новый Век». Для обеспечения прозрачности работы министерства регулярно на площадках Кабинета Министров и Республиканского агентства по массовым коммуникациям «Татмедиа» инициируются организация и проведение различных пресс-конференций, брифингов, круглых столов (рис. 4). Специалисты ми-

Рис. 4. Пресс-конференции и брифинги 2016 года

нистерства регулярно дают комментарии по запросам, поступающим от средств массовой информации.

Одним из ключевых направлений по минимизации коррупционных рисков в деятельности министерства и его подведомственных учреждений являются внедрение информационных технологий и расширение количества услуг, получаемых гражданами в электронном виде. Так, процесс назначения мер социальной поддержки осуществляется посредством автоматизированной системы социальной защиты населения (АСЗ). Вход в систему защищен, каждый специалист имеет свой пароль, ведется электронный журнал действий, произведенных каждым специалистом в банке данных. Расчет мер социальной поддержки осуществляется в автоматическом режиме.

На основе применения современных информационных технологий реализовано взаимодействие со многими министерствами и ведомствами, поставщиками услуг. Получаемая в процессе взаимодействия информация позволяет осуществлять контроль обоснованности назначения мер социальной поддержки.

В АСЗ реализованы следующие виды автоматического контроля (без участия специалистов) при назначении мер социальной поддержки:

– контроль на соответствие периода назначения выплат периоду, установленному нормативными правовыми актами;

– недопущение назначения выплаты на умерших граждан;

– исключение возможности назначения пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет гражданам, получающим пособие по безработице;

– исключение необоснованного назначения выплат детям-сиротам и инвалидам, обучающимся в государственных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;

– исключение возможности выплаты одного вида мер социальной поддержки по нескольким заявлениям;

– контроль правомерности назначения дополнительной ежемесячной денежной выплаты детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе;

– исключение возможности оказания услуги по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение пенсионерам и бюджетным работникам, являющимся инвалидами.

Ведомости на перечисление денежных средств на счета граждан в кредитных учреждениях формируются в автоматическом режиме.

Организовано предоставление 84 государственных услуг в электронном виде. Осуществляется постоянный контроль за порядком их оказания в рамках административных регламентов.

С момента реализации проекта (1 декабря 2014 года) возможностью подачи заявления в электронном виде воспользовалось более 300 тысяч человек. Более одного миллиона электронных решений направлено на портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 908 от 01.12.2015 министерством ведется подготовка к переводу в электронный вид 8 социально значимых услуг, которые будут предоставляться в электронном виде через портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан и инфоматы «Электронный Татарстан» в рамках проекта «Карта жителя Республики Татарстан».

С учетом опыта реализации мероприятий программы антикоррупционной политики в Республике Татарстан с 2012 года можно сделать вывод, что основными аспектами, позволяющими добиться положительных результатов в борьбе с причинами, порождающими коррупцию, являются:

– оперативное и своевременное реагирование на изменения федерального и республиканского законодательства в сфере противодействия коррупции;

– информирование государственных гражданских служащих об изменениях антикоррупционного законодательства;

– систематическое повышение квалификации государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий;

– постоянное проведение мониторинга качества предоставления муниципальных услуг при использовании административных регламентов;

– межведомственное и межмуниципальное взаимодействие по обмену положительным опытом в сфере противодействия коррупции;

– осуществление тесного взаимодействия с представителями общественности в вопросах реализации антикоррупционных мероприятий.

Т. И. Минуллина, руководитель Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан

О РЕЗУЛЬТАТАХ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ В АГЕНТСТВЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ИТОГАМ 2015 ГОДА

Антикоррупционная работа в Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан (далее – агентство) осуществляется в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 512 «Об утверждении Государственной программы “Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы”» от 19.07.2014.

В целях обеспечения исполнения мероприятий Государственной программы приказом агентства № 180/2лс от 28.11.2014 утверждена Программа Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики на 2015–2020 годы (далее – программа). План мероприятий по реализации программы доведен до ответственных исполнителей, текст размещен на официальном сайте агентства в разделе «Противодействие коррупции».

Основными задачами программы являются:

– совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции в агентстве;

– выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов агентства посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых агентством;

– проведение мониторинговых исследований, выявление и устранение причин и условий, которые могут способствовать проявлению коррупции

в деятельности государственных гражданских служащих агентства;

– антикоррупционное обучение и антикоррупционная пропаганда;

– обеспечение открытости, доступности для граждан деятельности агентства, взаимодействие с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

– обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд агентства, повышение эффективности использования государственного имущества;

– исполнение мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2014–2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 226 от 11.04.2014, и Программы по антикоррупционному просвещению на 2014–2016 годы, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации № 816-р от 14.05.2014.

Приказом № 113/2лс «О назначении ответственного лица по предупреждению коррупционных правонарушений за работу Комиссии при руководителе Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан по противодействию коррупции, за работу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан, за работу Общественного совета при Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан» от 28.09.2015 назначено ответственное лицо по предупреждению коррупционных правонарушений.

Включено 16 должностей в Перечень должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан, замещение которых связано с коррупционными рисками, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом агентства № 163/2лс от 24.12.2015.

Одним из инструментов профилактики коррупционных проявлений в агентстве является деятельность Комиссии агентства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов и Комиссии при руководителе Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Повышению эффективности деятельности указанных комиссий и принятию ими объективных решений способствовало включение в их состав, помимо государственных гражданских служащих агентства, представителя Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, представителей

научных организаций, образовательных учреждений и общественности.

Заседания комиссий проводятся в соответствии с утвержденными планами их работы. Протоколы заседаний, планы деятельности комиссий, фото- и видеоматериалы размещены на официальном сайте агентства в разделе «Противодействие коррупции».

В 2015 году проведено 4 заседания Комиссии при руководителе Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан по противодействию коррупции. На заседаниях рассматривались результаты мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории республики (далее – антикоррупционный мониторинг), проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, обзоры состояния законности и основных правонарушений по материалам органов прокуратуры, методические рекомендации по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, отчеты об исполнении агентством мероприятий ведомственной антикоррупционной программы, результаты социологических исследований антикоррупционной направленности.

По результатам заседания комиссии до сотрудников агентства доведены и включены в годовой план работы дополнительные мероприятия, направленные на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и пропаганду антикоррупционного поведения. Сектору работы со средствами массовой информации агентства рекомендовано при проведении агентством мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и пропаганду антикоррупционного поведения, привлечь к их освещению средства массовой информации. При освещении антикоррупционной деятельности агентства уделить особое внимание работе со СМИ муниципальных районов Республики Татарстан.

В частности, сектору, связанному со средствами массовой информации агентства, рекомендовано активизировать работу по освещению антикоррупционной деятельности агентства, уделить особое внимание обеспечению открытости, доступности для населения его деятельности, стимулированию антикоррупционной активности общественности. Лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в агентстве, рекомендовано активизировать работу по антикоррупционному обучению и антикоррупционной пропаганде, увеличить количество мероприятий правовой и антикоррупционной направленности.

В годовой план работы агентства внесены изменения, связанные с включением в них дополнительных мероприятий, направленных на повышение

уровня эффективности его деятельности по реализации антикоррупционных мер.

В 2015 году проведено 3 заседания Комиссии агентства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов. На заседаниях рассматривалась информация о приеме на работу лиц, ранее замещавших должности государственной гражданской службы в агентстве, об изменениях в федеральном законодательстве о противодействии коррупции, ужесточающих антикоррупционные требования, а также представление прокуратуры Республики Татарстан об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, допущенных государственными гражданскими служащими агентства при предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

На официальном сайте агентства в разделе «Противодействие коррупции» размещена информация о работе телефона доверия, по которому граждане могут сообщать информацию о фактах коррупции. Также имеется возможность подачи обращений через интернет-приемную, электронную почту.

В здании агентства имеется информационный стенд «Противодействие коррупции», на котором размещены антикоррупционная программа, информационные материалы о противодействии коррупции, которые регулярно обновляются по мере внесения изменений в антикоррупционное законодательство.

На официальном сайте организации есть электронный сервис «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан» для проведения экспертами независимой антикоррупционной экспертизы.

В 2015 году закупки проводились в строгом соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013. Информация о проведении закупок прозрачна, общедоступна и размещалась на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru).

Агентство выступало прямым заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. В связи с незначительным объемом закупок и отсутствием подведомственных учреждений все закупки в 2015 году осуществлялись самостоятельно, а по централизованному перечню – через уполномоченный орган Управление государственных закупок Республики Татарстан.

Мониторинг цен проводился при каждой закупке, с информацией о которых можно ознакомиться в разделе «Обоснование начальной (максимальной) цены». Практика изменения условий государственных контрактов в агентстве отсутствует, выплата аванса документацией о закупках не предусматривается. Обязательным условием закупок является установление финансового обеспечения заявки

и контракта в рамках действующего законодательства.

В целях создания конкурентных условий, открытости закупок, а также в соответствии с законодательством все заказчики обязаны опубликовать планы-графики размещения заказа на общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru. В целях усиления общественного контроля в сфере закупок план-график был продублирован на официальном сайте агентства в разделе «Участие в государственном заказе».

В целях создания конкурентных условий, открытости закупок основным способом проведения закупок агентства являются открытые аукционы в электронной форме. Для реализации программы Invest in Tatarstan агентством ежегодно проводятся открытые аукционы в электронной форме на оказание полиграфических услуг. За счет государственных средств печатается большое количество брошюр, буклетов, полиграфической продукции, которая используется при проведении агентством многочисленных встреч, презентаций, выездных мероприятий, в том числе за рубежом. Такая продукция печатается на различных языках стран мира: русском, английском, китайском, турецком, французском, арабском, испанском и др.

Так, в 2015 году агентством проведено 2 аукциона в электронной форме на оказание полиграфических услуг с начальной ценой контракта 5 млн 280 тыс. рублей. В результате аукциона цена контрактов была снижена до 3 млн 757 тыс. рублей. Экономия только по данным закупкам составила более 1,5 млн рублей. В 2014 году было заложено меньше ассигнований (3 млн 360 тыс. рублей), но по результатам двух аукционов также получилось сэкономить более 750 тыс. рублей бюджетных средств.

Для сотрудников агентства был проведен семинар по вопросам разъяснения негативных последствий нарушения законодательства в сфере государственной службы и противодействия коррупции, заполнения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. На данном семинаре также рассмотрены «Обзор состояния законности и основных правонарушений по материалам осуществления в 2011–2014 годах органами прокуратуры Республики Татарстан надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции при представлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей» и «Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

На регулярной основе проводятся аппаратные совещания агентства, в повестку дня которых включается вопрос о соблюдении государственными гражданскими служащими ог-

Фотоматериалы с заседаний Комиссии при руководителе Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан по противодействию коррупции

раничений, запретов и исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся дарения и получения подарков.

В 2015 году агентством к обсуждению вопросов противодействия коррупции активно привлекалась молодежь и студенческое сообщество. Результатом этой работы стали подготовленные студентами Казанского федерального университета «интеллектуальные карты» и анализ периодической печати по теме «Отечественный и зарубежный опыт антикоррупционной политики».

С октября 2015 года агентством с целью выявления отношения граждан к коррупции как к социальному явлению, а также установления причин и условий ее возникновения и совершения проводится анкетный опрос.

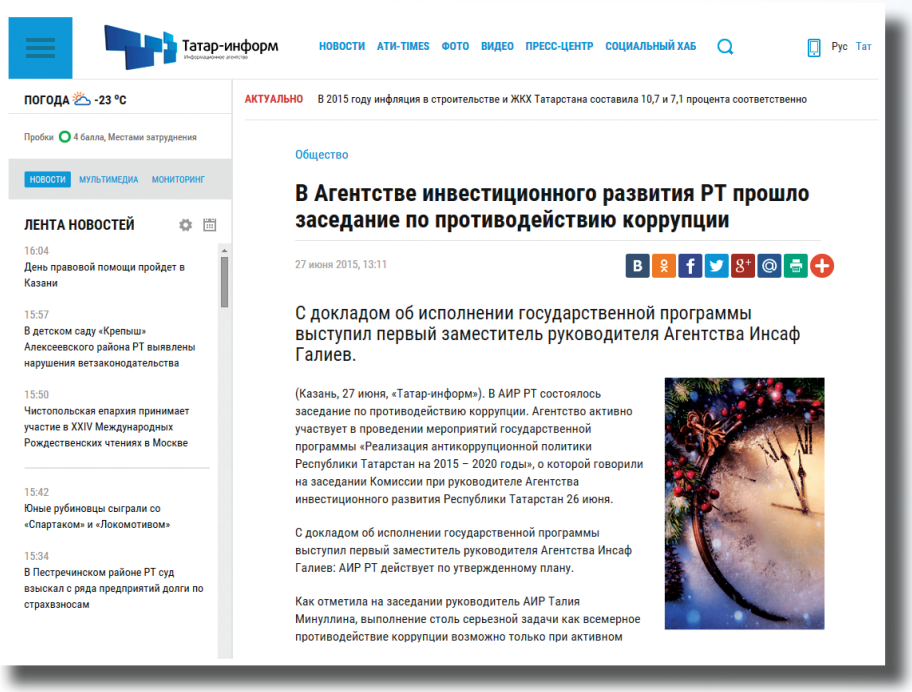
На сегодняшний день большинство респондентов считают, что коррупция в государственных органах Республики Татарстан практически не распространена или мало распространена. Основной причиной коррупции подавляющее большинство респондентов назвали низкую заработную плату государственных гражданских служащих и несовершенство законодательства. На вопрос «Существует ли коррупция в Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан?» опрошенные ответили отрицательно либо затруднились ответить.

При оценке коррупционных рисков, существующих в деятельности агентства, следует отметить, что государственные услуги Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан не оказываются, и это в целом существенно снижает уровень коррупционных рисков.

Прием на работу и назначение на должность в агентстве также осуществляются в строгом соответствии с законодательством с применением конкурсных процедур. По роду своей деятельности работа непосредственно с заявителями (физическими и юридическими лицами) осуществляется только одним структурным подразделением агентства – отделом поддержки и сопровождения инвестиционных проектов.

С целью совершенствования деятельности предлагается возложить на ответственные лица по предупреждению коррупционных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан функции ответственных лиц за проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами власти. Реализация данного предложения позволит создать «центр ответственности» за всю антикоррупционную работу в органе власти.

Пример «интеллектуальной карты» студентов КФУ



Татар-информ

НОВОСТИ АТИ-TIMES ФОТО ВИДЕО ПРЕСС-ЦЕНТР СОЦИАЛЬНЫЙ ХАБ

Рус Тат

ПОГОДА -23 °С

Пробки 4 балла, Местами затруднения

НОВОСТИ МУЛЬТИМЕДИА МОНИТОРИНГ

ЛЕНТА НОВОСТЕЙ

16:04
День правовой помощи пройдет в Казани

15:57
В детском саду «Крепыш» Алексеевского района РТ выявлены нарушения ветзаконодательства

15:50
Чистопольская епархия принимает участие в XXIV Международных Рождественских чтениях в Москве

15:42
Юные рубиновцы сыграли со «Спартаком» и «Локомотивом»

15:34
В Пестречинском районе РТ суд взыскал с ряда предприятий долги по страхвзносам

АКТУАЛЬНО В 2015 году инфляция в строительстве и ЖКХ Татарстана составила 10,7 и 7,1 процента соответственно

Общество

В Агентстве инвестиционного развития РТ прошло заседание по противодействию коррупции

27 июня 2015, 13:11

С докладом об исполнении государственной программы выступил первый заместитель руководителя Агентства Инсаф Галиев.

(Казань, 27 июня, «Татар-информ»). В АИР РТ состоялось заседание по противодействию коррупции. Агентство активно участвует в проведении мероприятий государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы», о которой говорили на заседании Комиссии при руководителе Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан 26 июня.

С докладом об исполнении государственной программы выступил первый заместитель руководителя Агентства Инсаф Галиев: АИР РТ действует по утвержденному плану.

Как отметила на заседании руководитель АИР Талия Минуллина, выполнение столь серьезной задачи как всемерное противодействие коррупции возможно только при активном

ЭКСПЕРТ TATARSTAN 18+

Главная | Новости | Тема недели | Экономика и финансы | Просто бизнес | Общество | Интервью | Культура | Разное | Архив номеров

Казань, 25 Января, Понедельник

Поиск

АИР РТ занимает лидирующие позиции по реализации антикоррупционных мер

19 Ноября 2015, 14:26

ФОТО:

13 ноября состоялось заседание комиссии по противодействию коррупции при руководителе Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан. Мероприятие прошло в конференц-зале АИР РТ.

Публикации антикоррупционной направленности в СМИ

О. Ю. Семенова, заместитель председателя Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу

СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Несмотря на всеобщее осуждение коррупционной деятельности и признания масштабности причиняемого ею вреда, в России продолжают вскрывать и пресекать факты ее проявления. Это служит причиной различных исследований данного фактора социальной нестабильности. Изучение мнения населения о коррупции посредством социологических исследований является принятым в мировой практике источником информации о факторах, порождающих коррупцию в ее различных формах.

Работа по организации и проведению социологических опросов населения в Республике Татарстан проводится ежегодно с 2005 года. Итог этой работы – наличие информационной базы, которая востребована и находит важное практическое применение при совершенствовании антикоррупционных ведомственных и муниципальных программ, оценке эффективности использования тех или иных антикоррупционных инструментов субъектами антикоррупционной политики, а также в части информирования граждан о результатах опроса, позволяющего воздействовать на общественное мнение и трансформировать мировоззрение.

Особо следует отметить, что тема коррупции в опросах требует особой аккуратности при использовании социологических инструментов (оценочных вопросов и вопросов о личной коррупционной практике граждан), которые должны прежде всего обеспечить достоверность и информативность ответов на запрашиваемую информацию. Избежать излишнего напряжения и обеспечить максимальную искренность при получении информации позволяет и анонимность социологических опросов.

В 2016 году при проведении очередного обследования было изучено

мнение населения об уровне коррупционных практик в Республике Татарстан и Российской Федерации, об эффективности работы органов исполнительной власти в части борьбы с коррупцией и степень личной активности граждан в борьбе с коррупцией. Последнее имеет немаловажное значение в противостоянии коррупции, поскольку низкий уровень порога морального осуждения является главной предпосылкой существования коррупции в обществе.

Системная работа в борьбе с коррупцией в Республике Татарстан дает положительные результаты. Коррупционный опыт населения республики, характеризующий масштабы коррупции, стабильно сокращается. Согласно данным опроса 2016 года, в коррупционную ситуацию попадал каждый десятый житель республики, коррупционный охват составил 9,6 % (рис. 1).

Уровень коррупции в России и Татарстане каждый второй респондент оценивает как средний (рис. 2).

Рис. 1. Коррупционный охват, %

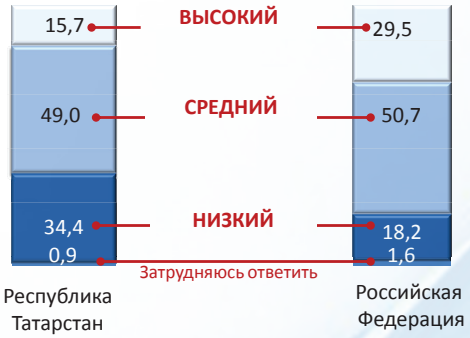


Рис. 2. Оценка уровня коррупции, %

В сравнении с результатами исследования 2015 года в текущем году тенденция сокращения доли граждан, сообщающих о фактах коррупции, сохраняется, что сигнализирует о существовании проблем в обществе.

По результатам опроса лишь каждый десятый респондент сигнализировал о коррупционной ситуации, в которой он оказался. Граждане обращались непосредственно к руководству организации, в которой произошла коррупционная ситуация, а также использовали телефон доверия. По сравнению с 2015 годом в 2016 году отмечается рост числа пользователей новой вкладки «Коррупция» в информационной системе «Народный контроль».

Подавляющее большинство респондентов, попавших в коррупционную ситуацию, не сообщают о факте коррупции. Половина участников опроса поступает подобным образом, потому что «не считают это необходимым». Около трети респондентов считают, что меры все равно не будут приняты, более 10 % опрошенных выразили обеспокоенность за себя и своих близких (рис. 3).

Общественным мнением коррупционные случаи осуждаются, но сами граждане не склонны предъявлять к себе высоких требований в противостоянии этой социальной проблеме.

По итогам опроса каждый третий в числе респондентов с низкой гражданской активностью не видит необходимости в своем участии в подобных мероприятиях. Напротив, 26,9 % участников опроса согласны принимать участие в антикоррупционных мероприятиях, направленных на повышение правовой грамотности населения. Каждый десятый респондент

Рис. 3. Причины, по которым население не сообщает о факте коррупции, %

готов сообщать о фактах коррупции в различных средствах массовой информации, тем самым привлекая к обсуждению проблемы коррупционных деяний широкий круг общественности; 8,2 % опрошенных намерены обращаться в правоохранительные органы по фактам коррупции. Среди жителей республики 4,4 % респондентов уже принимают активное участие в антикоррупционных мероприятиях, реализуемых на ее территории, считая это своим гражданским долгом.

По мнению жителей республики, коррупция оказывает влияние на все сферы жизни общества (рис. 4).

Среди основных проблем своего района и республики в период с 2014 по 2016 год граждане отводят проблеме коррупции 11-е место. В 2016 году на нее указал каждый десятый респондент.

Причины коррупции жители республики прежде всего видят в недостаточно строгом контроле за действиями чиновников, их доходами и расходами. Источником коррупционных правонарушений также считают возможность принятия должностными лицами единоличных решений, низкую заработную плату работников бюджетной сферы и неадекватность наказания за факты коррупции.

Оказавшись перед выбором: давать взятку или нет, 53 % предпочли решить свою проблему с помощью неформального платежа, что значительно ниже уровня результатов опроса 2015 года. Чаще всего причинами, подтолкнувшими граждан дать взятку должностному лицу, являются «желание добиться благосклонности с его стороны», представление о стереотипности поведения в коррупционной ситуации. Четверть

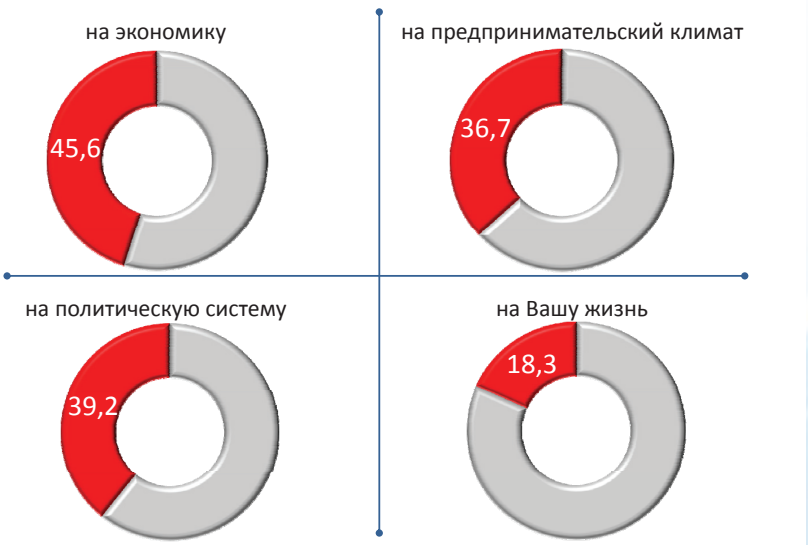


Рис. 4. Степень влияния коррупции на различные сферы жизни, %

населения коррупционное поведение объясняет «отсутствием времени или возможностей для решения проблемы законным путем».

Данные опроса показали, что по сравнению с 2015 годом в текущем году отмечается рост числа респондентов, которые, попав в коррупционную ситуацию, отказались от дачи взятки. Среди причин отказа доминируют: возможность решить проблему другим, более законным путем и принципиальная позиция респондента не давать взятку. Для каждого пятого респондента (20,6 %) взятка была «не по карману».

Таким образом, целесообразным представляется определение направления проявления коррупции для системного изучения и принятия мер по решению данной проблемы. По степени коррумпированности профессий лидирующие позиции неизменно занимают сотрудники Госавтоинспекции, врачи и преподаватели вузов. Из года в год снижается доля граждан, отмечающих коррумпированность среди указанных должностей. Подобная тенденция обусловлена внедрением новых технологий, регламентацией деятельности, сокращающих взаимодействие представителя организации, оказывающей услуги, и гражданина (рис. 5).

Повышение ответственности граждан в борьбе с коррупционными проявлениями, формирование негативного отношения к коррупции невозможны без системной и пропагандистской антикоррупционой работы. Каждый второй участник опроса владеет неполной

Рис. 5. Коррумпированность сотрудников различных учреждений и ведомств Республики Татарстан

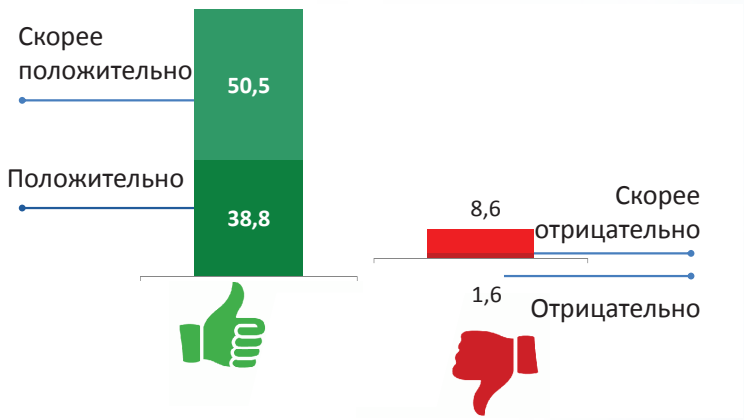


Рис. 6. Оценка работы органов власти Республики Татарстан по противодействию коррупции, %

информацией об антикоррупционных мерах. Сократилось число респондентов, указавших на свою неосведомленность в части антикоррупционных мер. Если в 2013 году ничего не знал о проводимых мерах борьбы с коррупцией каждый четвертый респондент, то к 2016 году – каждый пятый.

В числе наиболее известных жителям республики антикоррупционных мероприятий неизменно остаются «антикоррупционная пропаганда в СМИ», «снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции», «судебные дела против коррупционеров». Об учреждении специального органа, сформированного для противодействия коррупции, осведомлены около 13 % респондентов, о наличии механизмов общественного контроля за чиновниками и должностными лицами знают 5 % опрошенных.

Эффективность антикоррупционных мероприятий жителями республики оценивается по-разному. Каждый второй участник опроса считает, что антикоррупционные меры могут лишь частично решить проблему коррупции.

Среди мер, предпринимаемых в муниципальных образованиях для формирования и распространения антикоррупционного мировоззрения, основная часть респондентов знакома с выходом материалов в СМИ, не более четверти населения видели плакаты, буклеты, баннеры на антикоррупционную тематику. В то же время 13 % респондентов ничего не слышали о мерах борьбы с коррупцией в регионе (рис. 6).

Проводимая в Татарстане работа по противодействию коррупции большей частью населения оценивается все же положительно (рис. 6).

На протяжении нескольких лет неизменным остается мнение населения о том, что для снижения уровня коррупции прежде всего необходимо ужесточить законодательство. Важным, по мнению жителей, является контроль за распределением и расходованием бюд-

жетных средств и освещение работы по борьбе с коррупцией в СМИ. Около трети респондентов отметили личностный вклад как меру борьбы с коррупцией, когда необходимо развивать в себе и в своих близких неприемлемое отношение к коррупции.

Разноплановость коррупции как явления и ее способность эволюционировать под влиянием социально-экономической ситуации приводят к тому, что для анализа ее причин нужны все доступные инструменты. В этом плане значимость социологических опросов неоспорима. Инструмент исследования гибок: постоянно поддерживается в актуальном состоянии, учитываются острота и значимость социальных, экономических и политических проблем, связанных с данным явлением. При соблюдении методологических требований опрос позволяет получить не менее надежную информацию, чем анализ официальных данных.

Именно исследования на тему коррупции позволяют оценить масштабы социальной проблемы и получить «ответную реакцию» в общественном мнении на принятые антикоррупционные меры не только на региональном уровне.

Э. Н. Фаттахов, заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – министр образования и науки Республики Татарстан

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Воплощение решений, принятых в рамках Совета по противодействию коррупции в 2014 году, задало основной вектор реализации антикоррупционной политики Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – министерство). Он направлен на обеспечение законности, повышение прозрачности и предсказуемости действий должностных лиц и работников в сфере образования.

Важнейшим фактором снижения коррупционных рисков является повышение доступности качественного образования для населения в любой образовательной организации независимо от расположения.

Одним из ведущих направлений деятельности министерства по противодействию коррупции является развитие системы антикоррупционного образования.

В целях антикоррупционного образования и пропаганды в республике разработаны и используются в образовательном процессе учебно-методические пособия антикоррупционной направленности[1], которые имеются во всех общеобразовательных организациях республики. В информационной системе «Электронное образование в Республике Татарстан»[2] в разделе «Учителю» можно ознакомиться с программой «Уныш», подготовленной в республике[3]. С 2015 года применяется комплекс учебно-методических антикоррупционных пособий и рабочих тетрадей (на двух государственных языках Республики Татарстан), рассчитанных на различные

[1] «Антикоррупционное и правовое воспитание» (К. Ф. Амиров, Д. К. Амирова), «Формирование антикоррупционной культуры у учащихся» (Р. Р. Замалетдинов, Д. К. Амирова, Е. М. Ибрагимова), «Формирование антикоррупционной нравственно-правовой культуры» (И. В. Сафронова, И. М. Фокеева), «Профилактика нарушений, связанных с проявлением коррупции в сфере образовательной деятельности» (Л. Е. Кирилова, А. Е. Кирилов).

[2] См. URL: https://edu.tatar.ru

[3] Программа правовых и экономических знаний для 7–8 классов «Уныш» (региональная составляющая программы «Достижения молодых»).

возрастные группы детей, для дальнейшей апробации в образовательных организациях республики.

На уроках истории, обществознания, права, экономики, а также на элективных курсах («Основы правоведения», «Право и политика», «Экономика и право» или в курсах «Антикоррупционная и правовая культура учащихся») рассматривается материал, связанный с коррупцией и формированием негативного отношения к ней. В содержание уроков входят вопросы возникновения коррупции, изучение причин ее проявления и распространения; рассмотрение негативных последствий коррупционной деятельности (в прошлом и настоящем) в политико-правовой, социально-экономической и духовно-нравственной сферах жизни общества; обсуждение законодательного, нормативно-правового обеспечения антикоррупционной деятельности.

В образовательных организациях республики осуществляется внеурочная деятельность по вопросам антикоррупционного поведения в таких формах, как кружки, секции, круглые столы, дискуссионные клубы, конференции, школьные научные общества, олимпиады, поисковые и научные исследования, социальные проекты, акции антикоррупционной направленности, встречи с представителями властных структур. Информация антикоррупционной направленности размещается на сайтах образовательных учреждений «ЕГЭ и коррупция», университет для родителей «Правовое и антикоррупционное воспитание наших детей».

Министерством осуществляется мониторинг проведения антикоррупционных уроков и внеурочных мероприятий (далее – учебные занятия). По данным мониторинга, в 2015–2016 учебном году проведено более 10 117 учебных занятий антикоррупционной направленности.

Кроме того, совместно с вузами Республики Татарстан разработан календарно-тематический план модуля «Актуальные направления противодействия коррупции». Модуль рассчитан на 72 часа и со второго семестра 2016–2017 учебного года начнет преподаваться во всех вузах республики для всех студентов. В Казанском (Приволжском) федеральном университете разработаны и реализуются программы повышения квалификации по антикоррупционной тематике. Педагоги должны пройти повышение квалификации.

Политика по искоренению коррупционных проявлений в системе образования сопровождается пропагандой антикоррупционного поведения среди молодежи и студентов.

Ежегодно в Татарстане проводятся: конкурс научно-прикладных исследовательских работ на тему реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан среди профессорско-преподавательского состава образовательных, научно-исследовательских организаций, аспирантов и студентов образовательных организаций в целях распространения правовых знаний в образовательных организациях Республики Татарстан; Всероссийская научно-практическая конференция по вопросам противодействия коррупции с международным участием «Диалектика противодействия коррупции».

Представленный на конкурс рисунок антикоррупционной направленности «Надо жить честно!»

Одна из конкурсных творческих работ студентов «На страже закона, против коррупции!»

В целях формирования антикоррупционного мировоззрения обучающихся Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в период с октября по декабрь проводятся творческие республиканские конкурсы антикоррупционной направленности:

– конкурс сочинений обучающихся 5–11 классов общеобразовательных организаций Республики Татарстан «Будущее моей страны в моих руках!»;

– конкурс сочинений обучающихся национальных школ на родных языках «Скажем коррупции “Нет!”»;

– конкурс детских рисунков антикоррупционной направленности «Надо жить честно!»;

– республиканский конкурс творческих работ среди студентов профессиональных образовательных организаций «На страже закона, против коррупции».

В этих конкурсах ежегодно принимают участие более 900 человек.

По традиции в ноябре – декабре во всех муниципальных образованиях республики проводится антикоррупционная неделя – цикл мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией. В ее рамках в образовательных организациях проводятся воспитательные мероприятия антикоррупционной направленности: классные часы, диспуты и дискуссии, круглые столы, встречи старшеклассников с представителями правоохранительных органов, деловые игры, викторины, молодежные акции, заседания ученических объединений лидеров и т. д.

Каждый год с октября по декабрь министерством, Региональной общественной организацией «Академия творческой молодежи Республики Татарстан», Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан при поддержке Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики осуществляется организационная работа по функционированию дискуссионных клубов по вопросам антикоррупционного просвещения, в рамках которых проводятся встречи с лидерами студенческого актива про-

фессиональных образовательных организаций и чемпионат по командной интеллектуальной игре (в формате брейн-ринга) «Честный Татарстан».

В целях реализации Стратегии развития воспитания обучающихся в Республике Татарстан на 2015–2025 годы был создан Совет по воспитательной работе профессиональных образовательных организаций Республики Татарстан (далее – совет). Приоритетными направлениями работы совета определены мероприятия, направленные на развитие гражданского, военно-патриотического и антикоррупционного воспитания, профилактику экстремизма и терроризма в подростково-молодежной среде.

Чемпионат по командной интеллектуальной игре брейн-ринг «Честный Татарстан»

В последние годы в республике стало доступнее дошкольное образование. С целью минимизации коррупционных рисков и повышения прозрачности данной сферы с 2011 года реализуется проект «Электронный детский сад», благодаря которому на сегодняшний день муниципальная услуга постановки на учет и зачисления детей в детские сады доступна в электронном виде.

С октября 2012 года министерством совместно с Минсвязи РТ проводится регулярный мониторинг предоставления данной муниципальной услуги органами управления образования и детскими садами. В период с 2012 года по 2016 год (первое полугодие) совместной комиссией изучена деятельность 42 муниципальных образований (см. табл.).

Данные из отчета о проверке муниципальных образований Республики Татарстан (2012–2016)

2012	2013	2014	2015	2016
Казань	Зеленодольский Пестречинский	Буинск	Елабужский	Высокогорский
Нижнекамский	Нурлатский Атнинский Мензелинский	Азнакаевский	Нижнекамский Пестречинский	Сабинский
Набережные Челны	Высокогорский Лаишевский Спасский Алькеевский	Набережные Челны	Альметьевский	Алексеевский
	Дрожжановский Казань Муслюмовский Чистополь Альметьевск	Тукаевский Заинский Лениногорск	Аксубаевский	
	Арский Мамадышский	Сармановский	Кукморский	
	Менделевский Рыбно-Слободский	Бавлинский	Балтасинский	
	Сармановский Зеленодольский	Бугульминский		

Примечание: количество проверок: 2012 год – 3; 2013 год – 20; 2014 год – 9; 2015 год – 7; 2016 год (первое полугодие) – 3.

Электронная система зачисления полностью интегрирована с системой формирования счетов за дошкольное образование. Таким образом, отсутствует возможность выставления счетов на оплату за детей, которые не прошли через модуль зачисления. В рамках мониторинга проходит проверка соответствия фактического количества детей в группе количеству, учтенному в информационной системе. По итогам мониторинга в 2015 году фактов нарушений выявлено не было.

В настоящее время электронные системы зачисления разработаны и функционируют для школ и учреждений среднего профессионального образования. В то же время школьная система зачисления совместно с Минсвязи дорабатывается в целях повышения автоматизации и прозрачности процедуры.

Необходимо отметить, что в Татарстане также усилены меры по предупреждению коррупционных нарушений в ходе организации и проведения государственной итоговой аттестации. Так, в целях повышения прозрачности, объективности и независимости ЕГЭ ежегодно в Республике Татарстан увеличивается количество аккредитованных общественных наблюдателей. В 2016 году для проведения итоговой аттестации подготовлено 147 пунктов проведения Единого государственного экзамена всех форм и 145 пунктов проведения основного государственного экзамена, сдаваемого после 9-го класса.

Во всех пунктах проведения ЕГЭ в республике имеются системы онлайн-видеонаблюдения. С 2016 года введено офлайн-видеонаблюдение за проведением ОГЭ. Видеозаписи просматриваются общественными наблюдателями на предмет достоверности и отсутствия нарушений. Все пункты проведения экзаменов оборудованы металлорамками. Все выявленные нарушения с указанием ответственных лиц направляются главам муниципальных образований для принятий мер административного воздействия.

Выражаю твердую уверенность, что консолидация государственных, муниципальных органов управления и педагогического сообщества станет серьезным фактором в повышении эффективности антикоррупционного образования в республике.

А. К. Хамаев, министр земельных и имущественных отношений Республики Татарстан

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Сфера земельных и имущественных отношений в России остается одним из направлений, где борьба с коррупцией – первоочередная задача. Коррупция тормозит развитие страны и отдельных ее регионов. В сложившейся экономической ситуации она оказывает прямое негативное влияние на развитие экономики и инвестиционной привлекательности, а также создает угрозу национальной безопасности.

Возложенные на Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – министерство) полномочия собственника по управлению имуществом и земельными ресурсами, находящимися в собственности Республики Татарстан, по проведению единой государственной политики в области земельных и имущественных отношений, определяемой Президентом Республики Татарстан Р. Н. Минниханом, Правительством Республики Татарстан, в своей основе предполагают обеспечение эффективного и рационального распоряжения имуществом и земельными ресурсами Республики Татарстан, обеспечение их доходности и сохранности.

Вопросы управления государственным федеральным имуществом возложены на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, имуществом Республики Татарстан – на министерство, управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относятся к компетенции муниципальных образований.

В настоящее время министерство осуществляет тесное взаимодействие с муниципальными образованиями по вопросам реализации ими полно-

мочий, а также предупреждения и пресечения коррупции в сфере земельных и имущественных отношений. В действующем земельном законодательстве существует такое понятие, как «земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена». Это вовсе не означает, что у таких земельных участков отсутствует собственник либо существуют препятствия для распоряжения ими. До 1 марта 2015 года распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось органами местного самоуправления муниципальных районов. Федеральным законом № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.06.2014 полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории городских, сельских поселений, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения возложены на органы местного самоуправления поселений.

Однако недостаточная обеспеченность органов местного самоуправления сельских поселений материальными, техническими и кадровыми ресурсами привела к значительным затруднениям в реализации данных полномочий.

В целях решения возникших проблем были приняты законы Республики Татарстан № 108-ЗРТ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления городских, сельских поселений в Республике Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» от 26.12.2015 и № 109-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» от 26.12.2015, направленные на передачу полномочий по распоряжению такими земельными участками, расположенными на территории городских, сельских поселений, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения с уровня поселений на уровень муниципальных районов Республики Татарстан. Законы вступили в силу с 1 января 2016 года.

На сегодняшний день одним из масштабных проектов, реализуемых министерством, является заключенные в 2014 году со всеми муниципальными образованиями Республики Татарстан соглашения о взаимодействии, предусматривающие широкий спектр взаимодействия, в том числе анализ соответствия законодательству проектов решений по совершению сделок с имуществом и земельными участками. Цель данных соглашений – совершенствование правовых, организационных и материально-финансовых условий развития местного самоуправ-

ления, содействие муниципальным образованиям республики в проведении социально-экономических преобразований на подведомственной территории, развитие земельных и имущественных отношений, создание условий для роста благосостояния и качества жизни населения, исключение коррупционных рисков.

За период действия указанных соглашений на рассмотрение в министерство поступило около 4 000 заявок от муниципальных образований республики о рассмотрении 7 942 сделок, из которых более 60 % были возвращены на доработку. В большинстве случаев возврат документов на доработку связан с недостоверной оценкой имущества, отсутствием в комплекте необходимых документов, а также их неправильным оформлением.

С момента проведения муниципальной реформы не теряет остроты вопрос наполнения бюджетов муниципальных образований, от чего напрямую зависит способность органов местного самоуправления полноценно осуществлять возложенные на них полномочия. Одним из актуальных направлений увеличения поступлений в местные бюджеты является расширение налоговой базы земельного налога.

Земельный налог – один из наиболее стабильных источников наполнения местных бюджетов, однако во многих муниципальных образованиях республики его потенциал задействован далеко не в полной мере. Не секрет, что и в сельской местности и в городах большое количество подворий, зданий, сооружений эксплуатируются без надлежащего оформления участков под ними.

Поэтому 2 года назад начата работа по инвентаризации земельных участков, не участвующих в пополнении местных бюджетов. Во-первых, в ходе инвентаризации должны быть выявлены несформированные, непоставленные на кадастровый учет участки, на которых размещены здания и сооружения.

Следующий объект инвентаризации – участки, стоящие на кадастровом учете, на которые не зарегистрированы права. По итогам проведенной работы по понуждению собственников к государственной регистрации прав обеспечена регистрация права собственности на 10 516 земельных участков.

С 2013 года в муниципальных образованиях республики при содействии министерства, территориальных подразделений прокуратуры Республики Татарстан и Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан проводится работа по возврату в муниципальную собственность земельных участков, зарегистрированных в собственность физических лиц с использованием документов, полученных в результате незаконных действий должностных лиц органов местного самоуправления, повлекших нарушение уголовного законодательства.

В рамках возбужденных уголовных дел в 22 муниципальных образованиях республики проводятся мероприятия по возврату в муниципальную собст-

венность 516 земельных участков, подано 453 иска. В результате принятых мер, в том числе по результатам судебных решений, 330 земельных участков возвращено в муниципальную собственность.

В составе указанных дел имеет место и регистрация в собственность граждан земельных участков на основании подложных выписок из похозяйственных книг. Данный вопрос был рассмотрен на заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции в ноябре 2014 года. В результате проведенной работы во всех муниципальных районах республики заключены соглашения между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений о согласовании в палатах (управлениях) имущественных и земельных отношений документов, предоставляемых органами местного самоуправления сельских поселений, о владении гражданами земельными участками.

По итогам 2015 года палатами (управлениями) имущественных и земельных отношений рассмотрено 3 533 выписки, из них по 151 выписке отказано в согласовании. В целях продолжения мониторинга работы по указанным соглашениям министерством разработана форма ежегодного отчета на портале «Открытый Татарстан» для размещения информации о количестве вынесенных решений о согласовании (отказе в согласовании) выписок (справок) из похозяйственных книг о наличии у гражданина права на земельный участок.

В настоящее время одним из злободневных вопросов остается неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения. Общая площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в республике, по данным Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, на сегодняшний день составляет 39,1 тысячи гектаров.

В случае неиспользования участка в течение трех и более лет подряд со дня возникновения права собственности на участок, он может быть изъят у собственника в судебном порядке.

Одной из наиболее острых проблем является незаконная разработка карьеров на землях сельскохозяйственного назначения. За последние три года на территории муниципальных районов республики Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан выявлено более 350 карьеров, где разработка ведется с нарушением земельного законодательства.

В целях устранения и дальнейшего пресечения незаконных разработок Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан проводятся мероприятия по возбуждению административных дел, при

выявлении нарушений экологического законодательства Министерством экологии Республики Татарстан налагаются штрафы.

Еще одним важным направлением работы в сфере вовлечения в оборот сельскохозяйственных земель является регистрация муниципальной собственности на невостребованные земельные доли. Согласно информации муниципальных районов, сегодня в Республике Татарстан насчитывается 70 631 невостребованная земельная доля общей площадью 382,8 тысячи гектаров. Судебными решениями в 40 муниципальных районах признано право муниципальной собственности на земельные участки общей площадью 227,7 тысячи гектаров, зарегистрировано право муниципальной собственности на земельные участки общей площадью 187,4 тысячи гектаров.

С 2011 года, в соответствии с планами комплексных проверок состояния реализации антикоррупционных мероприятий, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством, министерство в составе рабочей группы Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики принимает участие в выездных проверках муниципальных образований республики. В рамках данных мероприятий выявляются следующие основные нарушения:

1) пользование юридическими и физическими лицами муниципальным имуществом без заключения договоров аренды;

2) низкий показатель количества проведенных проверок эффективности использования муниципального имущества;

3) наличие задолженности по действующим и расторгнутым договорам аренды муниципального имущества;

4) выявление фактов выдачи подложных выписок из похозяйственных книг;

5) предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов;

6) реализация в собственность земельных участков собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на данных участках, притом что площадь земельного участка значительно превышает площадь самого здания, строения, сооружения;

7) реализация земельных участков в собственность собственникам объектов незавершенного строительства, расположенных на данных земельных участках.

Министерство осуществляет контрольные проверки по использованию государственного имущества и земельных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан и пользовании государственных учреждений, муниципальных, федеральных и некоммерческих организаций. С 2012 года проведено 413 проверок эффективности использования государственного имущества и земельных участков, по итогам которых материалы направлены в правоохранительные органы.

Типичными нарушениями, выявляемыми при использовании государственного имущества государственными учреждениями, являются: передача государственного имущества без согласия собственника иным организациям,

непредставление сведений для внесения в реестр государственной собственности Республики Татарстан, отсутствие регистрации права оперативного управления по отдельным объектам, наличие неиспользуемого или неэффективно используемого имущества.

Министерство продолжает активную работу по выявлению и исключению из реестра юридических лиц недействующих предприятий. Так, за период с 2010 года по 2016 год количество государственных унитарных предприятий (далее – ГУП) сократилось в 10 раз (на 01.01.2010 – 259 ГУП, на 01.07.2016 – 23). Принимаются необходимые меры по улучшению финансовой составляющей деятельности ГУП. Например, их деятельность регулярно рассматривается на балансовых комиссиях, сделки предприятий, подлежащие согласованию, проходят экспертизу в министерстве. Ужесточились требования и при отборе директоров предприятий. В трудовых договорах применяются индикаторы эффективности деятельности руководителей – своего рода государственное задание по эффективности. Эти меры приносят свои плоды – часть чистой прибыли ГУП, отчисляемая в бюджет, – сегодня значимый источник пополнения республиканского бюджета.

С другой стороны, деятельность каждого ГУП несет либо определенную социальную «нагрузку», либо направлена на развитие значимых направлений деятельности, непривлекательных для частного бизнеса. Это относится и к муниципальным унитарным предприятиям (далее – МУП). В то же время на местах есть тенденция к созданию новых МУП, профиль которых не всегда вписывается в обозначенные выше критерии. В таких случаях министерство высказывает свою обоснованную позицию о нецелесообразности создания таких предприятий. Более того, по поручению Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова в целях повышения ответственности органов местного самоуправления за результаты деятельности МУП с 2016 года министерством осуществляется мониторинг финансово-хозяйственной деятельности данных предприятий, а также сделок, поступающих по обращениям муниципальных образований Республики Татарстан, совершаемых МУП, в целях определения рисков и профилактики потерь местных бюджетов.

В заключение необходимо отметить, что государство как собственник имущества выступает и как один из участников рыночных отношений, и как регулятор этих отношений, а также как гарант определенных социальных обязательств. Таким образом, работа, проводимая министерством по противодействию коррупции в сфере управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом и земельными ресурсами, находит свое отражение в достигнутых социальных эффектах, которые впоследствии дают и экономическую отдачу в виде роста производства, налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Татарстан.

Р. А. Шайхутдинов, заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – министр информатизации и связи Республики Татарстан

ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ И ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ КАК ФАКТОРЫ, СНИЖАЮЩИЕ УРОВЕНЬ КОРРУПЦИИ В СТРАНЕ

Коррупция является одной из серьезнейших угроз безопасности страны, борьба с ней определена в качестве главного приоритета государственной политики.

Министерство информатизации и связи Республики Татарстан (далее – МИС РТ) отвечает за внедрение и популяризацию среди населения республики электронных государственных, муниципальных и социально значимых услуг. Эта деятельность – одно из направлений реализации такого принципа противодействия коррупции, как публичность и открытость работы государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно Указу Президента РФ к 2018 году доля граждан, использующих механизм получения услуг в электронном виде, должна составить не менее 70 %. По итогам 2015 года Татарстан занял первое место в рейтинге Росстата с долей осуществления электронных услуг 65,2 %; второе место в рейтинге у Москвы с долей 64,2 %, а третье место заняла Калининградская область – 58,4 %. Сегодня на портале госуслуг Республики Татарстан доступны 240 электронных услуг, зарегистрировано почти 1,7 млн личных кабинетов. Ежемесячно здесь регистрируются 20 тыс. пользователей, и мы планируем, что к концу 2016 года количество личных кабинетов приблизится к 1,9 млн.

Портал государственных и муниципальных услуг РТ – важный антикоррупционный механизм, реализуемый Министерством информатизации и связи Республики Татарстан (рис. 1). Например, внедрение электронной очереди в детские сады в Татарстане позволило не только сократить количество очередников на 30–35 % и устроить в дошкольные учреждения всех детей старше трех лет, но и сделать процесс продвижения в очереди прозрачным и понятным для всех.

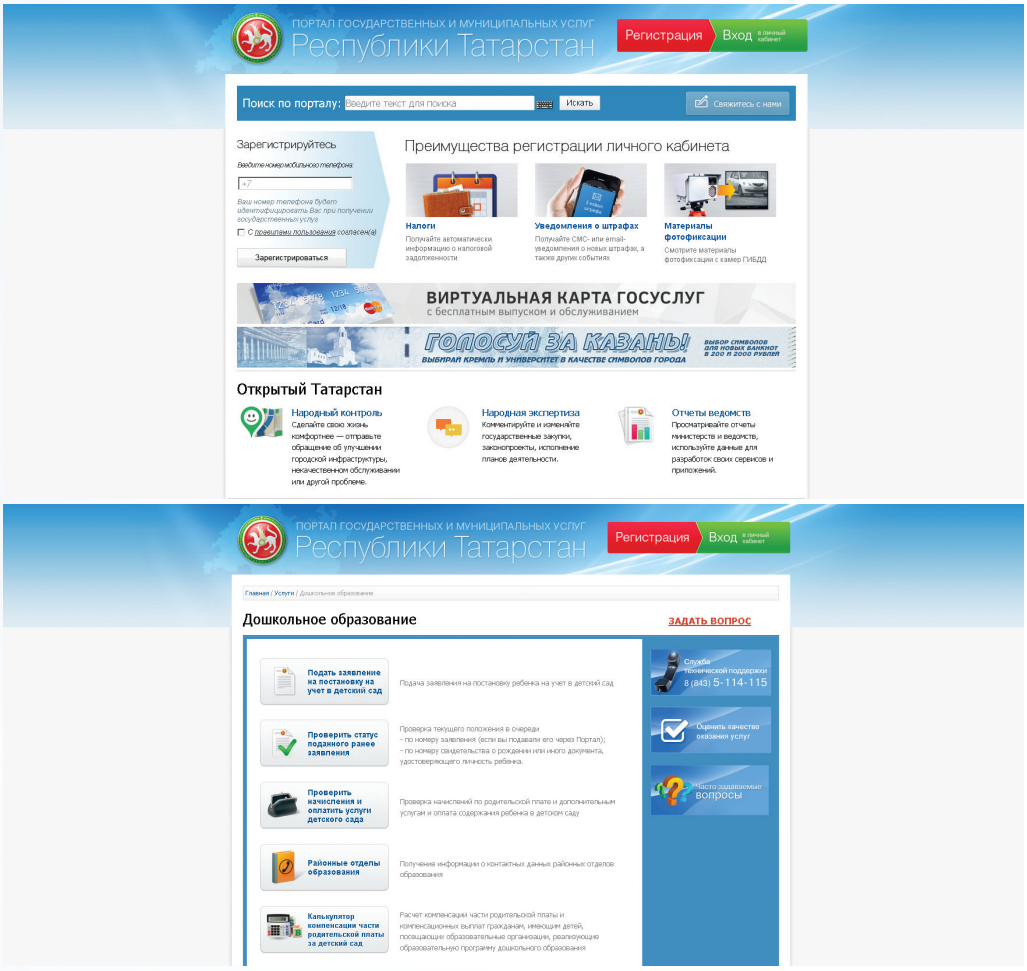


Рис. 1. Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан

С 2011 года Министерство информатизации и связи Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан в составе экспертной группы по вопросам противодействия коррупции проводит мониторинг услуги постановки в очередь в детский сад в 40 муниципальных районах республики. Всего проверено 166 дошкольных образовательных организаций.

Новым этапом развития портала госуслуг Республики Татарстан и противодействия коррупции стало появление в 2012 году ГИС «Народный контроль», где любой желающий может сообщить о замеченных в регионе проблемах, в том числе о коррупционных проявлениях. Вся статистика по обращениям открыта и доступна всем зарегистрированным на портале пользователям (рис. 2).

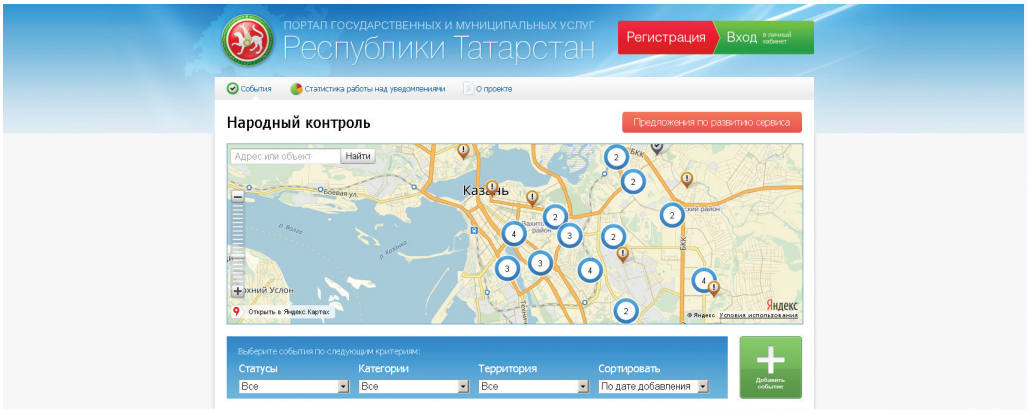


Рис. 2. Информация на сайте ГИС «Народный контроль»

В 2015 году в «Народном контроле» были введены 17 категорий по направлению «Противодействие коррупции». За все время функционирования категорий данного направления было опубликовано 12 уведомлений, 8 из которых приходятся на сферу ЖКХ, 3 – на сферу общего образования и 1 – на сферу высшего образования. Все вопросы, обозначенные в заявках, были решены.

На персональных страницах государственных органов и муниципалитетов имеются разделы о противодействии коррупции, где представлена различная информация: от деятельности специализированных комиссий до сведений о доходах. Любой посетитель сайта может оставить обращение с помощью интернет-приемной, и оно обязательно будет рассмотрено.

В рамках работы с населением в МИС РТ организована работа с обращениями граждан, поступающими через интернет-приемную портала Правительства Республики Татарстан и по электронной почте, государственную информационную систему «Народный контроль» по категории «Коррупция в сфере информатизации», размещенной на портале государственных и муниципальных услуг (uslugi.tatarstan.ru). В первом полугодии 2016 года обращений от граждан по вопросам работы МИС РТ через вышеуказанные каналы связи, в том числе анонимных, не поступало.

Однако технические решения не являются единственным эффективным решением проблемы коррупции. Одним из способов формирования высокого уровня служебного поведения в МИС РТ является проведение семинаров по нормам служебной этики и правил делового поведения. В период декларационной кампании индивидуальные консультации проводятся с каждым государственным служащим, уделяется особое внимание служащим, впервые назначенным на должность и претендующим на замещение вакантных должностей. По сведениям о доходах, представляемым государственными служащими МИС РТ, в процессе собеседования

гражданским служащим даются пояснения по декларированию дополнительно полученных доходов, изучаются представляемые гражданскими служащими дополнительные материалы.

Прозрачность и доступность информации о планируемых, текущих и прошедших закупках обеспечивает привлечение большего количества участников торгов и увеличение конкуренции. Начальная цена контрактов формируется с учетом цен официальных сайтов производителей, согласно предоставленным коммерческим предложениям потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также другими способами, не противоречащими действующему законодательству Российской Федерации и Республики Татарстан. В документацию о торгах не включаются условия, которые могут ограничивать конкуренцию и круг участников торгов. Соблюдается одноименность лотов по видам продукции. Все процедуры, связанные с осуществлением закупки товаров, работ, услуг и заключением государственных контрактов, осуществляются с соблюдением сроков, установленных законом о контрактной системе.

Реализация принципов справедливости и эффективности прежде всего указывает на отсутствие дискриминации участников торгов. Как следствие, экономично расходуется государственный бюджет. Заявки участников рассматриваются Единой комиссией в соответствии с требованиями документации на общих равных условиях.

Все вышеназванные меры оказывают серьезное профилактическое воздействие на бытовую коррупцию.

В целях эффективной деятельности Министерства информатизации и связи РТ, а также оперативного принятия мер по недопущению проявлений коррупции среди должностных лиц министерства проводится опрос общественного мнения о состоянии коррупции в МИС РТ в онлайн-режиме на его официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции» (рис. 3).

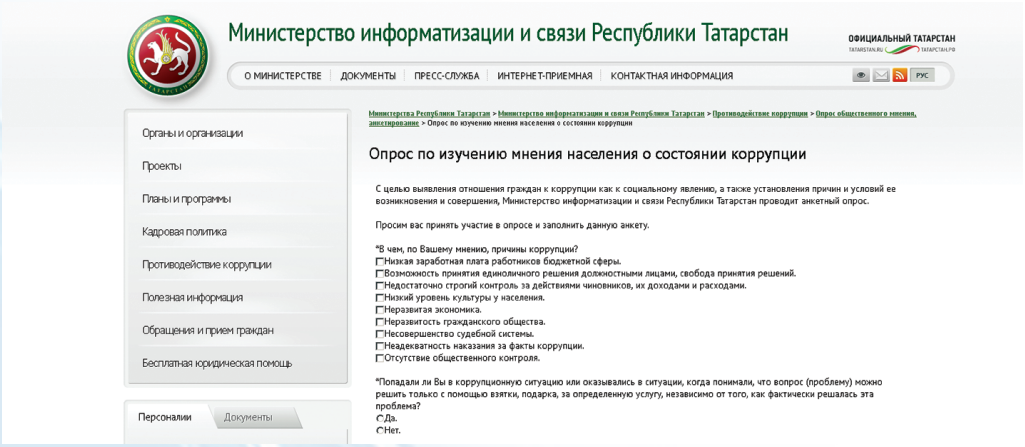


Рис. 3. Опрос общественного мнения о составе коррупции в МИС РТ

Рис. 4. Диплом команды Казанского техникума – участника брейн-ринга «Честный Татарстан»

Подведомственное Министерству информатизации и связи РТ ГАПОУ «Казанский техникум информационных технологий и связи» проводит активную антикоррупционную деятельность, которая ведется под девизом «Родители – не давать! Преподаватели – не брать! Студенты – хорошо учиться!» по трем направлениям:

– правовые и организационные основы предупреждения коррупции;

– борьба с коррупцией;

– минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

Команда Казанского техникума информационных технологий и связи завоевала 1-е место в зональном этапе и 3-е место в финальной части чемпионата по командной интеллектуальной игре брейн-ринг «Честный Татарстан» (рис. 4).

Электронные услуги и электронный документооборот снижают число чиновников – посредников между государством и гражданами, улучшают качество самих услуг (например, сокращают сроки). В Татарстане готовы перенимать лучший мировой опыт в этой сфере и делиться им.

В целях совершенствования антикоррупционной деятельности Министерством информатизации и связи РТ предлагается организовывать семинары (форумы) с участием представителей Аппарата Президента Республики Татарстан, других ведомств и председателей или членов комиссий по противодействию коррупции государственных органов Республики Татарстан для обсуждения вопросов деятельности комиссий, получения и обмена информацией.

А. Д. Шамсиев, заместитель министра экономики Республики Татарстан

О НАПРАВЛЕНИЯХ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В 2012–2014 годах в Министерстве экономики Республики Татарстан (далее – министерство) мероприятия по противодействию коррупции проводились в рамках Антикоррупционной программы Министерства экономики Республики Татарстан на 2012–2014 годы, утвержденной приказом министерства № 303 от 26.12.2011. В настоящее время реализуется ведомственная программа «Реализация антикоррупционной политики в Министерстве экономики Республики Татарстан на 2015–2020 годы», утвержденная приказом министерства № 443 от 28.11.2014.

Эти программы включают в себя целый комплекс мероприятий – от совершенствования нормативно-правового обеспечения до осуществления действий, направленных на пресечение коррупционных правонарушений.

1. В период 2012–2016 годы государственные гражданские служащие министерства (далее – государственные служащие) и руководители подведомственных ему учреждений (далее – руководители учреждений) предоставляли сведения о доходах и обязательствах имущественного характера на себя и членов своих семей (далее – сведения) (см. табл.).

Справки предоставили	Год			
	2012	2013	2014	2015
Государственные служащие, чел.	76	70	62	60
Руководители подведомственных учреждений, чел.	4	7	7	6

2. На постоянной основе в министерстве действует Комиссия при министре экономики Республики Татарстан по противодействию коррупции (далее – комиссия), включающая 13 членов. В состав комиссии вошли 4 представителя общественности (30 % от общего состава).

В период с 2012 по 2016 год в соответствии с планами работы комиссии, утвержденными министром экономики Республики Татарстан, проведено 7 заседаний (2012 год – 1; 2013 год – 2; 2014 год – 1; 2015 год – 2; 1-е полугодие 2016 года – 1).

С 2014 года проведение заседаний комиссии сопровождалось онлайн-трансляцией на сайте министерства. На постоянной основе организована работа по анонсированию предстоящих заседаний комиссии и информированию о проделанной работе через официальный сайт министерства (раздел «Противодействие коррупции»).

В 2010 году образована Комиссия Министерства экономики Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссия), утверждены Положение о комиссии и ее состав.

В рамках деятельности комиссии проводятся следующие мероприятия:

1. Осуществляется проверка лиц, поступающих на службу в министерство для замещения должности государственной гражданской службы, по единым государственным реестрам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет их участия в коммерческих организациях (рис. 1).

В 2012 году 5 граждан перед поступлением на государственную гражданскую службу в министерство прекратили деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей. В 2013–2015 годах фактов участия в коммерческих организациях лиц, поступающих на службу в министерство для замещения должности государственной гражданской службы, не выявлено.

2. Постоянно осуществляется мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, работающих в министерстве и подведомственных организациях,

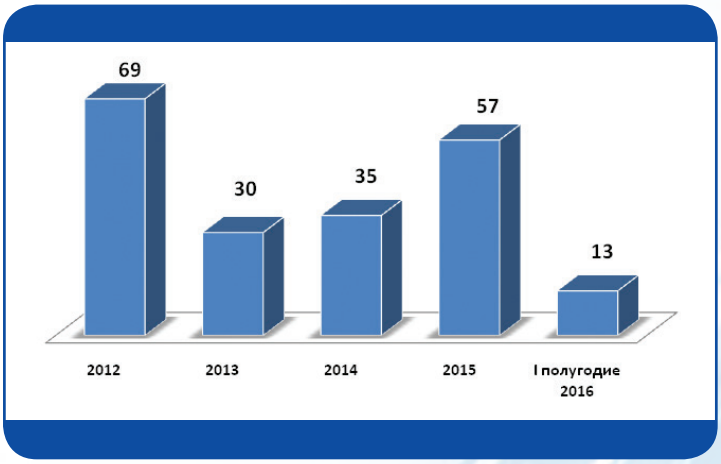


Рис. 1. Количество проанализированных лиц,чел.

размещенной в средствах массовой информации, включая Интернет. На сегодняшний день информации о фактах коррупции не поступало.

В 2012, 2014 годах в комиссию министерства не поступало заявлений от государственных служащих о возможном возникновении конфликта интересов. В 2013 году проведены 2 заседания комиссии по следующим основаниям:

– 2 заявления государственных служащих о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– 1 заявление о наличии акций;

– 1 заявление о научной деятельности в подведомственном учреждении.

Комиссиями принято 4 решения о том, что государственный служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов. Из них по двум приняты решения о признании объективной и уважительной причины непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Государственным служащим министерства на оперативных, аппаратных совещаниях сообщаются и направляются посредством электронного документооборота аналитические обзоры, памятки, рекомендации Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан и другая информация об ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений.

Порядок рассмотрения обращений граждан в министерстве регламентируется Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006, Законом Республики Татарстан № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» от 12.05.2003 и распространяется на все обращения граждан, в том числе связанные с фактами или возможными проявлениями коррупции. В период с 2012 года по первое полугодие 2016 года в министерство не поступало обращений граждан о коррупционных правонарушениях.

3. Важнейшим направлением антикоррупционной работы министерства является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения осуществляется в соответствии с антикоррупционным законодательством[1].

[1] Согласно ст. 1 Федерального закона № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009, коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В министерстве издан приказ № 61 «Об утверждении порядка проведения Министерством экономики Республики Татарстан антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» от 10.02.2015, которым в том числе определены должностные лица, ответственные за антикоррупционную экспертизу.

За период 2012–2015 годов в электронном сервисе «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в подразделе «Противодействие коррупции» размещено 356 проектов нормативных правовых актов (рис. 2). Заключений независимых экспертов не поступало.

4. Одним из направлений антикоррупционной работы министерства является минимизация коррупционных рисков при использовании бюджетных средств и государственного имущества.

Приказом министерства № 399 «О проведении внутреннего финансового контроля в Министерстве экономики Республики Татарстан» от 27.10.2014 создана Комиссия по проведению внутреннего финансового контроля и утверждено Положение о проведении внутреннего финансового контроля.

В целях усиления контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов для нужд министерства контрактная служба осуществляет процедуры закупок в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» от 05.04.2013. В министерстве приняты все необходимые меры для обеспечения систематического контроля за деятельностью подведомственных организаций в рамках полномочий и компетенции учредителя.

В целях повышения эффективности реализации функций и полномочий министерства в осуществлении

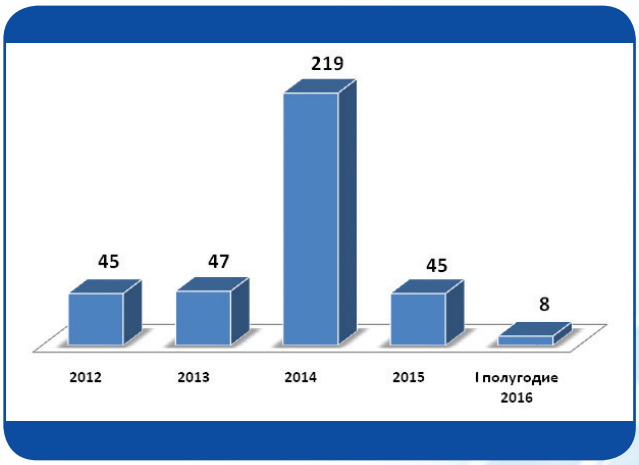


Рис. 2. Количество проектов НПА, размещенных на официальном сайте министерства для проведения независимой экспертизы, ед.

ведомственного контроля утвержден приказ № 72 «О мерах по реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.02.2015 № 1091 «О совершенствовании организации и осуществления ведомственного контроля исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан» от 13.02.2015.

Во исполнение приказа № 348 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Министерства экономики Республики Татарстан» от 25.09.2014 ежегодно утверждается план мероприятий ведомственного контроля.

С 2012 года со стороны проверяющих органов государственного финансового контроля не установлено фактов нецелевого расходования бюджетных средств.

5. На официальном сайте министерства функционирует интернет-приемная, где публикуются ответы на обращения граждан; указаны номера телефонов доверия, по которым граждане могут сообщить информацию о фактах проявления коррупции в министерстве; размещена доступная для заполнения анкета для лицензиатов и соискателей, содержащая вопросы антикоррупционной тематики; опубликованы номера телефонов горячей линии по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства.

С 2013 года в Республике Татарстан создан Центр поддержки предпринимательства Республики Татарстан (далее – центр), который осуществляет информационно-консультационную работу в части правовой, финансовой, образовательной поддержки предпринимателей.

Информация об оказанных центром консультациях и проведеннных мероприятиях, адресованных субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), представлена на рис. 3.

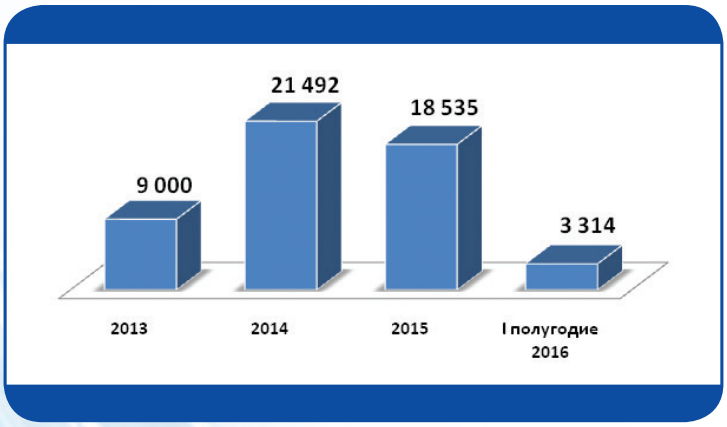


Рис. 3. Консультации и проведенные мероприятия, адресованные субъектам малого и среднего предпринимательства, ед.

В 2015 году руководством министерства совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан, Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и центром проведены встречи с предпринимателями в 45 муниципальных районах и городах Республики Татарстан по вопросам защиты прав предпринимателей, программам поддержки СМСП и совместной реализации антикризисных мероприятий. С 2013 года все заседания проводятся в режиме видеотрансляции в сети Интернет.

В июне 2016 года при участии Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова открылся Единый государственный центр развития предпринимательства Республики Татарстан, где предприниматели в формате единого окна получают консультационно-информационную поддержку по всем интересующим вопросам.

6. В период с 2012 по 2013 год министерством в целях совершенствования условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок проводился их мониторинг на предмет выявления заведомо заложенных в аукционную документацию условий, ограничивающих конкуренцию. По итогам мониторинга выявлено более 400 извещений с признаками нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005, Федерального закона

Открытие Единого государственного центра развития предпринимательства Республики Татарстан

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006. Информация о выявленных случаях ограничения конкуренции направлялась в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов (УФАС по РТ, ДК МФ РТ), а также в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Также в 2013 году министерством реализован пилотный проект по апробации Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013, вступившего в силу с 1 января 2014 года. В рамках пилотного проекта большое внимание уделено одной из основных социально значимых новаций закона – организации общественных обсуждений закупок, а также установлению случаев и порядка проведения обязательного общественного обсуждения таких закупок.

В целях обеспечения открытости закупок министерство:

– с августа 2012 года ежемесячно направляет в Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам отчет по контрактам, заключенным по итогам несостоявшихся торгов;

– своевременно осуществляет публикации плана-графика размещения заказов на официальном сайте министерства;

– ведет мониторинг проведения общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Республики Татарстан на сумму свыше 1 млрд рублей на официальном общероссийском сайте.

В июле 2014 года для обеспечения получения пользователями сводной статистической информации о государственных и муниципальных заказах, размещаемых у единого поставщика, министерством сформирован реестр закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг на сумму, не превышающую установленный предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации на ресурсе электронной товарно-информационной системы Республики Татарстан (http://tattis.ru/, раздел «Единый каталог сделок»). Министерством проводится бесплатное еженедельное обучение работе в данном реестре. Семинары уже посетило около 1 тыс. человек.

Следует отметить, что в результате проводимой министерством работы доля электронных аукционов в общем объеме закупок по стоимости составила в 2013 и 2014 годах 70,3 и 95,4 % соответственно, что свидетельствует об увеличении доли конкурентных торгов.

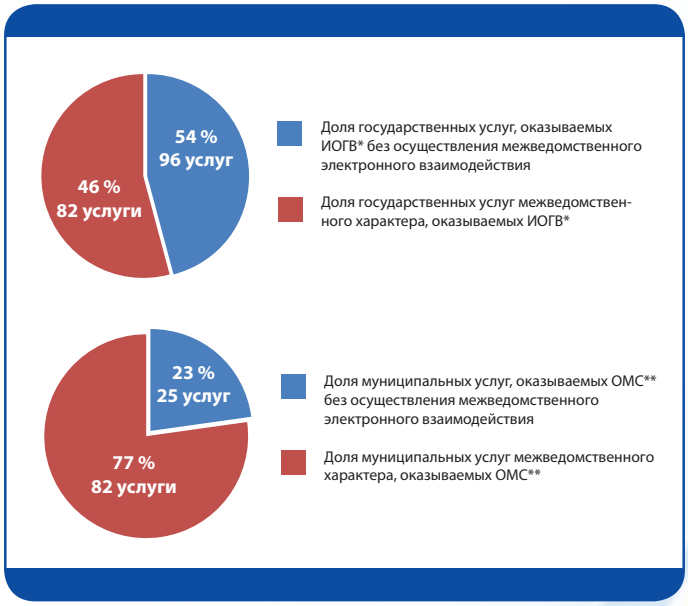
Анализ практики закупок для нужд министерства за 2012–2016 годы не выявил установления стартовых цен выше среднерыночных, а также приемки товаров, качество которых не соответствует условиям контрактов.

7. В целях реализации мер, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан о противодействии коррупции, органами власти республики осуществлен ряд мероприятий, направленных на обеспечение открытости и доступности для населения государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с положениями Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010, вступившего в силу с 1 июля 2012 года, в Республике Татарстан реализовано предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием Региональной системы межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ), позволяющей осуществлять обмен документами (сведениями) между органами власти в электронном виде. Создана соответствующая инфраструктура для организации межведомственного (рис. 4) электронного взаимодействия, обеспечивающая обмен сведениями, содержащимися в базах данных информационных систем органов власти Республики Татарстан. Это позволило сократить на треть предоставление документов гражданами в органы власти.

С 2011 года функционирует портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (рис. 5).

Регулярно осуществляется мониторинг предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан. Сведения по предоставлению министерствами и ведомствами республики государственных услуг ежеквартально размещаются в единой государственной системе отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».



* ИОГВ – исполнительные органы государственной власти республики,
** ОМС – органы местного самоуправления

Рис. 4. Доля услуг межведомственного характера из общего количества услуг органов власти Республики Татарстан по состоянию на июль 2016 года

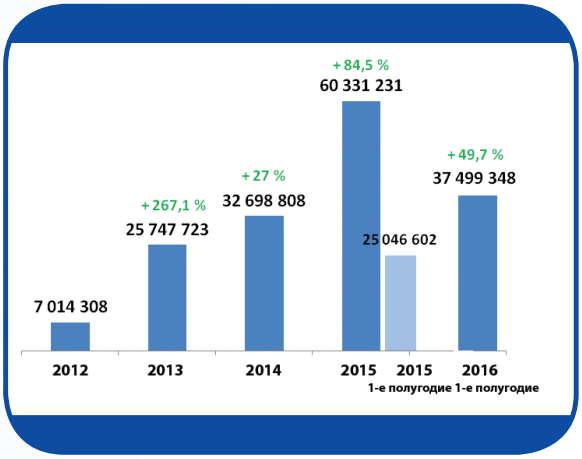


Рис. 5. Количество государственных и муниципальных услуг, оказанных в электронном виде через портал и инфоматы

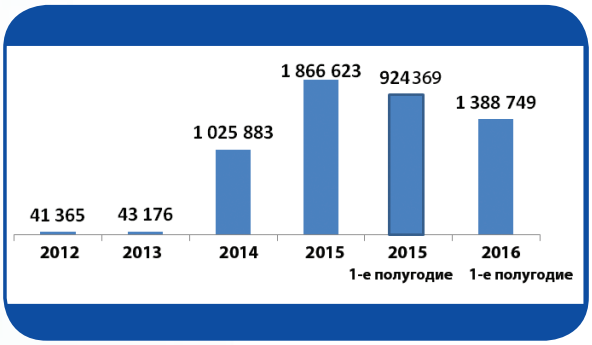


Рис. 6. Статистика оказания услуг в МФЦ по Республике Татарстан

В Республике Татарстан действуют 50 филиалов многофункциональных центров (МФЦ) во всех муниципальных районах и городских округах и 292 удаленных окна приема заявителей в 281 сельском поселении республики с количеством населения более 1 тыс. человек (рис. 6).

В заключение отметим, что целенаправленная работа по реализации антикоррупционного законодательства позволяет избежать правонарушений коррупционного характера среди государственных гражданских служащих.

А. С. Ахметшин, заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, полковник юстиции

О РАБОТЕ СЛЕДСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В 2012–2016 ГОДАХ

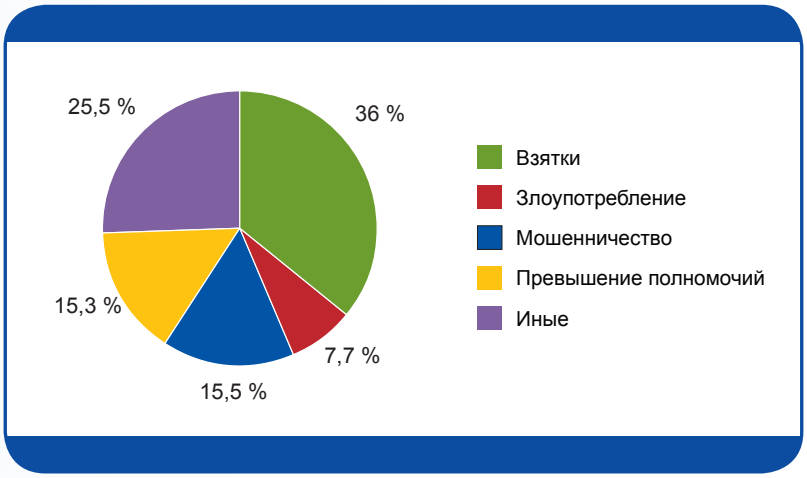
Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – следственное управление) уделяется особое внимание расследованию преступлений коррупционной направленности, а также взаимодействию с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность при выявлении и раскрытии таких преступлений.

В первом полугодии 2016 года в следственное управление поступило 687 сообщений о преступлениях коррупционной направленности, по которым возбуждено 663 уголовных дела.

Типичным и наиболее распространенным нарушением закона коррупционной направленности, в связи с которым осуществляется уголовное преследование, является получение должностными лицами от физических и юридических лиц вознаграждения в связи с исполнением должностных обязанностей, то есть взятки.

Таким образом, в общей массе возбужденных дел доминируют факты получения и дачи взятки (ст. 290–291 УК РФ) – 238, злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) – 51, мошенничества (ст. 159–159.5 УК РФ) – 103, превышения должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) – 102. Структура коррупционной преступности в 2016 году отображена на приведенном ниже рисунке.

В суд направлены 168 уголовных дел (о 684 коррупционных преступлениях в отношении 191 обвиняемого). К примеру, в производстве второго отдела по расследованию особо важных дел следственного управления находилось



Структура коррупционной преступности

уголовное дело в отношении 5 должностных лиц руководящего состава Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 10» Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан по фактам получения взяток и превышения должностных полномочий, а также в отношении взяткодателей. В одно производство объединено 11 уголовных дел. Всего выявлено 139 эпизодов, в том числе по факту дачи взяток – 49, получения взяток – 49, посредничества во взяточничестве – 36 и превышения должностных полномочий – 5. 27 мая 2016 года данное уголовное дело направлено в суд, приговор не вынесен.

С 2012 года наблюдалась следующая динамика: в 2012 году (без повторных) следственным управлением возбуждено 507 уголовных дел коррупционной направленности, в 2013 году – 1 072; в 2014 году – 943; в 2015 году – 1 064. По возбужденным уголовным делам в 2012 году в суд направлено 158 уголовных дел коррупционной направленности, в 2013 году – 259, в 2014-м – 256, в 2015-м – 342.

Следственным управлением принимаются исчерпывающие меры по организации надлежащего межведомственного взаимодействия, направленного на максимально эффективное выявление и расследование коррупционных преступлений, в особенности совершаемых лицами особого правового статуса, занимающими высокое должностное положение. Аппаратом следственного управления указанные вопросы постоянно анализируются и обобщаются, ведется регулярный учет уголовных дел, находящихся в производстве следователей.

В первом полугодии 2016 года при участии руководства следственного управления состоялись заседания по вопросам: реализации положений законодательства о противодействии незаконным финансовым операциям;

активизации выявления фактов коррупционных проявлений в данной сфере; принятия дополнительных мер по защите прав сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитию народных художественных промыслов, контрольной работы по выявлению контрафактной продукции в местах ее розничной реализации при заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Республики Татарстан и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей; повышения эффективности работы, направленной на противодействие легализации доходов, полученных преступным путем в сфере незаконного использования государственного имущества и бюджетных средств; совершенствования принимаемых мер по противодействию нецелевому расходованию, неэффективному использованию и хищению федеральных бюджетных средств, выделяемых в рамках исполнения государственного заказа, субсидирования и пр. Особое внимание уделялось вопросам эффективности использования государственной (муниципальной) собственности и бюджетных средств, сокращения коррупционных рисков, теневого обращения наличных денег и влияния на экономику республики проблемных организаций (фирм-однодневок). На постоянной основе вносятся соответствующие предложения по сокращению нарушений в рассматриваемой сфере.

К примеру, по республике наилучшей эффективности противодействия коррупции добился следственный отдел по г. Нижнекамску следственного управления, на территории обслуживания которого в истекшем полугодии 2016 года зарегистрировано 104 сообщения о преступлениях коррупционной направленности. Значительный рост числа предварительно расследованных преступлений коррупционной направленности представляется результатом целенаправленной деятельности следственного отдела по г. Нижнекамску по противодействию коррупционным преступлениям на обслуживаемой территории. С целью их выявления следственным отделом налажено тесное взаимодействие с прокуратурой и территориальным органом внутренних дел.

Руководитель следственного отдела ежемесячно проводит межведомственные совещания с руководством УМВД России по Нижнекамскому району и ежеквартально с другими правоохранительными и контролирующими органами. 10.02.2016 по инициативе следственного отдела проведено межведомственное совещание с приглашением председателя МУ «Контрольно-счетная палата Нижнекамского муниципального района» по вопросам взаимодействия по выявлению коррупционных преступлений в финансово-бюджетной сфере, в сфере использования и сохранности государственного имущества, а также по вопросам, связанным с выявлением, пресечением и расследованием преступлений, связанных с незаконным использованием бюджетных средств.

Названное следственное подразделение одновременно достигло в республике наибольшей эффективности работы в части расследования уголовных

дел о преступлениях коррупционной направленности. В истекшем полугодии 2016 года в суд направлено 25 уголовных дел.

Так, по уголовному делу, возбужденному 27.01.2016 в отношении 5 сотрудников медицинского учреждения по ч. 5 ст. 290 УК РФ, которые получили от пациента взятку за выдачу фиктивного листа нетрудоспособности, благодаря межведомственному взаимодействию, надлежащим образом налаженному с ОЭБиПК УМВД России по г. Нижнекамску, выявлены дополнительные эпизоды получения врачами взяток и совершений служебного подлога, а также пособничества в даче взяток.

Руководством следственного отдела совместно с сотрудниками ОЭБиПК УМВД России по г. Нижнекамску неоднократно проводились совещания по уголовному делу, на которых подробно разрабатывались и обсуждались совместные планы необходимых оперативно-розыскных мероприятий. Фигурантам уголовного дела окончательно предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 290 (14 эпизодов), ч. 1 ст. 292 (14 эпизодов), ч. 5 ст. 33, ч. 3 ст. 291 (19 эпизодов) УК РФ. 06.06.2016 Нижнекамским городским судом Республики Татарстан обвиняемые осуждены к наказаниям в виде штрафов.

Еще одним примером успешного взаимодействия следственного подразделения с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, является расследуемое в настоящее время вторым отделом по расследованию особо важных дел следственного управления уголовное дело в отношении 8 жителей нескольких регионов России, среди которых были и сотрудники полиции, по ч. 4 ст. 159, ч. 3 ст. 30. Следствием установлено, что один из них создал организованную преступную группу в целях систематического совершения тяжких преступлений, направленных на хищение денежных средств страховых компаний путем обмана относительно наступления страхового случая. Оперативное сопровождение по уголовному делу осуществляется сотрудниками МВД по Республике Татарстан, взаимодействие с которыми осуществляется путем совместного планирования следственно-оперативных мероприятий по сбору доказательственной базы и направления отдельных поручений. При руководителе отдела с участием сотрудников оперативной службы обсуждается ход расследования уголовного дела. Целью обсуждения является решение проблем по уголовному делу, постановка новых задач, контроль их исполнения. Совместными усилиями выявлено 21 преступление по ч. 3 ст. 290 УК РФ, 21 преступление по ч. 2 ст. 292 УК РФ, 30 преступлений по ч. 4 и ч. 3 ст. 159 УК РФ, 25 преступлений по ч. 2 ст. 291 УК РФ.

Таким образом, повышение эффективности выявления и раскрытия преступлений коррупционной направленности напрямую зависит от уровня качества участия в координационной деятельности и взаимодействия следственных и оперативных подразделений. В свою очередь, выявление дополнительных эпизодов преступной деятельности обвиняемых в ходе рас-

следования уголовных дел продолжает оставаться одним из наиболее действенных методов противодействия коррупционным преступлениям.

Вопросы межведомственного взаимодействия в части выявления источников финансирования преступной деятельности, а также получения необходимой информации о движении денежных средств по счетам в кредитных организациях были предметом рассмотрения на заседаниях Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции на тему «О соблюдении антикоррупционного законодательства, повышении эффективности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, а также контрольно-надзорной деятельности»; Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан; постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции по вопросам активизации работы по противодействию коррупционным преступлениям и правонарушениям, совершенным от имени и в интересах юридического лица.

Продолжают исполняться решения заседаний Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции «Об эффективности принимаемых в Республике Татарстан профилактических мер в целях пресечения нарушений законодательства при использовании бюджетных средств и распоряжении имуществом, находящимся в государственной или муниципальной собственности», а также «О снижении коррупционных рисков при использовании государственного (муниципального) имущества, бюджетных средств и негативного влияния проблемных организаций на экономическую безопасность республики». Руководители следственных отделов принимают участие в работе комиссий республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, а также при получении информации по результатам работы данных комиссий. Активизирована работа по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершаемых при участии проблемных организаций, в том числе выразившихся в незаконном образовании (создании, реорганизации) юридического лица через подставных лиц, незаконном использовании документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица в целях совершения одного или нескольких преступлений, связанных с финансовыми операциями либо сделками с денежными средствами или иным имуществом.

Усилен ведомственный контроль за соблюдением порядка учета, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, совершенных в сфере незаконной легализации денежных средств, налажен взаимный обмен предметной информацией между правоохранительными и контролирующими органами республики. Также приняты меры, направленные на выявление, запрещение в судебном порядке и блокирование (пресечение) деятельности интернет-сайтов (ресурсов), используемых для проведения незакон-

ных финансовых операций, а также по реализации организационных и технических мер защиты интернет-пространства от создания в нем подобных ресурсов, организации мероприятий по пресечению финансовой деятельности кредитных организаций, причастных к незаконным финансовым операциям, легализации денежных средств, полученных незаконным путем, проводится мониторинг деятельности общественных организаций, некоммерческих структур, являющихся потенциальными субъектами незаконных финансовых операций.

Для повышения качества и эффективности проведения следственных действий при расследовании преступлений коррупционной направленности следственным управлением за истекший период 2016 года организован комплекс мероприятий, направленных на установление фактов легализации преступных доходов и совершение предикатных преступлений, в том числе коррупционных, а также связанных с финансированием терроризма, выводом средств за рубеж, их обналичиванием с использованием аффилированных структур и фирм-однодневок.

В ходе расследования уголовных дел по сообщениям о совершении государственными и муниципальными служащими преступлений следователями следственного управления проверялось соблюдение сотрудниками соответствующих ведомств ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, на момент замещения должности. Следователями следственного управления проводится сбор сведений о наличии у подозреваемых (обвиняемых) и их близких родственников счетов в банках, личного транспорта, недвижимого имущества на предмет законности приобретения и отражения соответствующей информации в сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В обязательном порядке следователями выявляются причины и условия совершения должностными лицами преступлений коррупционной направленности, в том числе повлекших завладение муниципальными земельными участками и другой собственностью, а также принимаются меры по обеспечению возврата похищенного имущества в собственность муниципальных образований и республики.

В первом полугодии 2016 года по оконченным уголовным делам коррупционной направленности в порядке ст. 158 УПК РФ внесено 179 представлений, по результатам рассмотрения которых в следственные подразделения следственного управления поступило 170 уведомлений о принятых мерах. В настоящее время сотрудниками следственного управления практикуется личное участие при рассмотрении внесенных представлений, что значительно повышает их эффективность. Согласно поступившим уведомлениям, к различным видам ответственности привлечено 248 лиц.

Следует отметить, что помимо внесения представлений сотрудниками следственного управления, а также следственных отделов с целью профилактики преступлений коррупционной

направленности в средствах массовой информации организуются выступления, проводятся встречи в различных учреждениях, в ходе которых гражданам разъясняются нормы федерального законодательства о противодействии коррупции, проводятся лекции о борьбе с коррупцией на местах.

В государственные и муниципальные органы поступают сотни обращений граждан о проблемах и злоупотреблениях в работе предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Как правило, эти обращения связаны с подозрениями граждан республики о наличии фактов взяточничества за предоставление коммерческим организациям возможности участвовать в реализации государственных и муниципальных контрактов, проведения оплаты по таким контрактам без реального исполнения, присвоения денежных средств граждан, поступающих в качестве оплаты коммунальных услуг.

Учитывая латентность преступлений рассматриваемой категории, непрозрачность данной сферы, являющейся серьезным источником коррупции, а также количество поступающих от граждан жалоб на действия управляющих компаний, необходимо в дальнейшем активизировать совместную работу по противодействию коррупционным преступлениям в жилищно-коммунальном хозяйстве, доля которых в общем массиве расследованных преступлений пока составляет незначительную часть.

Аналогичной видится и ситуация, складывающаяся на сегодняшний день в сфере здравоохранения и социального обеспечения.

Одновременно требует активизации деятельность по противодействию хищениям бюджетных средств. Работать должны все правоохранительные органы, на стадии выявления таких преступлений – органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность. Отмечается низкая информированность оперативных служб и подразделений о том, что на самом деле происходит с бюджетными средствами. Работа в данном направлении требует активизации не только со стороны правоохранительных, но и в первую очередь со стороны контролирующих органов.

Зачастую нарушения законодательства в данной сфере остаются вне поля зрения органов финансового контроля. Принимаемые ими меры неадекватны характеру и степени распространенности допускаемых правонарушений. В настоящее время следственное управление имеет возможность проведения необходимых экономических, судебно-бухгалтерских и строительно-технических экспертиз, что позволяет их проведение в кратчайшие сроки.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, ориентированы следственным управлением при выявлении в ходе проверок признаков преступления на незамедлительное направление соответствующих материалов для принятия по ним процессуального решения.

Задачи противодействия коррупционным проявлениям находятся на особом контроле руководства следственного управления, работа в данном направлении будет продолжена.

В. Н. Демидов, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, заслуженный юрист Российской Федерации и Республики Татарстан, профессор

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ) РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Предотвращение коррупции и борьба с ее проявлениями являются в настоящее время одним из приоритетных направлений деятельности российского государства. Президент России В. В. Путин в 2013 году на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции отметил, что «антикоррупционная политика государства должна основываться на принципе неотвратимости наказания за правонарушения. На всех направлениях борьбы с коррупцией надо действовать наступательно. Мы должны и дальше последовательно двигаться по этому пути, хорошо понимая: чем лучше деловой климат, чем эффективнее и оптимальнее административные процедуры, тем меньшее поле создается для коррупции и тем больше возможностей для роста экономики, для развития страны в целом»[1].

Ранее – в декабре 2012 года – Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов в обращении к татарстанцам в связи с Международным днем борьбы с коррупцией подчеркнул: «Для противодействия коррупции необходим решительный и системный подход как со стороны государства, так и со стороны граждан»[2].

О всемирном значении борьбы с коррупцией в октябре 2015 года на шестой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции заявил министр

[1] См.: Итоги заседания Совета по противодействию коррупции от 30.10.2013. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/19516 (дата обращения: 31.07.2016).

[2] См.: «Татар-информ» от 08.12.2012. URL: https://news.mail.ru/politics/11234372/ (дата обращения: 31.07.2016).

юстиции Российской Федерации А. В. Коновалов. По его оценке, «коррупция в современном мире приобрела транснациональный характер. В условиях развития экономических и социальных связей, снятия барьеров на пути передвижения финансовых средств, информатизации общества эффективная борьба с этой проблемой невозможна без скоординированных усилий всего мирового сообщества»[3].

Необходимо отметить, что Министерство юстиции Российской Федерации выполняет свою немаловажную работу в области противодействия коррупции, в том числе по созданию и реализации в этой сфере новых правовых механизмов и инструментов. Выполнение этих задач связано с организацией и методическим обеспечением проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, ставшей составляющей частью системы мониторинга законодательства и правоприменения и относящейся к правовым превентивным мерам противодействия коррупции.

Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации по проведению антикоррупционной экспертизы определены ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009[4].

Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» от 13.10.2004, осуществляет аккредитацию юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов в порядке, установленном соответствующим Административным регламентом Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению указанной государственной услуги, а также ведет Государственный реестр независимых экспертов.

[3] См.: В международном розыске – коррупция // Российская газета. № 6815. URL: https://rg.ru/2015/10/29/konovalov.html (дата обращения: 31.07.2016).

[4] Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу в отношении:
1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;
2) проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;
3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации;
4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации – при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Деятельность независимых экспертов регламентируется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) Федеральным законом № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009;

2) Постановлением Правительства Российской Федерации № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 26.02.2010 и другими нормативными правовыми актами.

При оценке законодательства Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – управление) с 2012 года проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. На сегодняшний день управлением выявлены коррупциогенные факторы в 148 нормативных правовых актах Республики Татарстан. Выявленные коррупциогенные факторы устранены в 146 нормативных правовых актах Республики Татарстан.

Анализ нормативных правовых актов, в которых управление выявило коррупциогенные факторы, показал, что наибольшее количество актов регулировало важные социально-экономические вопросы:

– предоставление мер государственной поддержки (гранты, субсидии) различным категориям граждан и организаций – 51 акт;

– предоставление мер социальной поддержки гражданам (стипендии, пособия, различные виды социальной помощи и социального обслуживания) – 46 актов;

– оказание государственных услуг – 25 актов;

– предоставление мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства – 19 актов;

– жилищная сфера – 7 актов.

Практика рассмотрения органами государственной власти Республики Татарстан заключений по результатам антикоррупционной экспертизы свидетельствует о положительной динамике в области приведения нормативных правовых актов Республики Татарстан, в которых были выявлены коррупциогенные факторы, в соответствие с антикоррупционным законодательством.

Полагаем, что значительная роль в реализации антикоррупционной политики в идеале должна быть отведена также независимым экспертам. Законодатель неслучайно включил в число субъектов антикоррупционной экспертизы институты гражданского общества, и прежде всего независимых экспертов. Такие эксперты не связаны служебными отношениями с органами, разработавшими проект акта и его принявшими; являясь правоприменителями, они имеют возможность рассмотреть проект акта именно в ракурсе его реализации и предположить, какие коррупциогенные риски возникнут после принятия такого акта.

На официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в сети Интернет создан специальный раздел, посвященный независимой антикоррупционной экспертизе[5]. Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с п. 4 разд. 2 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции № 27 от 24.08.2011 осуществляется постоянный мониторинг проведения антикоррупционной экспертизы аккредитованными независимыми экспертами. О результатах этого мониторинга ежегодно (дважды в год – в марте и в сентябре) информируется президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Отметим, что мониторинг показал тот факт, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации учитывают коррупциогенные факторы, содержащиеся в заключениях, примерно в 81 % случаев от общего количества поступивших заключений.

Новеллой в законодательстве в 2015 году явилось дополнение Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 26.02.2010, коррупциогенным фактором «нормативные коллизии, то есть противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае». Этот фактор позволяет выявлять противоречия между нормами, создающими для правоприменителей возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в каждом конкретном случае.

На 4 октября 2016 года, по данным Государственного реестра независимых экспертов Министерства юстиции Российской Федерации, свидетельства об аккредитации получили 53 эксперта, проживающих или находящихся на территории Республики Татарстан. Из них 4 юридических лица (ОАО «КАМАЗ», ООО «Юридическая фирма «Татюринформ», Торгово-промышленная палата Республики Татарстан и ООО «Национальный институт качества») и 49 граждан.

На 4 октября 2016 года в Министерстве юстиции Российской Федерации по инициативе управления 19 сотрудников из научно-преподавательского состава Казанского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета и Казанского филиала Российского государственного универ-

[5] См. : URL: http://minjust.ru/activity/legislative/anticorrekspert (дата обращения: 31.07.2016).

ситета правосудия получили свидетельства об аккредитации физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Заключения независимой антикоррупционной экспертизы поступают в управление и в органы государственной власти Республики Татарстан: 2014 год – 2 заключения, 2015 год – 4, за 9 месяцев 2016 года – 90.

Во исполнение п. 1.5 протокола заседания Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции от 20 апреля 2015 года, 29 мая и 22 декабря 2015 года в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан совместно с Министерством юстиции Республики Татарстан проведен обучающий семинар для независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, по теме «Актуальные вопросы проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Республики Татарстан».

Во исполнение резолюции круглого стола на тему «Независимая антикоррупционная экспертиза в Республике Татарстан», проведенного 15 июня 2016 года Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики 22 сентября 2016 г. в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан совместно с Аппаратом Президента Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан и Федеральным государственным автономным учреждением высшего профессионального образования «Казанским (Приволжским) федеральным университетом» проведен обучающий семинар для независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, по теме «Актуальные вопросы проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Республики Татарстан».

По инициативе Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Министерства юстиции Республики Татарстан в целях поощрения независимых экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов разработано и принято Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 943 «О ежегодном Республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 14.12.2015, которое стало в Российской Федерации первым примером

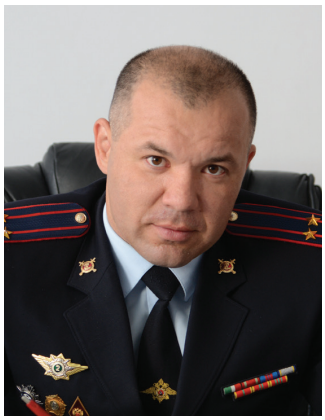
материального стимулирования подобной деятельности со стороны органов государственной власти посредством премирования участников конкурса. Мы видим перспективу активизации экспертной работы и благодарим Президента Татарстана Р. Н. Минниханова и правительство республики за принятие данного постановления в условиях непростой финансовой ситуации.

Принятые новеллы в сфере совершенствования независимой антикоррупционной экспертизы, а также деятельность Министерства юстиции Российской Федерации по работе с независимыми экспертами должны привести к увеличению их активности и повышению качества проведения независимой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В заключение стоит отметить, что своевременный анализ законодательства, проведение мониторинга правоприменения законодательства, антикоррупционной, независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, учет позиций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, иных органов государственной власти позволят обеспечить уменьшение количества нормативных правовых актов Республики Татарстан, содержащих коррупциогенные факторы.

Р. Н. Минниханов,
полковник полиции, начальник Управления ГИБДД МВД по Республике Татарстан, доктор технических наук, профессор

Л. Р. Габдурахманов,
подполковник полиции, начальник отдела ДПС и ВПО Управления ГИБДД МВД по Республике Татарстан



КОРРУПЦИЯ В ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕЙ

В современном мире коррупция способна поразить любую сферу общества. К сожалению, это пагубное зло не обходит стороной и Госавтоинспекцию. Предпосылки коррупционных проявлений среди инспекторского состава органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, специальные разрешительные функции, имеют глубокие историко-социальные корни.

Социологические исследования последнего времени свидетельствуют о том, что порядка 60 % респондентов, опрошенных при изучении общественного мнения в Республике Татарстан, отмечают наличие коррупции в Госавтоинспекции (каждый из респондентов имел возможность отметить одновременно представителей нескольких профессий, представляющих, по его мнению, «коррупционную угрозу»)[1].

Одной из причин этого является эффект так называемой инерционной памяти, то есть сохранение человеком представлений о некотором (в данном случае лично-отрицательном) проявившемся однажды опыте, неизменяемых вне зависимости от реальных изменений окружающей среды. Часто факт повторной или повторяющейся вовлеченности человека в соответствующие отношения, отмеченные таким опытом, не имеет никакого значения. Гораздо больший эффект инерционной памяти может развиться на фоне так называемого коллективного опыта – состояния общества, при котором граждане выражают общую социальную

[1] Социологический опрос «Изучение мнения населения РТ о коррупции» // Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу. URL: http://minjust.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_606858.pdf. С. 20.

сплоченность (как правило, пассивную) в отношении опыта, оцениваемого как негативно направленный на них. Такие оценки могут носить как объективный, так и отчетливо субъективный (предвзятый) характер.

Со времен СССР и при росте автомобилизации населения России в последние 20–25 лет инспекторы дорожно-патрульной службы традиционно воспринимались населением как лица, имеющие в конкретных социальных отношениях практически неограниченную власть над участниками дорожного движения (в особенности над водителями). Такая весьма специфическая парадигма общественных отношений поддерживалась и на официальном уровне, в том числе в искусстве, кинематографе, на эстраде, и, надо полагать, делалось это намеренно: вопросам пропаганды безопасности дорожного движения уделялось скорее факультативное внимание, метод принуждения превалировал над методом убеждения. Увиденное на экране реплицировалось гражданами на реальную жизнь.

В 90-х годах XX века в сложнейшие экономические условия попали практически все социальные группы населения. Отсутствие отчетливых государственных приоритетов и определяющих социальных ориентиров, отсутствие не только бытовой уверенности в завтрашнем дне, но и уверенности в самом существовании государства определяло нормы общественной жизни, трансформировало их. Участники дорожного движения (чаще всего водители) почувствовали возможность «договариваться» с сотрудниками Госавтоинспекции (такая возможность была обусловлена как их экономическими возможностями, так и сознанием безнаказанности за подобные действия), а сотрудники Госавтоинспекции, нередко (в ряде регионов) подчиненные сами себе, в условиях дефицита денежного довольствия и образовавшегося дефицита морально-этических норм преступили растворившуюся грань дозволенного. Это стало причиной возникновения и развития коррупции в среде Госавтоинспекции.

С начала 2000-х годов в Российской Федерации планомерно и последовательно осуществляется административная реформа, элементами которой можно рассматривать изменения в системе и структуре органов исполнительной власти (Указ Президента Российской Федерации № 314 от 09.03.2004, Указ Президента Российской Федерации № 636 от 21.05.2012), реформу органов внутренних дел (Федеральный закон № 3-ФЗ «О полиции» от 07.02.2011), реализуются социальные гарантии лицам, осуществляющим властные полномочия. Восприятие места и роли сотрудников полиции изменилось как в обществе в целом, так и среди самих сотрудников полиции. Широко распространенные в прежние периоды проступки стали носить эпизодический характер, возросла степень ответственности за них, ужесточению подверглось уголовное законодательство, а наказание стало неотвратимым.

Госавтоинспекция среди всех органов государственной власти тради-

> Излишние подозрения в коррупции создают атмосферу недоверия, подозрительности, формируют особую провокационную среду, мешают развитию общества и государственных институтов.

ционно на виду. С учетом природы полномочий и всеобъемлющего характера мест осуществления федерального государственного надзора (автомобильные дороги общего пользования) Госавтоинспекция Министерства внутренних дел Российской Федерации для большинства граждан олицетворяет саму систему органов исполнительной власти. Названный коллективный опыт, полученный в том числе и в отношениях с представителями иных органов власти, неосознанно распространяется гражданами на сотрудников Госавтоинспекции, а эффект инерционной памяти порождает искаженное восприятие современного состояния дел в ведомстве.

Однако следует признать, что проблема коррупции в Госавтоинспекции существует, отрицать это нельзя и недопустимо. Большинство противоправных действий связано с преступлениями, совершенными в сфере страхования, – более 200 преступлений за последние 5 лет. Выявлены случаи взяточничества в виде поборов на дорогах (27 преступлений): чаще всего это вымогательство – взятки под предлогом совершения действий по привлечению лица к административной ответственности за правонарушение, которое водитель в действительности не совершал, так называемые приду-

манные нарушения. Низкий уровень правовой культуры большинства водителей позволяет недобросовестным сотрудникам манипулировать в данной части сознанием участников дорожного движения, однако сочетание успешных профилактических действий, осуществляемых изнутри системы Госавтоинспекции, и общий внешний фон, существенно расширивший возможности граждан в коммуникации, самопросвещении и защите своих прав, привели к значительному сокращению подобных коррупционных преступлений среди сотрудников Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан. Так, если в 2011–2014 годах соответствующая преступная активность в инспекторской среде проявлялась практически ежемесячно, то на сегодняшний день подобные проявления стали единичными, уровень самосознания, моральной ответственности и профессиональной гордости многократно вырос.

Причины положительных изменений лежат как в плоскости личностных изменений, сопряженных с изменением уровня материального обеспечения сотрудников органов внутренних дел, так и с расширением способов контроля за несением службы. Изменилось и общее отношение граждан к коррупционным проявлениям: немодно стало провоцировать инспекторов на получение взят-

ки, сам взяткодатель стал осуждаем обществом, уголовная ответственность за дачу взятки из разряда анекдотов перешла в суровую реальность.

К общим мерам профилактики коррупционных проявлений среди инспекторского состава Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан следует отнести следующие наиболее важные направления:

– общее усовершенствование нормативной правовой базы деятельности сотрудников органов внутренних дел;

– повышение уровня материального обеспечения сотрудников;

– обеспечение эффективного контроля за деятельностью сотрудников, прежде всего внутреннего;

– изменение системы подбора кадров;

– проведение эффективной воспитательной работы среди сотрудников.

Одно из главенствующих мест среди мер общей профилактики занимает воспитательная работа. На протяжении ряда лет в Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан проводился анализ причин и условий, способствовавших совершению сотрудниками преступлений коррупционной направленности, анализировалось поведение лиц, совершивших такие преступления, нравственная атмосфера в коллективе, окружавшая данных сотрудников, а также их общественно-бытовая жизнь. По результатам проведенного анализа было установлено, что лица, совершающие коррупционные преступления в структуре органов Госавтоинспекции, являются профессионально зрелыми и, как правило, высокообразованными сотрудниками с большим стажем практической работы. Установлены возрастные закономерности и закономерности, связанные со стажем службы (рис. 1).

Так, свыше 80 % коррупционных преступлений было совершено сотрудниками в возрасте от 26 до 40 лет, уже обладавшими определенным опытом службы. Обнаружилось, что среди сотрудников в возрасте до 25 лет и после 40 лет уровень коррупционных преступлений существенно ниже и составляет 4,2 и 7,8 % соответственно.

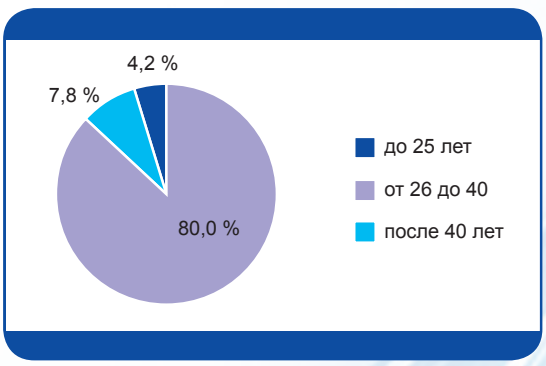


Рис. 1. Доля коррупционных преступлений среди сотрудников Госавтоинспекции

Доля сотрудников Госавтоинспекции с высшим образованием в 2005 году составляла 570 (25 % от общего количества сотрудников), в 2015 году – уже 1 286 (увеличение в 2,2 раза, 70 % от общего количества личного состава). Высшее юридическое образование имеет около половины всех сотрудников.

Было установлено, что в первые годы службы сотрудники уделяют большее внимание изучению основ службы и детализации имеющихся полномочий в контексте их практического применения, не всегда совпадающего по объему и по форме с теоретическими представлениями, что в свою очередь обусловлено некоторым расхождением правовых дефиниций различных отраслей и разделов законодательства в условиях некоторого несовершенства юридической техники нормотворчества на современном историческом этапе. Взросление сотрудников данной возрастной группы пришлось на период становления новой российской государственности; ими восприняты актуальные культурные, правовые, социальные ценности; гордость за собственный народ и ощущение собственной личностной состоятельности превалируют у них над страхом ответственности или корыстными мотивами деятельности. «Криминальная (коррупционная) активность» указанной группы сотрудников Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан незначительна, носит случайный характер, объясняется, как правило, девиантным поведением.

Среди мотивов профессионального поведения сотрудников старше 40 лет превалируют сдержанность, страх ответственности, осознание торжества закона и права над «понятиями» эпохи 90-х годов прошлого столетия, понимание того, что в результате нескольких последовательных циклов самоочищения правоохранительные органы вышли на новый, современный этап развития и время «оборотней в погонах» безвозвратно ушло. Преступления, совершаемые сотрудниками данной возрастной группы, как правило, отличаются некоторой «нелепостью», криминальной «наивностью» и непродуманностью, такие действия носят характер определенной спонтанности и обусловлены, как правило, сложностью организации внутренней самодисциплины для лиц, значительный период службы которых пришелся на период бурных социальных преобразований.

Большая часть преступных проявлений среди сотрудников Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан, как отмечалось, приходится на возрастную группу 26–40 лет. Представителей данной группы отличает сознательный подход к совершению преступлений, системность совершения преступных деяний (как правило, это множественность эпизодов в уголовных делах по фактам совершения мошенничества в сфере страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и/или имущественного страхования автомототранспортных средств). На основе

анализа известных фактов совершений преступлений проведена оценка рисков деятельности сотрудников по группам должностей, выявлены причины и условия, представляющие угрозу интересам службы. По инициативе руководства Министерства внутренних дел по Республике Татарстан предпринят ряд превентивных мер, среди которых:

– широкомасштабное развитие систем фотовидеофиксации правонарушений в области дорожного движения – такая форма надзора за дорожным движением минимизирует контакт сотрудников Госавтоинспекции с участниками дорожного движения и автоматически многократно снижает риск предложения и получения взятки, зачастую фактически исключает возможность, время и место, а также самих субъектов соответствующего преступления;

– оборудование патрульных автомобилей видеорегистраторами (выезд на линию в отсутствие видеорегистратора или с неисправным видеорегистратором запрещен правилами внутренней дисциплины в строевых подразделениях) – данная мера существенно снижает риск возникновения коррупционных проявлений в тех отношениях, где возможности применения систем фотовидеофиксации в настоящее время ограниченны (например, выявление лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, лиц, не имеющих права управления, не застраховавших в установленном порядке свою гражданскую ответственность);

– оформление протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях (например,

протокола о задержании транспортного средства), только в зоне действия видеорегистратора;

– контроль за передвижением служебного автомототранспорта с помощью системы спутниковой навигации ГЛОНАСС;

– перекрестный внутриведомственный контроль за составлением материалов (справок о дорожно-транспортных происшествиях), фотофиксация описываемых повреждений;

– информирование личного состава подразделений Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан о результатах проверок и причинах, способствовавших совершению проступков, преступлений;

– внедрение системы штрихкодирования (с частичным обезличиванием) документов кандидатов в водители транспортных средств при их подаче (направлении) в экзаменационные подразделения Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан в целях минимизации вовлеченности сотрудников соответствующих подразделений в процесс принятия решений в зависимости от личности кандидата и связанной с этим материальной или иной заинтересованности;

– внедрение программного обеспечения, реализующего при регистрации транспортных средств функцию присвоения государственных регистрационных знаков по принципу случайных чисел, в целях исключения возможности, основанной, как правило, на материальной заинтересованности, выбора так называемых красивых, то есть легко запоминающихся, буквенно-числовых сочетаний в государственных регистрационных знаках как для граждан, так и для сотрудников Госавтоинспекции, снижения имеющего неправовую природу социального акцента в данной сфере;

– оснащение видеокамерами высокой разрешающей способности регистрационных и экзаменационных подразделений Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан в целях организации возможности осуществления текущего внутриведомственного контроля за действиями сотрудников в режиме реального времени;

– максимальная популяризация возможности получения государственных услуг, оказываемых подразделениями Госавтоинспекции, в электронном виде через портал gosuslugi.ru в целях повышения прозрачности этапов оказания государственных услуг, повышения степени доверия населения к органам государственной власти, повышения качества услуг и уровня комфорта для граждан, в том числе в выборе времени обращения, места расположения подразделения, экономии временных и транспортных затрат;

– реализация механизма «Электронная очередь» в регистрационных и экзаменационных подразделениях Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан при личном обращении заявителей;

– с августа 2013 года (с момента вступления в силу Административного регламента по регистрации транспортных средств) собственник транспортного средства может обратиться в любое регистрационное подразделение Госавтоинспекции.

В результате предпринятых мер существенно повысился уровень служебной дисциплины, возросла выявляемость нелицеприятных фактов служебной деятельности, объективность их изучения, усовершенствовалась доказательная база. Так, по результатам инициированных проверок, в том числе на основании информации видеорегистраторов патрульных автомобилей, в 2015 году к дисциплинарной ответственности были привлечены 46 сотрудников, за 6 месяцев 2016 года – 15 сотрудников. В годовом выражении наблюдается снижение соответствующего показателя на фоне дооборудования патрульных автомобилей отдельными элементами системы видеоконтроля несения службы.

К административной ответственности в 2015 году привлечено 16, за 6 месяцев 2016 года – 7 сотрудников. В частности, факты превышения установленной скорости движения нарядом патрульного автомобиля, фиксируемые на основе сведений системы спутниковой навигации ГЛОНАСС, являются основанием для принятия соответствующих мер реагирования.

Психологами, состоящими в штате подразделений Госавтоинспекции, проводятся систематические специальные психофизиологические исследования сотрудников с применением полиграфа. Результаты таких исследований используются в кадровой работе при принятии кандидатов на службу, перемещении сотрудников на вышестоящие должности, а также в профилактической работе по выявлению сотрудников, склонных к деструктивным поступкам.

Транспарентность (прозрачность) несения службы и инклюзивность (включенность) каждого из сотрудников в общей системе внутриведомственного контроля как одной из форм сплошного (непрерывного) контроля соблюдения законности, наряду с воспитательной, образовательной, иной профилактической работой, рассматриваются как факторы, удерживающие сотрудников Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан от противоправного поведения, совершения преступлений коррупционной направленности.

Так, в 2014 году сотрудниками Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан пресечено 46 фактов дачи взятки должностному лицу, в 2015 году – 105 подобных случаев, за 1-е полугодие текущего года – 37 аналогичных фактов (рис. 2).

Существенными являются реальные результаты, достигнутые Госав-

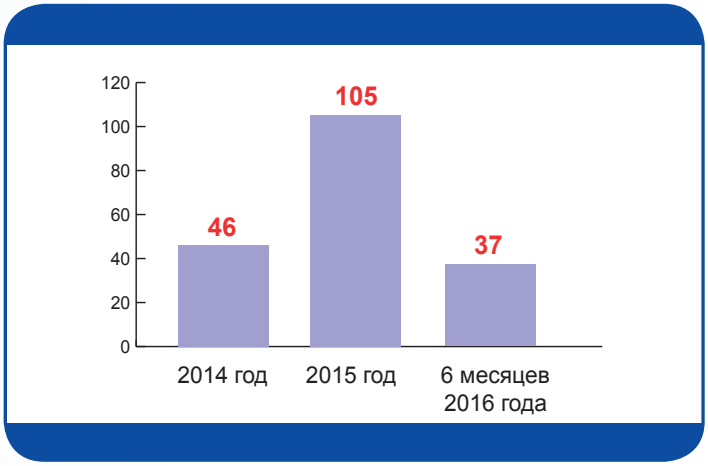


Рис. 2. Факты дачи взятки должностному лицу

тоинспекцией МВД по Республике Татарстан в борьбе с коррупционными проявлениями среди инспекторского состава. На этом фоне результаты представленных социологических опросов о кажущемся уровне коррупции вызывают обоснованные вопросы, сомнения в объективности используемых методик оценки или в чистоте использованной статистической информации.

Так, в одном из опросов (3 000 человек) более трети респондентов попросту не попадают по возрасту в так называемую фокус-группу водителей – наиболее активных участников дорожного движения. Таким образом, мнения о характере взаимоотношений «водитель – инспектор» формируются, видимо, не по личному опыту, а на основе различных пересказов друзей, знакомых, знакомых друзей и др. Нередко конечное мнение может выражать человек, вообще далекий от управления транспортным средством, воспринимающий законодательство, обязательные, законные требования инспектора на дороге крайне опосредованно, что называется «на бытовом уровне», чрезмерно упрощенно и часто вовсе неверно.

Из 3 тысяч опрошенных только около 10 % лично попадали в коррупционную ситуацию (и это по всем ведомствам и отраслям, приведенным в анкете «на выбор»!), то есть примерно 300 человек. Из них 37,5 % сознательно отказались давать взятку или каким-то иным образом участвовать в коррупционных схемах; попали в капкан коррупции 62,5 %, то есть около 190 человек. С учетом поправки на возраст, длительность коррупционной памяти, частоту контактов с представителями тех или иных ведомств представляется, что на таком фоне вывод о тотальной коррупции среди сотрудников Госавтоинспекции, о которой заявили 59 % всех опрошенных, является сильно пре-

увеличенным. Получается так: 190 человек дали слабину, оступились (при этом о коррупции впоследствии не сообщили), а почти 1 800 человек из опрошенных огульно, не задумываясь, называют инспекторов коррупционерами.

Представляется, что измерение уровня коррупции не должно превращаться в «охоту на ведьм», должно следовать научным методикам и четким выверенным принципам. Излишние подозрения в коррупции создают атмосферу недоверия, подозрительности, формируют особую провокационную среду, мешают развитию общества и государственных институтов. В частности, положения Федерального закона «О противодействии коррупции» обязывают как гражданина, так и его работодателя сообщать о перемене места работы в течение двух лет после увольнения с государственной службы с установлением суровой административной ответственности за неисполнение данной обязанности. Представляется, что такая обязанность носит избыточный характер для трудовых отношений, в которых выполнение трудовой функции не связано с полномочиями гражданина, которыми он был наделен во время службы. В настоящее время механизмы эффективного контроля, выявления и пресечения возможного конфликта интересов после увольнения со службы не выработаны. Наличие же подобных норм в законодательстве в отдельных случаях может тормозить эффективное развитие общественных отношений, ограничивать трудовую межотраслевую миграцию.

Представляется, что в настоящее время проблема противодействия коррупции приобретает новое значение – из ведомственных и межведомственных мероприятий задача эффективной борьбы с коррупцией переросла в общественную. Эта задача может быть решена при консолидации усилий всех общественных групп, поиске баланса интересов, определении допустимых пределов самоидентификации как для представителей органов государственной власти, так и для граждан, ежедневно вступающих в упорядоченные законом отношения с должностными лицами. Серьезный заслон коррупционным проявлениям поставлен в среде должностных лиц, такой же заслон должен быть поставлен и для недобросовестных заявителей – провокаторов коррупции.

З. М. Салихов, начальник Управления Судебного департамента в Республике Татарстан, кандидат юридических наук

О РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ

Еще в 2012 году председатель Верховного Суда Российской Федерации Вячеслав Лебедев в интервью газете «Коммерсантъ» отметил, что процесс совершенствования правосудия не имеет временных ограничений, поскольку направление развития права обычно определяется уже сложившимися или формирующимися общественными отношениями, которые не стоят на месте. Самое главное, по его словам, чего удалось добиться в ходе реализации судебной реформы, – это «привести наших граждан в суды, максимально расширив компетенцию судов по защите их прав и свобод»[1]. Задача судебной системы – сделать так, чтобы люди верили суду как государственному институту, стремились разрешать возникшие проблемы в рамках правового поля, используя способы, предусмотренные законом.

Не будет ошибкой в этой связи сказать, что одним из путей совершенствования правосудия, способом сохранения доверия граждан к судебной власти является формирование у лиц, так или иначе ее олицетворяющих, – и судей, и работников аппаратов судов – того, что мы называем антикоррупционным мышлением. Важно обеспечить в судах атмосферу нетерпимости к коррупционным проявлениям, не допустить их, объясняя, в чем они могут заключаться, в установленных формах предостеречь судебных работников от ошибок. И, конечно, предоставить обществу полную информацию о работе судов, сделать их деятельность прозрачной, транспарентной. Это тем более важно для российского общества, так как именно

[1] Лебедев В. Судебная защита рассматривается гражданами как приоритетная // Коммерсант. 2012. 17 декабря.

суды в силу своей природы дают окончательную квалификацию правонарушения как коррупционного.

Проблемы профилактики и противодействия коррупции обсуждаются в судебной системе на самых разных уровнях и площадках. Еще более важно, что предпринят целый ряд тесно связанных организационных и практических мер, в том числе в Татарстане. Особая роль в этом принадлежит Управлению Судебного департамента в Республике Татарстан (далее – управление). Поскольку управление не является судебным органом и не вправе вмешиваться в осуществление правосудия, как и любой другой административный орган[2], оно наделено иными правами, эффективная реализация которых способна как снизить коррупционные риски, так и сделать их в каких-то сферах принципиально невозможными.

Общеизвестно, что коррупция – и как явление, и как практика – всегда скрыта от глаз, она подпитывается отсутствием четких процедур и замалчиванием необходимых для реализации прав сведений. Существует прямая зависимость между доверием и знанием, доступностью информации. Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 08.01.1998 управление участвует в обеспечении доступа к информации о деятельности судов. Федеральным законом № 262 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов Российской Федерации» от 22.12.2008 на суды и Судебный департамент был возложен ряд важных для общества обязанностей, в том числе по информационному наполнению интернет-сайтов. Решая задачу представить на сайтах всю необходимую гражданину информацию, суды добились многого: сегодня при желании гражданин, обратившийся к их сайтам, может получить информацию практически по всем интересующим его вопросам[3].

Доведение информации о деятельности судов до граждан через сеть Интернет – это только одна из составляющих механизма информационного сопровождения. В районных (городских) судах республики реализованы и остальные[4]. Законом их предусмотрено еще пять[5],

[2] По этому поводу высказался Конституционный суд Российской Федерации в постановлении № 5-П от 17.03.2009, определив: «Проверка законности и обоснованности судебных актов осуществляется лишь в специальных, установленных процессуальным законом процедурах – посредством рассмотрения дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций. Иная, не судебная процедура ревизии судебных актов, принципиально недопустима, поскольку означала бы возможность – вопреки обусловленным природой правосудия и установленным процессуальным законом формам пересмотра судебных решений и проверки их правосудности исключительно вышестоящими судебными инстанциями – замещения актов органов правосудия административными актами, что является безусловным отступлением от необходимых гарантий самостоятельности, полноты и исключительности судебной власти».

[3] В 2015 году информацией, размещенной на сайтах районных и городских судов Республики Татарстан, воспользовались более 4 млн 100 тыс. «уникальных» пользователей, просмотрено более 12 млн 776 тыс. страниц.

[4] Во всех судах республики и в управлении реализована возможность обращения граждан через интернет-приемную сайта суда (раздел «Обращения граждан»). За 12 месяцев 2015 года в интернет-приемные районных (городских) судов республики поступило и обработано 2 913 обращений. В интернет-приемную сайта управления поступило и обработано 193 обращения.

[5] Помимо указанного – присутствие граждан на открытых судебных заседаниях, размещение информации

в том числе обнародование информации о деятельности судов в средствах массовой информации (далее – СМИ).

Организация работы по предоставлению и опубликованию информации о работе районных (городских) судов и Казанского гарнизонного военного суда[6] в СМИ осуществляется пресс-службами (редакционными коллегиями) или пресс-секретарями судов, пресс-службой управления. В целях повышения ее эффективности управлением заключено соглашение с ПАО «Татмедиа», предусматривающее размещение судами своих материалов в районных СМИ на безвозмездной основе. В результате в 2014–2015 годах на страницах республиканских газет судами опубликовано более 1 100 материалов различного характера – от аналитических статей до разбора конкретных юридических ситуаций. Большую работу по правовому просвещению граждан, обеспечению их достоверной информацией о деятельности судов республики управление и суды осуществляют через ведомственные издания – журнал «Правосудие в Татарстане» и газету «Суд да Дело в Татарстане». Эта форма обеспечивает системе правосудия в республике информационную открытость.

Управление Судебного департамента в Республике Татарстан уделяет самое серьезное внимание вопросам противодействия коррупции и формирования антикоррупционного мышления. Они регулярно обсуждаются в рамках мероприятий органов судейского сообщества (заседаний Совета судей и конференций судей Республики Татарстан), а также в ходе семинаров и совещаний с администраторами и работниками аппаратов районных и городских судов Республики Татарстан. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальном плане противодействия коррупции» и поручению генерального директора Судебного департамента приказом № 165/01-04 от 30.12.2014 в структуре управления создан отдел по вопросам противодействия коррупции.

Важным направлением реализации антикоррупционного законодательства является предоставление судьями (судов всех уровней) справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Всего за 2015 год – первое полугодие 2016 года было проанализировано более 3 800 деклараций, представленных судьями Верховного Суда Республики Татарстан, Арбитражного суда Поволжского округа, Арбитражного суда Республики Татарстан, районных и городских судов, мировых судей и членами их семей. Анализ сведений проводится профильным отделом управления, его результаты (в необходимых случаях) передаются для рассмотрения специальным комиссиям.

в помещениях, ознакомление с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах, предоставление пользователям по их запросу информации о деятельности судов.

[6] В Республике Татарстан действует 51 суд районного звена; Казанский гарнизонный военный суд. Правосудие осуществляют 170 судей районных и городских судов, 4 судьи Казанского гарнизонного военного суда. В аппаратах районных и городских судов работает 1 071 государственный гражданский служащий.

Они созданы во исполнение Положения о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, принятого Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 18 марта 2015 года. Всего на территории республики создано 20 комиссий, в том числе 8 комиссий по территориальному признаку. В 2015 году состоялось 26 заседаний комиссий, в первом полугодии 2016 года – 19. По итогам заседаний принят ряд принципиальных решений.

Подобным образом организована деятельность и применительно к государственным гражданским служащим. В соответствии с приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации № 126 от 14.05.2015 в управлении сформирована Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов.

Следует отметить и то обстоятельство, что на официальном интернет-сайте Управления и сайтах районных (городских) судов республики предусмотрены разделы, посвященные вопросам противодействия коррупции, в том числе «Антикоррупционная экспертиза» и «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов». Для сообщения о фактах коррупции в разделе «Обратная связь» указаны номера телефонов ответственных работников судов и специалистов управления, в судах размещены информационные стенды и установлены электронные киоски с информацией по противодействию коррупции.

В каждом суде разработан и утвержден кодекс этики и служебного поведения, который представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться федеральные государственные гражданские служащие. Согласно данному кодексу, гражданские служащие в своей деятельности не должны допускать нарушения законов и иных нормативных правовых актов, исходя из политической, экономической целесообразности либо по иным мотивам, обязаны противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать меры по ее профилактике в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Управление активно участвует в организации и проведении мероприятий общероссийского масштаба. Так, 21 июля 2015 года на базе управления состоялся семинар, организованный Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, посвященный организации работы в сфере противодействия коррупции. Следует отметить, что Татарстан стал первым субъектом, который провел подобное мероприятие. Семинар прошел в режиме видеоконференции, что позволило следить за его ходом судьям и работникам аппаратов всех судов республики.

В прямом эфире программы «Татарстан без коррупции» приняли участие начальник Управления Судебного департамента в Республике Татарстан З. М. Салихов и заместитель председателя Верховного Суда Республики Татарстан Р. Ф. Гафаров (21.03.2016)

Итоги работы и задачи в области противодействия коррупции обсуждались на XI конференции судей Республики Татарстан, состоявшейся 19 февраля 2016 года. В ее работе принял участие Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов, который в своем выступлении отдельно остановился на данном вопросе и призвал руководителей судов не забывать об антикоррупционном воспитании работников и проблемах, связанных с конфликтом интересов.

21 марта 2016 года впервые состоялся откровенный разговор о проблемных вопросах профилактики коррупционных правонарушений в судебных органах республики в прямом эфире программы «Татарстан без коррупции» на телеканале «Татарстан – Новый Век».

На вопросы телезрителей, проявивших высокий уровень интереса к обсуждаемой проблематике, отвечало руководство Управления Судебного департамента, Верховного Суда и Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. Жители республики смогли получить четкие ответы на поставленные вопросы, часть из которых свидетельствовала скорее о недостаточной осведомленности граждан в сфере их процессуальных прав. Указанное обстоятельство в очередной раз подчеркнуло необходимость повышения уровня правосознания людей, влияния на него посредством регулярного доведения правдивой и полезной информации. Подводя итог, следует отметить, что Верховным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации за последнее время разработана нормативная и методическая база, позволившая обеспечить деятельность по профилактике коррупции на качественно новом уровне. Управлением в пределах предоставленных ему полномочий организована эффективная система мер, направленных на недопущение проявлений коррупции. Залогом же ее действенности станут комплексный подход и создание в судах Республики Татарстан атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

А. В. Хохорин, министр внутренних дел
по Республике Татарстан

О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы» от 01.04.2016, Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы» от 19.07.2014 Министерством внутренних дел по Республике Татарстан (далее – МВД) предпринимается комплекс мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений коррупционной направленности.

Приказом МВД по Республике Татарстан № 415 утвержден План Министерства внутренних дел по Республике Татарстан по противодействию коррупции на 2016–2017 годы от 21.06.2016.

Для предотвращения фактов незаконного расходования бюджетных средств, а также снижения уровня коррупции в указанной сфере осуществляется взаимодействие с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Счетной палатой Республики Татарстан, Министерством финансов Республики Татарстан, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Росфинмониторингом, Росфинбюджетнадзором и другими контролирующими органами.

В составе Межведомственной комиссии республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в период с 2012 года по первое полугодие 2016 года осуществлены выезды в г. Набережные Челны, Агрызский, Актанышский, Алексеевский,

Альметьевский, Балтасинский, Высокогорский, Заинский, Лениногорский, Кайбицкий, Мензелинский, Нурлатский, Чистопольский, Камско-Устьинский, Мамадышский, Мензелинский, Муслюмовский, Нижнекамский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Спасский, Тукаевский и Черемшанский муниципальные районы.

К примеру, в мае 2016 года направлено в суд уголовное дело в отношении председателя палаты земельных и имущественных отношений Высокогорского муниципального района Х., который по фиктивным документам незаконно реализовал право аренды земельных участков, на основании этого было оформлено право собственности и заключены договоры купли-продажи земель. Ущерб государству превысил 6 млн 160 тыс. рублей[1].

Для эффективной работы разработано 77 аналитических материалов и методических рекомендаций о положительном опыте выявления, пресечения и раскрытия преступлений коррупционной направленности.

Так, на практике выяснилось, что председатель финансово-бюджетной палаты Нурлатского муниципального района Н. со своим заместителем А. издавали незаконные распоряжения о собственном премировании за счет бюджета на сумму более 800 тыс. рублей[2]. Аналогичным образом председатель Контрольно-счетной палаты Черемшанского муниципального района З. незаконно премировал себя за счет бюджета на сумму 172 тыс. рублей[3].

В результате проведенного комплекса оперативно-розыскных мероприятий по итогам первого полугодия 2016 года в Республике Татарстан выявлено 790 преступлений коррупционной направленности (2012 год – 1 103, 2013 год – 1 235, 2014 год – 872, 2015 год – 1 130). Среди регионов Приволжского федерального округа (далее – ПФО) данный показатель является наивысшим, далее следуют Республика Башкортостан – 645 фактов, Пермский край – 332 факта.

По коррупционным уголовным делам размер причиненного ущерба составил 195,6 млн рублей, возмещено 216,0 млн рублей.

Ведется следствие в отношении должностных лиц Казанского национального исследовательского технологического университета, которые в рамках государственного оборонного заказа действовали от имени подставной организации и заключили договоры на поставку товаров по завышенной стоимости на 1 млн 439 тыс. рублей. Также причинили ущерб бюджету на сумму 10,3 млн рублей в результате завышения цен в рамках государственного контракта на выполнение опытно-конструкторской работы[4].

Сопровождается уголовное дело в отношении организованной группы лиц в составе представителей Испол-

[1] Уголовное дело по ч. 3 ст. 285.3, п. «в» ч. 3 ст. 286, ч. 4 ст. 159 УК РФ.

[2] Уголовное дело по ч. 3 ст. 160, ч. 1 ст. 286, по которому ведется следствие.

[3] Уголовное дело по ч. 3 ст. 160 УК РФ, ведется следствие.

[4] Уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

нительного комитета муниципального образования г. Казани. Фигуранты путем составления фиктивных договоров подряда и взыскания по ним средств через подставные фирмы похитили из бюджета более 54,6 млн рублей[5].

Так, МВД по Республике Татарстан продолжает работу по пресечению фактов незаконного отчуждения земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, совершенных руководителями различных структур.

Выяснилось, что в 2015 году начальник Лаишевского отдела Управления Росреестра по Республике Татарстан Г. совместно со своим заместителем В. незаконно вносили записи в ЕГРП[6] о регистрации права собственности на жилые дома, расположенные на территории Матюшинского участкового лесничества. В результате противоправных действий фигурантов происходила незаконная застройка территории лесного фонда с последующим незаконным оформлением земель в частную собственность[7].

В первом полугодии 2016 года в коррупционных преступлениях при отчуждении земель уличено 28 руководителей муниципальных образований (всего с 2012 года под уголовным преследованием за махинации с землей находилось 166 руководителей органов местного самоуправления).

Совместно с прокуратурой проводится работа по возврату земельных участков муниципальным образованиям и городским округам. Так, за последние 5 лет муниципальным образованиям возвращено более 350 земельных участков общей стоимостью около 400 млн рублей.

Наибольшую долю среди выявленных должностных посягательств составляют факты взяточничества. Пресечены многочисленные служебные подлоги, злоупотребления и случаи превышения должностных полномочий.

Всего за истекший период 2016 года было выявлено 415 фактов взяточничества (2012 год – 270, 2013 год – 377, 2014 год – 267, 2015 год – 436), из них 41 факт в крупном или особо крупном размере (2012 год – 5, 2013 год – 7, 2014 год – 25, 2015 год – 21) (рис. 1).

Среди регионов ПФО данный показатель является наивысшим, далее следует Самарская область – 15 фактов, Республика Башкортостан – 12 фактов.

По выявленным случаям получения незаконных денежных вознаграждений средний размер взятки составил 112 тыс. рублей.

В первом полугодии 2016 года общая сумма денежных вознаграждений составила 46,4 млн рублей (2012 год – 6,3 млн рублей, 2013 год – 5,6 млн рублей, 2014 год – 27,9 млн рублей, 2015 год – 11,9 млн рублей). Так, крупные факты мздоимства выявлены в деятельности представителей органов государственной власти, наделенных функциями согласования докумен-

[5] Уголовное дело по ч. 4 ст. 159, ст. 303 УК РФ, ведется следствие.

[6] Единый государственный реестр на недвижимое имущество и сделок с ним.

[7] Уголовное дело по ч. 2 ст. 285.3, ч. 1 ст. 286 УК РФ, ведется следствие.

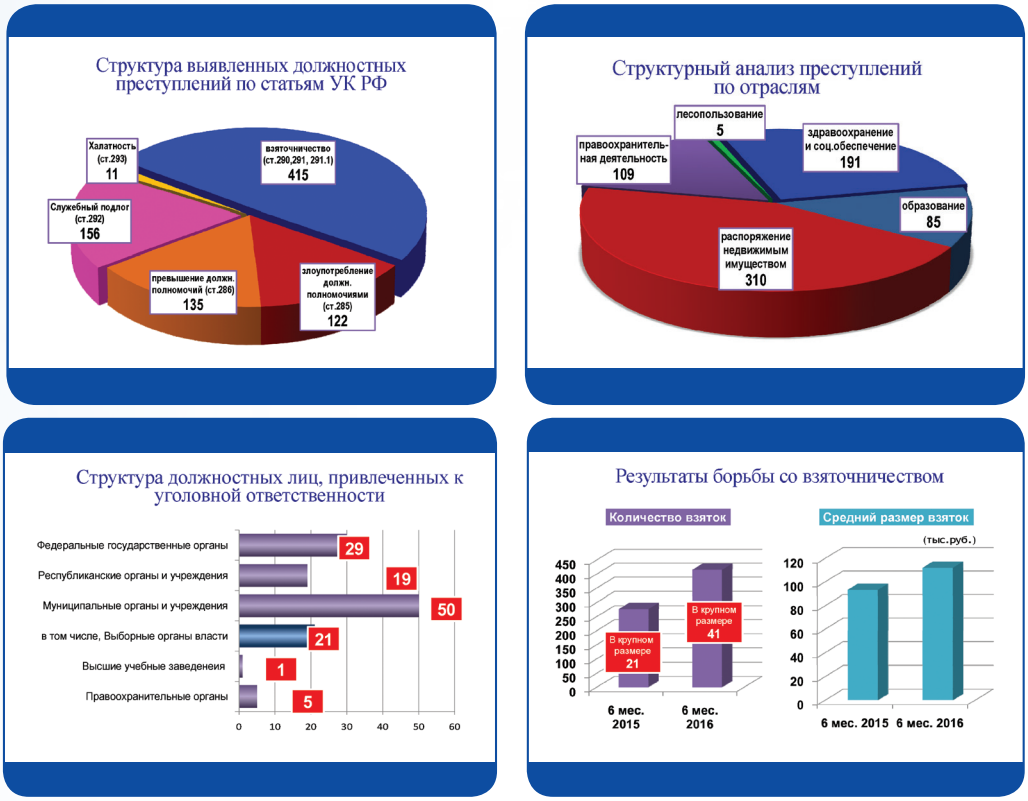


Рис. 1. Статистика результатов противодействия преступлениям коррупционной направленности

тов, а также осуществляющих проверки субъектов предпринимательства. Например, с поличным задержан заместитель руководителя ГБУ «Азнакаевское лесничество» З. при получении взятки в размере 170 тыс. рублей за выдачу разрешения на незаконную вырубку хвойных деревьев и неприменение лица к административной ответственности[8].

В марте 2016 года задержана группа лиц в составе представителя Нижнекамского отдела Управления Росреестра по Республике Татарстан. Фигуранты требовали взятку в размере 1 млн рублей за осуществление незаконной регистрации права собственности на земельный участок[9].

Проводится комплекс оперативных мероприятий по выявлению коррупционных фактов в бытовых сферах жизнедеятельности. К примеру, выяснилось, что в период с 2012 по 2014 год комендант общежития Казанского механического техникума пищевой промышленности Х. получил

[8] Уголовное дело по п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ.

[9] Уголовное дело по п. «а», «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ, в ходе следствия выявлены дополнительные эпизоды взяточничества на сумму 700 тыс. рублей.

от 25 граждан в качестве незаконного вознаграждения 4,4 млн рублей за предоставление комнаты и оказание содействия в ее регистрации[10].

Установлено, что заместитель начальника Исправительной колонии № 4 УФСИН России по Республике Татарстан А. получал от осужденных взятки, общая сумма которых составила 2 млн 189 тыс. рублей, за обеспечение незаконной продажи ими продуктов питания[11].

Помимо этого, продолжается работа по противодействию коррупции среди руководителей коммерческих организаций.

К примеру, в марте 2016 года задержан руководитель подразделения ОАО «Банк ВТБ» в г. Казани при незаконном получении 1 млн рублей за заключение договора купли-продажи имущества и прекращение судебных процессов[12].

В июне 2016 года с поличным задержан гендиректор одной из организаций Ш., который за отказ от дальнейшего участия в аукционе для муниципальных нужд вымогал у другого участника тендера 100 тыс. рублей[13].

В то же время набирает обороты негативная практика привлечения к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» юридических лиц, руководители которых давали взятки (коммерческий подкуп) представителям власти (коммерческих организаций).

Теперь к ответственности привлекаются не только представители организаций, которые пытались подкупить должностных лиц, но и выступающие по делам о взяточничестве (коммерческом подкупе) в качестве свидетелей и дававшие показания о дополнительных эпизодах противоправной деятельности должностного лица.

Например, в 2016 году привлечено к административной ответственности ООО «ЗЕВС», руководитель которого обратился в органы внутренних дел и способствовал документированию и изобличению представителя технадзора ЗАО «Коттеджный поселок «Загородная усадьба» Г., требовавшего 1,5 млн рублей. Решением суда фигурант осужден по ст. 204 УК РФ на 2,5 года лишения свободы и подвергнут штрафу в 5 млн рублей. Сам заявитель оштрафован на 45 млн рублей.

В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство в части корректировки статьи 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» и приведения ее в соответствие по подобию норм УК РФ (ст. 290, 291 УК РФ), согласно которым в ряде случаев лицо, передававшее незаконное вознаграждение и добровольно сообщившее об этом, а также предпринявшее действия по изобличению коррупционера, может освобождаться от ответственности.

В 2016 году в суды направлены уголовные дела по 492 должностным преступлениям (2012 год – 537, 2013 год – 790, 2014 год – 507, 2015 год – 481).

[10] Уголовное дело по п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ, направлено в суд.

[11] Уголовное дело по ч. 5, 6 ст. 290 УК РФ, направлено в суд.

[12] Уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ, ведется следствие.

[13] Уголовное дело по ч. 4 ст. 204 УК РФ, ведется следствие.

За совершение преступлений против государственной власти и интересов службы осуждено 150 лиц (2012 год – 138, 2013 год – 187, 2014 год – 169, 2015 год – 249). Среди регионов ПФО данный показатель является наивысшим, далее следует Республика Башкортостан – 130 лиц, Самарская область – 121 лицо.

Основную долю среди лиц, уличенных в коррупции, составляют представители органов муниципальной власти и учреждений – 50 лиц. При этом существенную долю из них – главы муниципальных образований – представители выборных органов власти.

Так, в суде рассматривается дело в отношении группы лиц в составе бывшего главы Агрызского муниципального района Г., председателя районной палаты имущественных и земельных отношений Н., районного депутата В., которыми изготовлены фиктивные документы на строительство и ввод в эксплуатацию объектов ЖКХ (котельных), а также совершен ряд бюджетных правонарушений с общей суммой ущерба на 12,9 млн рублей[14].

Выяснилось, что директор МУП «Рыбная Слобода» Г. под предлогом приобретения модульной котельной и насосной станции совершил хищение в размере 6,3 млн рублей. Фактически данные затраты происходили за счет бюджета. Кроме того, и. о. руководителя Исполнительного комитета Рыбно-Слободского района Х. изъял из хозяйственного ведения данного МУП имущество стоимостью 183 млн рублей, что привело к уменьшению активов предприятия. В результате МУП «Рыбная Слобода» стало несостоятельным предприятием[15].

В завершение проведенного анализа результатов противодействия преступлениям коррупционной направленности следует отметить основные задачи, стоящие перед органами внутренних дел с учетом складывающейся социально-экономической обстановки.

Правоохранительному блоку предстоит усилить меры прежде всего по соблюдению законности выделения и расходования средств в сферах строительства и дорожного хозяйства, оборонно-промышленного комплекса; пресечению посягательств на имущество и средства организаций, созданных при участии государственного и муниципального капитала; выявлению нецелевого использования денежных средств, выделяемых на поддержание и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальных учреждений; пресечению случаев участия в государственных и муниципальных заказах нелегитимных организаций. Также необходимо повысить эффективность мероприятий по установлению имущества, прав имущественного характера в целях возмещения ущерба, взыскания штрафа за коррупционные преступления.

Проведение антикоррупционных мероприятий будет продолжено на системной основе и нацелено на значимый результат.

[14] Уголовное дело по ч. 2 ст. 165, ст. 289, ч. 1 ст. 293 УК РФ.

[15] Уголовное дело по ч. 4 ст. 159, ч. 1 ст. 286, ст. 196 УК РФ.

С. Л. Алексеев,
декан юридического факультета ЧОУ ВО «Академия социального образования»

Ю. С. Алексеева,
старший преподаватель кафедры уголовного права и уголовного процесса ЧОУ ВО «Академия социального образования»

Р. Н. Шайдуллин,
лаборант кабинета экспертизы в уголовном и гражданском судопроизводстве ЧОУ ВО «Академия социального образования»

РОЛЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Сегодня Россия находится в обстоятельствах, когда коррупция приняла системный и наступательный характер.

Коррупция в России имеет исторические корни. В период становления Московского государства усиливалась централизация, но достаточно оформленного государственного аппарата не было. Административно-территориальное деление было архаичным. Власть на местах была передана в руки наместников и волостелей, которые получали в управление отдельные территории (уезды, волости). За выполнение административных и судебных функций они получали в свое распоряжение судебные пошлины и часть налогов с населения, собранных сверх установленных податей в казну, т. е. как бы «кормились» за счет населения управляемых ими территорий. Государство пыталось взять деятельность кормленщиков под свой контроль как «снизу», со стороны выборных представителей местного населения, так и «сверху», со стороны центральных государственных органов. Однако установить действенный контроль над деятельностью кормленщиков не получилось, поскольку сама система кормлений создала благоприятную почву для коррупции.

Проведенные Петром I реформы государственного аппарата и управления

возымели колоссальные последствия для развития российской государственности. При Петре I был создан огромный бюрократический аппарат, который постепенно разрастался, и его роль в управлении государством становилась все более значимой. Критерием успешной работы чиновников являлось в первую очередь упорядоченное делопроизводство, а не реальное состояние дел. Нехватку финансирования чиновники компенсировали поборами с населения. Реформы Петра I не только не ликвидировали условия для коррупции в России, но даже создали более благоприятную почву для нее.

Николай I приказал составить Свод законов Российской империи, что, по его мнению, должно было способствовать наведению порядка в стране без изменения ее политического строя. Свод законов был составлен и утвержден в 1833 году, однако в условиях наличия всеобщей коррупции это не изменило ситуации в стране[1].

В период правления Л. И. Брежнева взяточничество стало все шире проникать в такие сферы общества, как здравоохранение и образование, чего раньше в СССР практически не наблюдалось.

Центробежные тенденции, характеризовавшие ситуацию в советском государстве и обществе в 1980-е годы, служили естественной средой усиления коррупции, а центральные органы государственной власти оказались бессильны в локализации коррупционных проявлений.

Становление новой российской государственности формировалось в экстремальных условиях гиперинфляции, безработицы и поспешной приватизации, скорее похожей на разграбление госимущества. Происходила криминализация общества на фоне бездействия правоохранительных органов и ожесточенной борьбы за власть. Именно в тот период сформировались тенденции, которые в значительной степени объясняют громадные масштабы коррупции в наше время[2].

Этими причинами и были обусловлены изменения государственной политики в сфере противодействия коррупции, где на первое место выдвинулась проблема просвещения молодежи через систему образования.

На сегодняшний день значимым фактором противодействия коррупции являются антикоррупционное просвещение и воспитание нравственности.

В образовательных организациях средне-профессионального и высшего образования антикоррупционное просвещение – это систематизированная и нацеленная на формирование, повышение правовой культуры, сознания деятельность профессорско-преподавательского состава и сотрудников вузов с целью противодействия различным проявлениям коррупционных правонарушений, обеспечивающая положи-

[1] Противодействие коррупции : учеб. пособие / сост. : А. М. Межведилов, Л. Т. Бакулина, И. О. Антонов и др. Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016. – 192 с. С. 32.

[2] Коррупция в органах государственной власти: история, причины, последствия. URL: http://r51.fssprus.ru/2034684/ (дата обращения: 31.08.2016).

тельный процесс формирования духовно-нравственной и антикоррупционной устойчивости субъектов, участников образовательного процесса[3].

Понятие «Антикоррупционное воспитание в вузе» включает в себя систематизированный, целенаправленный и управляемый процесс воздействия на мировоззрение лиц, участвующих в сфере образования, проводимый с помощью специализированных право-воспитательных средств и методов, с целью формирования соответствующего нравственного уровня, общего правосознания и правовой культуры, выражающихся в антикоррупционном поведении[4].

Целью антикоррупционного воспитания студентов является формирование антикоррупционного мировоззрения и стандартов антикоррупционного поведения. Важной стороной воспитательного процесса является аудиторная и внеаудиторная деятельность студентов в этом направлении. В его основе – овладение студентами знаниями по антикоррупционной тематике, об опасности коррупции для государства, общества и личности[5].

Современная законодательная база, регулирующая процессы, касающиеся организационных действий правового просвещения в образовательных учреждениях, на наш взгляд, не лишена недостатков и требует совершенствования. Соответствующие нормы, согласно которым осуществляется эта деятельность, рассредоточены по различным нормативным правовым актам, являются неконкретными и противоречащими друг другу. К примеру, действующие на сегодняшний день федеральные государственные образовательные стандарты не отражают в образовательном процессе требования по формированию у выпускников вузов антикоррупционных компетенций, необходимых им для дальнейшей профессиональной деятельности. Наличие в стандарте по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «бакалавр») всего лишь трех компетенций не в состоянии привить навыки по противодействию коррупции даже выпускникам-юристам. Возникла необходимость разработки специальных компетенций для всех направлений подготовки.

Отправной точкой усовершенствования процесса антикоррупционного образования в средних профессиональных и высших учебных заведениях России стал ряд нормативных правовых актов федеральных и иных орга-

[3] Алексеев С. Л., Алексеева Ю. С. Формирование антикоррупционного мышления и превентивных навыков противодействия и неприятия коррупции у студентов вузов // Управленческие аспекты развития Северных территорий России: мат-лы Всерос. науч. конф. (20–23 окт. 2015 г., Сыктывкар): в 4 ч. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГС, 2015. – Ч. 1. – 272 с. С. 32–35.

[4] Алексеева Ю. С. Формирование антикоррупционной культуры у студентов // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1-1. С. 933.

[5] Учебно-методические рекомендации по введению и изучению дисциплины «Актуальные направления противодействия коррупции» в образовательных организациях средне-профессионального и высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан / авторы-сост. С. Л. Алексеев, Ю. С. Алексеева, Р. Н. Шайдуллин / под ред. д. м. н., проф. И. Ш. Мухаметзянова. – Казань: ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2016. – 120 с. С. 8.

нов государственной власти по противодействию коррупции, организации и осуществлению антикоррупционного образования совместно с антикоррупционным просвещением[6].

На территории Республики Татарстан началом антикоррупционной разработки в образовании, наряду с другими масштабными мерами, предпринимаемыми в области противодействия коррупции, стала поставленная Президентом Республики Татарстан Р. Н. Минниханом задача о необходимости введения в учебный процесс на всей территории республики дисциплины, прививающей подрастающему поколению антикоррупционное мировоззрение. В результате в Комплексную республиканскую антикоррупционную программу были включены пункты, посвященные антикоррупционному образованию и антикоррупционной пропаганде[7].

В соответствии с данной программой ряд учебных заведений Республики Татарстан (Казанский инновационный университет им. В. Г. Тимирясова (ИЭУП); Академия социального образования (Казанский социально-юридический институт); Казанский государственный энергетический университет и др.) приступили к разработке методических и учебных пособий, посвященных антикоррупционному просвещению.

В Академии социального образования (далее – академия) по инициативе ректора И. Ш. Мухаметзянова была создана рабочая группа по исследованию целесообразности введения в учебный процесс дисциплины, прививающей студентам антикоррупционное мировоззрение.

В 2013 году было проведено анкетирование студентов 3 факультетов академии, положившее начало эксперименту, целью которого было исследование необходимости введения дисциплины по противодействию коррупции. Результаты анкетирования показаны на рис. 1.

На рис. 2 представлены результаты анализа эссе студентов на тему: «Сталкивались ли вы с коррупционными явлениями и фактами в своей жизнедеятельности?».

Эксперимент был продолжен. В академии были созданы экспериментальная и контрольная группы из студентов юридического факультета. В экспериментальной группе читался курс «Основы антикоррупционного права» (12 часов лекций, 24 семинарских занятия, остальные часы были выделены на самостоятельную работу). В завершение эксперимента были проведены контрольные занятия с использованием различных критериев по проблемам предупреждения антикоррупционных ситуаций. Оценочный показатель экспериментальной группы был значительно выше, чем у студентов контрольной группы (табл.).

[6] Распоряжение Правительства РФ № 816-р «Об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению на 2014–2016» от 14.05.2014; Национальный план противодействия коррупции на 2014–2015 годы и т. д.

[7] Комплексная республиканская антикоррупционная программа на 2012–2014 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 687 от 18.08.2011.

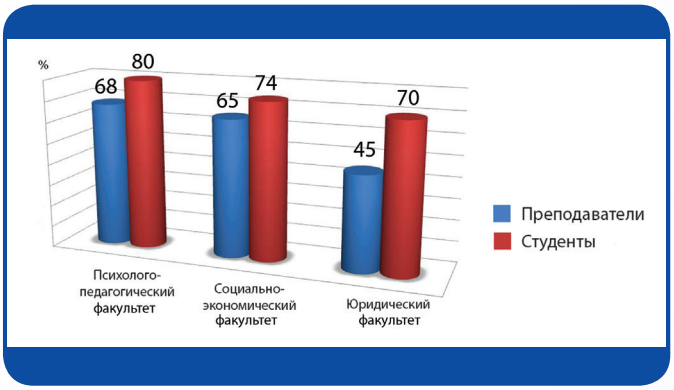


Рис. 1. Мнение студентов и преподавателей АСО о важности преподавания и приобретения знаний по антикоррупционной тематике

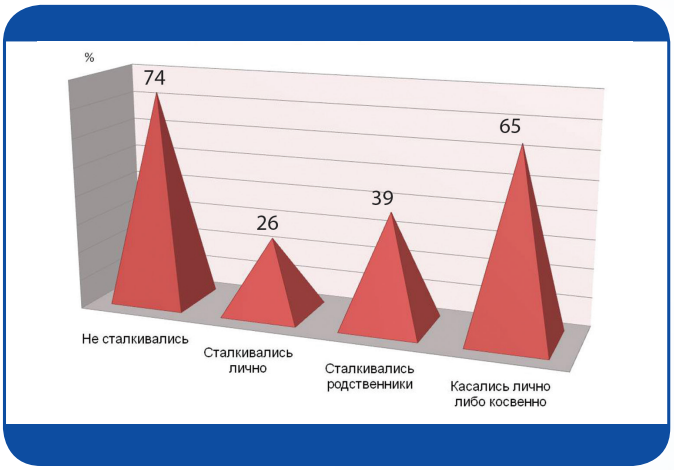


Рис. 2. Результаты анализа эссе студентов на тему «Сталкивались ли вы с коррупционными явлениями и фактами в своей жизнедеятельности?»

Эксперимент подтвердил важность осуществления антикоррупционного образования и внеаудиторной деятельности на основе ценностно-деятельного и компетентностного подходов. Ценностно-деятельностный подход позволяет акцентировать внимание на формировании антикоррупционного мировоззрения и ценностей, компетентностный подход – осуществлять индивидуализацию и дифференциацию в учебном процессе[8].

[8] Алексеев С. Л., Алексеева Ю. С. Правовая подготовка студентов образовательных организаций средне-профессионального и высшего образования к предупреждению коррупционных проявлений / под ред. д-ра пед. наук, проф. Ю. М. Кудрявцева. – Казань: ИД «МеДДоК», 2016. – 152 с.

Критерии и показатели педагогической подготовки студентов к предупреждению коррупционного поведения (в баллах)

Критерий	Показатель					
	в начале эксперимента		в середине эксперимента		в конце эксперимента	
	ЭГ	КГ	ЭГ	КГ	ЭГ	КГ
Мотивационно-целевой	4,6	4,5	5,7	5,7	6,0	5,2
Деятельностный	5,0	5,2	6,3	5,8	6,6	5,9
Содержательный	5,1	4,9	7,0	5,5	7,9	5,6
Организационный	4,7	4,5	7,2	4,9	7,8	5,1

Примечание: ЭГ – экспериментальная группа, КГ – контрольная группа.

Проведенные в академии исследования подтвердили необходимость и целесообразность внедрения в учебный процесс дисциплины по антикоррупционной тематике. Результатом этого исследования стало введение с 2014 года на юридическом факультете академии дисциплины «Основы антикоррупционного права»; на других факультетах в дисциплину «Правоведение» был введен раздел «Основы антикоррупционного права».

Для обеспечения учебного процесса были разработаны: учебно-методическое пособие для преподавателей[9]; учебное пособие для студентов «Основы антикоррупционного права»[10]. Данные пособия неоднократно участвовали и были отмечены на различных всероссийских и международных выставках, презентациях учебных и учебно-методических пособий, были признаны на различных уровнях (рис. 3).

Используемые и внедренные в академии антикоррупционные практики явились реальным механизмом противодействия возможным коррупционным проявлениям, а активная общественно-нравственная позиция противодействия коррупции в студенческой среде сделала невозможным использование серых коррупционных схем на любых этапах учебно-образовательного процесса. Прозрачность в управленческой деятельности вуза является противодействием коррупции в образовательной среде, что не позволяет разрушить саму ценность получаемых профессиональных знаний.

На опыт проводимой в академии работы обратили внимание в Управлении по противодействию коррупции Аппарата Президента Республики Татарстан, а также Министерстве образования и науки Республики Татарстан. Ранее данные ведомства, изучив существующий опыт всех учебных заведений Республики Татарстан,

[9] Основы антикоррупционного права: учеб.-метод. пособие / под. ред. д-ра юрид. наук, профессора А. Ю. Епихина. – Казань: ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2015. 168 с.

[10] Основы антикоррупционного права: учеб. пособие / под ред. д-ра юрид. наук, проф А. Ю. Епихина. – Казань: ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2015. 184 с.

Рис. 3. Обложки разработанных сотрудниками АСО учебно-методических пособий

пришли к выводу, что отсутствуют системность и единый подход к требованиям по преподаванию данной дисциплины. Исходя из этого, было принято решение о создании единой рабочей группы по формированию дисциплины в области противодействия коррупции при Министерстве образования и науки Республики Татарстан[11].

На первом заседании рабочей группы заместитель министра образования и науки Республики Татарстан Т. Б. Алишев выступил с докладом «О задачах Аппарата Президента Республики Татарстан и Министерства образования и науки Республики Татарстан по внедрению в учебный процесс дисциплины по антикоррупционному просвещению студентов»[12]. На следующем заседании он предложил единое название дисциплины для всех направлений подготовки «Актуальные направления противодействия коррупции», которое было единогласно принято всем составом группы.

Представителям Академии социального образования (АСО) на данном заседании было поручено разработать учебно-методические рекомендации для всех направлений подготовки высшего и среднего профессионального образования, взяв за основу действующие в Академии учебные и учебно-методические пособия, используя опыт работы в данном направлении, в дальнейшем предоставить подготовленные материалы для обсуждения рабочей группой[13].

[11] Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан № под-706/16 «О создании рабочей группы» от 15.04.2016.

[12] Протокол заседания рабочей группы по формированию единых требований к образовательной программе курса в области противодействия коррупции. Казань, 20 апреля 2016 года.

[13] Протокол заседания рабочей группы по формированию единых требований к образовательной программе курса в области противодействия коррупции. Казань, 12 мая 2016 года.

Заместитель министра Т. Б. Алишев вручает благодарственные письма
Министерства образования и науки Республики Татарстан

Различные этапы учебно-образовательного процесса в АСО

В соответствии с поставленной задачей академией были разработаны учебно-методические рекомендации по введению и изучению дисциплины «Актуальные направления противодействия коррупции» в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан[14].

При разработке учебно-методических рекомендаций за основу был взят модульно-компетентностный подход к проектированию содержания дисциплины, так как модульное обучение позволяет обеспечить высокую эффективность реализации дидактического процесса с учетом особенностей и традиций учебного заведения, установив гибкую систему контроля знаний у обучающихся. Важным является то, что авторы рекомендовали формировать специальные компетенции наряду с имеющимися общекультурными, профессиональными и общепрофессиональными.

Так, авторы рекомендаций предлагают преподавателю разрабатывать систему заданий по индивидуальной траектории. Совокупность аудиторной и внеаудиторной деятельности позволяет формировать системное понимание проблемы с изучением антикоррупционного законодательства России и Татарстана.

Результатом объединенных усилий и проведенной работы стало введение с 2016 года на всей территории республики дисциплины «Актуальные направления противодействия коррупции» в средних профессиональных и высших учебных заведениях.

Надеемся, что изучение этой дисциплины поможет выпускникам вузов осуществлять в их дальнейшей профессиональной деятельности противодействие коррупции, предлагать новые способы минимизации и искоренения коррупционных проявлений, а также позволит сформировать антикоррупционное мышление, мировоззрение, гражданскую позицию и устойчивые навыки антикоррупционного поведения.

Таким образом, можем сказать, что внедрение антикоррупционного образования является актуальным на всех уровнях, оно потребует в дальнейшем создания единого научно-методического обеспечения для непрерывного процесса в рамках общей образовательной системы России.

Резюмируя опыт работы по созданию учебно-методических рекомендаций, хочется отметить, что все разработчики награждены благодарственными письмами Министерства образования и науки Республики Татарстан.

[14] Учебно-методические рекомендации по введению и изучению дисциплины «Актуальные направления противодействия коррупции» в образовательных организациях средне-профессионального и высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан / авторы-сост. С. Л. Алексеев, Ю. С. Алексеева, Р. Н. Шайдуллин / под ред. д-ра мед. наук, проф. И. Ш. Мухаметзянова. – Казань: ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2016. – 120 с.

А. А. Фомин,
председатель Общественной палаты Республики Татарстан, кандидат исторических наук, кандидат юридических наук

К. Н. Пономарев,
заместитель председателя Общественной палаты Республики Татарстан, кандидат политических наук

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ВОПРОСАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Тема борьбы с коррупцией и антикоррупционная пропаганда требуют всестороннего, комплексного рассмотрения. Нелишним будет напомнить, что вопросы коррупции и борьбы с ней регулярно выносятся на повестку дня, одним из примеров чего служит данное издание. Однако работу в этом направлении следует только усиливать и активизировать.

В мире существует множество реальных примеров борьбы с коррупцией – от цивилизованных до откровенно варварских. Но, к сожалению, ни одна из стратегий не дает полного излечения от этой социальной болезни. Что, конечно же, не умаляет усилий организаций и отдельных людей, тратящих свои силы на эту борьбу.

Не претендуя на всесторонний охват проблемы и исчерпывающий анализ путей решения, попробуем рассмотреть, как наиболее эффективно построить работу по консолидации усилий всех заинтересованных в успешности подобной работы сторон на примере Республики Татарстан.

В республике созданы и функционируют эффективные структуры по противодействию коррупции. Свое видение проблемы и путей ее решения мы хотели бы раскрыть именно с точки зрения представителей Общественной палаты Республики Татарстан (далее – Общественная палата РТ), в том числе прямо и опосредованно раскрывая связующую роль данного института.

Очевидно, результативное противодействие коррупции бесполезно без эффективного и равноправного взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества. Важнейшим условием является создание

надежных механизмов реализации федерального законодательства об общественном контроле с учетом специфики антикоррупционной деятельности, а также разработка и правовое закрепление возможных вариантов стимулирования активизации институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Действительно, с коррупцией необходимо бороться на всех уровнях, и государству требуется поддержка общества, в первую очередь в лице общественных организаций. Консолидирующую роль в данном процессе следует отвести федеральной и региональным общественным палатам, которые информационно и организационно способны внести значимый вклад в борьбу с коррупцией, и в первую очередь в пропаганду антикоррупционного поведения, объединяя в своем составе и под своим крылом существенное количество некоммерческих организаций (НКО).

Именно институту общественных палат предстоит стать локомотивом реализации Федерального закона № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Этот документ при правильной и последовательной реализации положений, заложенных в нем, способен стать вполне эффективным механизмом в том случае, если будет полноценно применяться на практике.

Сегодня члены Общественной палаты РТ активно участвуют в прямой пропаганде борьбы с коррупцией, взаимодействуя со средствами массовой информации. Проводится разъяснительная работа на местах, в том числе в рамках регулярных мероприятий в районах республики, проходящих под общим названием «Дни Общественной палаты», представляющих собой обучающие семинары для представителей местных органов власти, общественности.

На регулярной основе проводится прием граждан общественной приемной по противодействию коррупции Общественной палаты РТ, где оказывается консультативная помощь гражданам и аккумулируются актуальные запросы. Ведется работа непосредственно с людьми, рассмотрение каждого без исключения обращения, касающегося коррупционной составляющей в деятельности должностных лиц и муниципальных служащих, при необходимости Общественная палата обращается в соответствующие, наделенные вполне конкретными полномочиями органы государственной власти.

В Общественной палате РТ рассматривают все возможности для усиления антикоррупционной пропаганды путем проведения тематических мероприятий местного и общереспубликанского уровня с целью привлечения к проблеме коррупции внимания широких слоев общественности, круга общественных организаций.

В качестве предполагаемых мер хотелось бы обозначить расширение сотрудничества по всем направлениям вектора «общество – Общественная палата РТ – государственная власть», более тщательную работу с поступающими обращениями и заявлениями граждан, прямое или опосредованное

взаимодействие с соответствующими государственными и общественными структурами, в первую очередь на местном, муниципальном уровне.

Еще один механизм – расширение экспертного состава. Наша задача – проводить разъяснительную работу с привлечением экспертов, ответственных специалистов, чтобы охватить как можно более широкие слои общества, привлекая их к систематической работе по противодействию коррупции: как на информативном уровне, так и в практическом плане.

Важно охватить и педагогическое сообщество, чтобы уже с детства воспитывать у подрастающих граждан нетерпимость к коррупционным проявлениям, повышать юридическую грамотность школьников, студентов, молодежи в целом, например, содействуя созданию и функционированию студенческих комиссий при органах студенческого самоуправления.

Хотелось бы напомнить, что члены Общественной палаты РТ представляют лишь некоторую часть некоммерческих организаций республики, к участию в работе по противодействию коррупции должно привлекаться как можно больше структур, объединяющих граждан.

Еще одним немаловажным направлением взаимодействия некоммерческих организаций – выразителей интересов гражданского общества – с органами государственной власти в рамках реализации антикоррупционных практик является грантовая поддержка НКО, субсидии, выделяемые государством на реализацию социально значимых проектов. Например, Кабинетом Министров Республики Татарстан, Министерством экономики, Министерством труда, занятости и социальной защиты ежегодно проводятся конкурсы на выделение грантовой поддержки, в том числе в направлении антикоррупционной работы. Стоит отметить, что данный ресурс в части проектов, направленных на противодействие коррупции, используется в недостаточной мере. К примеру, в 2015 году среди номинаций Министерства труда, занятости и социальной защиты как оператора Кабинета Министров была «Социальное партнерство в противодействии коррупции», победителем в которой, увы, стала лишь одна организация. Также лишь одна организация получила грантовую поддержку на антикоррупционный проект в номинации «Развитие механизмов общественного контроля в социальной сфере». Министерством экономики была заявлена номинация «Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению», в которой субсидии из республиканского бюджета получили только 3 организации.

Все НКО представляют исключительно Казань. Хотя 2 из 5 обозначенных проектов-победителей направлены на муниципальные районы и сельские поселения, хотелось бы видеть больше активности со стороны если не каждого района, то как минимум других крупных городов республики.

Несколько удивляет столь пассивная позиция молодежных некоммерческих организаций. Всем известен творческий

потенциал республиканской молодежи, активных участников социальных и образовательных программ. Так почему бы не направить их деятельность, раз уж активности «снизу» недостаточно, в том числе и на разработку креативных проектов, направленных если и не на борьбу с коррупцией, то на пропаганду антикоррупционного поведения, информационно-просветительскую деятельность.

Частично касаясь предыдущего тезиса, хотелось бы также отметить важную роль образовательных учреждений – частных вузов – тех же некоммерческих организаций.

Так, Казанский инновационный университет им. В. Г. Тимирясова (ИЭУП) ведет регулярную работу в данном направлении, имея в своем составе полноценный научно-исследовательский институт противодействия коррупции, который по заказу органов государственной власти Татарстана реализовал контракт на выполнение научно-исследовательской работы «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан и разработка Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на шестилетний период».

Одним из получивших субсидию на развитие образовательного антикоррупционного проекта стал Институт социальных и гуманитарных знаний.

По нашему мнению, разработка и внедрение действующих проектов, особенно направленных на развитие нетерпимости к проявлениям коррупции в первую очередь в молодежной среде, – не только перспективное, но и крайне важное, необходимое для развития гражданского общества направление работы. Мы видим, что государство в данном вопросе целиком и полностью на стороне НКО, не хватает лишь обратной связи.

Принципиальным направлением взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с институтами гражданского общества должно стать обеспечение защиты активистов антикоррупционного движения от преследования и мести за активную общественную или профессиональную антикоррупционную деятельность, в том числе правовое закрепление этой защиты.

Рядовые граждане – заявители о коррупции, журналисты и иные представители средств массовой коммуникации, проводящие расследования, связанные с выявлением коррупционных схем и связей в органах публичной власти, а также потерпевшие от коррупционных преступлений и правонарушений должны быть в полной мере защищены от возможного преследования за свою деятельность.

Коррупционные проявления, на наш взгляд, являются не столько юридическими и правовыми проблемами, а прежде всего морально-нравственной категорией, ведь коррупционер ставит себя над обществом, считает себя вправе пренебрегать такими человеческими ценностями, как нравственность, честность, порядочность и т. д. Поэтому считаем, что значительным антикоррупционным потенциалом обладают разъяснения представителей традиционных религиозных

«Партии – выразители интересов большого числа граждан – являются в определенном смысле объединяющей силой. Думаем, что любая политическая сила, направившая свою деятельность в русло борьбы с коррупцией, найдет поддержку как государства, так и рядовых граждан, уставших от поборов и мздоимства.»

конфессий и экспертов глубокой греховности коррупционных практик, их негативных последствий для нарушителя и его близких. Уверены, представители традиционных конфессий, носители общечеловеческих моральных ценностей будут готовы включиться в эту работу в рамках системного противодействия коррупции.

Свой вклад могут, готовы и должны внести политические организации, партии. У каждой партии есть программа социально-экономического развития. Инициативы, направленные на противодействие коррупции, должны находить отражение в реальности, а не только на бумаге. Партии – выразители интересов большого числа граждан являются в определенном смысле объединяющей силой. Думаем, что любая политическая сила, направившая свою деятельность в русло борьбы с коррупцией, найдет поддержку как государства, так и рядовых граждан, уставших от поборов и мздоимства.

В качестве вывода еще раз подчеркнем, что задачей Общественной палаты Республики Татарстан является консолидирующая роль, роль посредника между всеми общественными институтами и органами государственной власти, в том числе и в рамках антикоррупционной деятельности.

Э. Ф. Гарипова, помощник главы Балтасинского муниципального района Республики Татарстан

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Сегодня вопросы противодействия коррупции актуальны не только для органов государственной власти, но и для органов местного самоуправления.

Именно поэтому в 2012 году в структуры представительных органов муниципальных районов и городских округов, в том числе Балтасинского муниципального района Республики Татарстан, были внесены изменения, согласно которым при главах муниципальных образований введена новая должность – помощник по вопросам противодействия коррупции. Эта инициатива получила поддержку Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова. Надо отметить, что введение такой должности – это пилотный проект Татарстана, практически не имеющий аналогов в России.

Предполагалось, что помощники глав по вопросам противодействия коррупции станут своего рода центром ответственности за организацию работы по противодействию коррупции на муниципальном уровне.

Ранее, в 2009 году, были определены должностные лица кадровой службы, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Балтасинском районном исполнительном комитете и Балтасинском районном совете (в соответствии с Указом Президента РФ № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»).

Важным направлением в противодействии коррупции являются ее предупреждение, выявление и последующее устранение причин коррупции, минимизация и ликвидация последствий коррупционных правонарушений. В соответствии с поставленными

задачами помощники глав взаимодействуют с органами власти различного уровня: кадровой службой в районе, сельскими поселениями, контрольно-счетными органами, структурными подразделениями в сфере имущественных и земельных отношений. Также организовано взаимодействие с Управлением Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики, Министерством юстиции РТ, правоохранительными и надзорными органами.

Ввиду того, что помощник главы района является секретарем Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в районе (далее – комиссия), то такое взаимодействие более чем ценно, в том числе при подготовке заседаний. Являясь секретарем комиссии, помощник глав обеспечивает организационную деятельность, подготовку материалов к заседаниям комиссии и контроль за исполнением принятых решений. Заседания комиссии проводятся ежеквартально по отдельно утвержденному плану, на которых рассмотрены следующие важные для района вопросы:

– о проведенных проверках соблюдения установленного порядка работы с денежными средствами, поступившими в виде дохода от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности образовательных учреждений;

– об эффективности мер по противодействию коррупции, принимаемых в сфере культуры, образования, в том числе целевого использования в муниципальных учреждениях привлеченных внебюджетных и бюджетных средств;

– о принимаемых мерах по понуждению владельцев ранее не зарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков к регистрации прав собственности;

– о результатах проверки эффективности использования средств самообложения на территориях поселений;

– о коррупционных проявлениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства: о рациональном использовании бюджетных средств и платежей населения, поступающих в жилищно-коммунальные хозяйства на капитальный и текущий ремонт;

– об осуществлении внутреннего и внешнего финансового контроля за целевым использованием и рациональным расходованием бюджетных средств, муниципального имущества органов местного самоуправления, муниципальных бюджетных учреждений;

– об итогах осуществления контроля за целевым использованием, рациональным расходованием бюджетных средств и о недопущении их нецелевого использования в Балтасинском муниципальном районе;

– о деятельности должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, правоохранительных органов.

В заседаниях принимают участие правоохранительные органы и руководители учреждений. В 2016 году 20 руководителям муниципальных учреждений оказана методическая и консультативная помощь, направленная на сокращение причин и условий, способ-

ствующих совершению коррупционных правонарушений.

Помощники глав являются координаторами и в деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов в районах Республики Татарстан.

В своей деятельности помощники глав на уровне муниципалитетов совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики оказывают методическую и консультативную помощь по применению федерального и республиканского законодательства при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов. За период с 2012 по 2016 год в районе разработаны и приняты 120 правовых актов в органах местного самоуправления Балтасинского муниципального района.

В рамках реализации Закона по противодействию коррупции организуется информирование и рассылка всех материалов, отражающих изменения в федеральном и региональном законодательстве в сфере противодействия коррупции, методических материалов главам сельских поселений, руководителям, принимающим участие в противодействии коррупции; оказывается консультативная помощь при предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальным служащим, лицам, замещающим муниципальные должности, руководителям муниципальных учреждений. На семинарах и совещаниях помощники глав выступают перед муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности, работниками бюджетных организаций, руководящим составом района, где разъясняют вопросы соблюдения антикоррупционного законодательства.

Деятельность помощников глав района организована в тесном взаимодействии с лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Проводятся обучающие семинары, мониторинг соблюдения требований при приеме на работу. Ежегодно проводятся проверки соблюдения муниципальными служащими района ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, в том числе на предмет участия в предпринимательской деятельности с использованием баз данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации «Единый государственный реестр юридических лиц» и «Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей». За 9 месяцев 2016 года нарушений не выявлено.

В августе 2016 года проведены проверки достоверности и полноты сведений о декларированных годовых доходах за 2015 год лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления района, и муниципальных служащих района. По итогам проверки выявлены расхождения по представленным суммам у 20 человек, результаты будут рассмо-

трены на заседании Комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Со 2 по 4 марта 2016 года проведены обучающие семинары с депутатами представительных органов местного самоуправления. В программу семинаров были включены вопросы:

– о статусе, гарантии, обязанностях депутатов;

– о порядке предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера.

В рамках контроля по использованию бюджетных средств, государственного и муниципального имущества помощниками глав совместно с контрольно-счетными палатами ежегодно в районах организуются проверки и экспертно-аналитические мероприятия.

В первом полугодии 2016 года в Балтасинском районе проведена проверка соответствия применяемых ставок земельного налога фактическим видам разрешенного использования земельных участков, занятых под объектами торговли в пгт. Балтаси. В ходе проверки характеристики земельных участков, занятых объектами торговли, на предмет соответствия разрешенного вида использования данных земельных участков, установленных при государственной регистрации, было выявлено несоответствие фактическому виду их использования (49 нарушений). Например, земельные участки, разрешенные к использованию под производственные цели, принадлежащие индивидуальным предпринимателям, фактически использовались для осуществления торговой деятельности, то есть земельный налог уплачивался на 7 % меньше по сравнению со стоимостью земельных участков, предназначенных для ведения торговли. Неэффективное использование земельных участков должностными лицами было предотвращено.

В 2016 году с целью осуществления контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства в организациях должностными лицами организована выездная работа специалистов Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ в Балтасинском муниципальном районе. В ходе проверки проведен подсчет поголовья крупного рогатого скота, изучен уровень подготовленности к весенне-полевым работам, проведен анализ состояния хранения и учета семенного и фуражного зерна, проанализирован порядок оплаты труда работникам.

В районе реализуется программа по обеспечению жилыми домами ветеранов Великой Отечественной войны. В феврале 2016 года вместе с начальником отдела строительства, архитектуры и ЖКХ Балтасинского района, главным архитектором района проверено состояние жилого дома ветерана ВОВ. Претензии по внутренней отделке дома были устранены. В мае 2016 года рассмотрена жалоба жительницы района о нарушениях ее прав при строительстве дома ее соседа. Проведена проверка муниципальных служащих,

занимающихся преподавательской деятельностью.

В рамках реализации законодательства антикоррупционной политики, организация антикоррупционной пропаганды возложена на помощников глав. Она проводится совместно с образовательными учреждениями, молодежными организациями, общественными объединениями. В первом полугодии 2016 года 1 927 учащихся обсудили на классных часах темы: «Что такое коррупция? Нужно ли давать взятку?», «История борьбы с коррупцией в российском законодательстве», «Мое представление о том, что такое взятка и почему надо за это наказывать?», «Коррупция и борьба с ней в Республике Татарстан», «Что такое хорошо и что такое плохо?», «Взяточничество. Как ему противостоять?», «Роль СМИ в борьбе с коррупцией», «Почему нельзя давать взятки?», «Дают – бери, бьют – беги?».

Отделом по делам молодежи и спорту Балтасинского районного исполнительного комитета совместно с помощником главы Балтасинского муниципального района и руководителями общественных объединений района организована постоянная работа по оказанию информационной поддержки проектов, молодежных акций в сфере противодействия коррупции, осуществляемых представителями общественных объединений Балтасинского муниципального района. Информационно-просветительские общественные акции «Жить по совести и чести», «Знаешь ли ты закон?», проведенные общественными молодежными организациями, вызвали большой резонанс среди населения.

Заседание актива сельской молодежи и общественных молодежных объединений Балтасинского муниципального района, где был обсужден вопрос об искоренении коррупции на территории района

Рисунок Д. Галимовой (8 лет), размещенный на баннере на главной дороге в пгт Балтаси в рамках пропаганды противодействия коррупции

В декабре 2015 года в районе работала комиссия Республиканской экспертной группы, благодаря рекомендациям которой в последующем решен ряд важных вопросов:

– органами местного самоуправления приведены в соответствие с законодательством муниципальные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции;

– урегулирован вопрос с возложением функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений на должностное лицо кадровой службы;

– устранены недостатки при осуществлении ремонтных работ;

– создана рабочая группа по приемке строительных работ с привлечением общественных организаций;

– освобождена береговая полоса, которая была ограждена заборами на трех участках (по трем адресам). Заборы убрали, доступ гражданам к водным объектам был предоставлен.

Торжественное награждение победителей и участников конкурса рисунков «Борьба с коррупцией – глазами детей служащих»

В Балтасинском районе также проведена работа по земельным вопросам. Введена практика согласования с помощником главы выдачи (отказа в согласовании) выписок из похозяйственных книг о наличии у гражданина права на земельный участок, разрешения на изменение вида использования земельных участков. В первом полугодии 2016 года согласовано 20 выписок из похозяйственных книг, предоставлено разрешений изменения вида использования земельных участков 32 владельцам участков (по двум участкам в изменении вида разрешенного использования было отказано). Все больше осознается необходимость предоставления земельных участков только через аукцион. Проведена работа по внесению изменений в правила землепользования и застройки генерального плана пгт. Балтаси, а именно изменений зоны застройки, уменьшения защитной зоны сибиреязвенного скотомогильника (взяты анализы земельных участков). Приняты кадровые решения, 8 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, ежеквартальное участие помощников глав в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан помогает организовывать работу по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений на территориях муниципалитета последовательно и компетентно.

Ежегодное повышение квалификации помощников глав на базе Высшей школы государственного муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета по программе «Реализация антикоррупционных мер на муниципальном уровне» позволяет более эффективно и целенаправленно реализовывать на муниципальном уровне профилактические антикоррупционные меры, направленные на сокращение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

В целях открытости и прозрачности деятельности администрации района ведется отчетность о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в районе (по полугодиям). Результаты размещаются на официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции». Информация о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в районе по запросу представляется в государственные органы по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Главное в деятельности помощников глав муниципальных образований – создать в каждом муниципалитете атмосферу нетерпимости к фактам коррупции, на деле доказав, что принцип неотвратимости наказания распространяется на всех правонарушителей, невзирая на чины и звания. Четыре года существования института помощников глав позволило должностным лицам на местах более основательно изучить документы, касающиеся земельных, строительных вопросов, а руководителям – увидеть реальное положение дел в своих коллективах и в районе.

Н. Г. Магдеев, мэр г. Набережные Челны

МЕХАНИЗМЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ»

В настоящее время в России все еще актуальны проблема взяток и злоупотребление полномочиями. В сложившихся социально-экономических условиях граждане особо остро реагируют на коррупционные проявления и справедливо ожидают от власти конкретных шагов по их устранению.

Реальное противодействие коррупции возможно лишь через постоянное усиление комплекса согласованных мер, которые должны быть направлены главным образом на устранение причин, порождающих коррупцию. В связи с этим в органах местного самоуправления города Набережные Челны ведется планомерная организованная работа по противодействию и профилактике коррупции. Правоохранительными органами города Набережные Челны за 8 месяцев 2016 года выявлено 28 должностных преступлений, к уголовной ответственности привлечено 19 человек.

В антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления можно выделить два направления. Первое – это противодействие выявленным фактам коррупции, устранение выявленных правонарушений коррупционной направленности. Второе – это профилактика коррупции – создание условий, при которых коррупция невозможна.

В органах местного самоуправления города Набережные Челны налажено взаимодействие всех субъектов антикоррупционного направления (помощника мэра по противодействию коррупции, Контрольно-счетной палаты города, лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений) в части проведения антикоррупционных мероприятий. По результатам проверки организации учета и эффективности использования муниципального жилищного фонда в администрации

Комсомольского района, проведенной в 1-м квартале 2016 года, выявлены нарушения в сфере реализации права граждан на приватизацию.

Проверка информации о возможных коррупционных проявлениях в муниципальном автономном учреждении «Центр информационных технологий» во 2-м квартале 2016 года выявила нарушения коррупционного характера. По итогам проделанной работы директор учреждения уволен в связи с утратой доверия. Материалы переданы в прокуратуру города.

В городе принимаются и превентивные антикоррупционные меры, например, в сфере земельных имущественных отношений. Необходимо отметить проведение акции «Народная инвентаризация», позволившей выявить бесхозные объекты недвижимости и земельные участки на территории города.

Большой объем коррупционных правонарушений выявляется в сферах образования и здравоохранения. Не секрет, что большинство жалоб на поборы в школах и детских садах поступают из больших городов (Казани, Набережных Челнов, Нижнекамска).

Для предотвращения фактов коррупции и недопущения их в дальнейшем в Набережных Челнах организована совместная работа с Департаментом надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан, отработан механизм организации совместных выездных проверок. Данная практика позволила более эффективно проводить проверки фактов поборов и обеспечить контроль за дальнейшими действиями образовательных организаций. Так, по итогам совместной работы в июле–августе 2016 года шестерым руководителям образовательных организаций объявлены замечания, два руководителя получили дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Важным механизмом по противодействию коррупции является создание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции при мэре города и Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании «город Набережные Челны».

В 2016 году проведено два заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции при мэре города. С 2013 года по поручению мэра города Набережные Челны на официальном портале http://nabchelny.ru/ ведется прямая трансляция заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции. План предстоящего заседания публикуется заранее, принятые по итогам заседания решения размещаются на официальном портале города.

За 9 месяцев 2016 года комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов провела пять заседаний. По результатам работы конфликта интересов у муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования город Набережные Челны не выявлено. В то же время по результатам рассмо-

трения представления прокуратуры сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера к дисциплинарной ответственности привлечено 15 муниципальных служащих.

В связи с изменениями законодательства о противодействии коррупции в городе Набережные Челны в 2016 году был принят ряд муниципальных нормативных правовых актов, связанных с лицами, замещающими муниципальные должности, в том числе на непостоянной основе. Решениями Городского совета муниципального образования «город Набережные Челны», принятыми 07 апреля 2016 года, закреплен порядок предоставления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, а также лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании «город Набережные Челны», сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В сфере земельных и имущественных отношений, как было указано выше, принимаются превентивные меры по недопущению коррупционных проявлений в городе. Мы пришли к выводу, что действенным механизмом в данной сфере может стать создание условий, исключающих интерес к коррупции и усиливающих контроль в этой сфере. Антикоррупционные меры должны быть направлены на достижение трех основных задач:

1) решение вопроса прозрачности работы специалистов управления земельных и имущественных отношений;

2) изменение формата взаимодействия с получателями муниципальных услуг;

3) повышение уровня квалификации и мотивированности специалистов управления земельных и имущественных отношений.

Только решив данные задачи, мы сможем получить результаты нашей антикоррупционной деятельности. Применение этого механизма в работе органов местного самоуправления по своей сути является пилотным проектом Исполнительного комитета города Набережные Челны.

Для достижения прозрачности работы в первую очередь мы изменили ее формат, пересмотрели привилегии начальников отделов и начальника управления земельных и имущественных отношений иметь отдельный кабинет. Управление перешло в формат работы в едином открытом пространстве, где начальники и специалисты работают вплотную друг с другом, тем самым их взаимодействие транспарентно. Применение данного инструмента позволило достичь не только антикоррупционных целей, но и повысило эффективность выполняемых работ.

Вторым и одним из самых важных направлений нашей антикоррупционной работы является выстраивание нового формата и системы взаимодействия с получателями муниципальных услуг. По данному направлению важно обеспечить соблюдение сроков предоставления и информационную доступность муниципальных услуг для населения и организаций, с другой стороны, необходима контролируемость

процессов взаимодействия. Теперь прием граждан специалистами земельных и имущественных отношений осуществляется в специально выделенном кабинете, оснащенном системой видеонаблюдения. В настоящее время прорабатывается возможность оборудования единого окна и создание интерактивного ресурса, которые позволят гражданину получить всю необходимую информацию в одном месте, исключив при этом непосредственный контакт исполнителя и получателя муниципальных услуг.

Еще одним новшеством является личный кабинет арендатора, запущенный недавно в работу в тестовом режиме. Его создание также имеет антикоррупционную направленность, поскольку исключает личное взаимодействие между арендаторами и специалистами, от которых зависит принятие решений по предоставлению муниципальной услуги.

Следующим шагом в этом направлении является внедрение IP-телефонии, которая позволит вести учет звонков, запись телефонных переговоров, автоматизирует процедуру предоставления консультационной информации.

Результатом всего перечисленного является создание таких условий, при которых граждане и организации получают муниципальные услуги в автоматическом режиме, личное взаимодействие с сотрудниками управления сведено к минимуму, а если и присутствует, то проходит через контролирующий фильтр.

Третьим важным направлением нашей антикоррупционной деятельности является обеспечение высокого уровня квалификации сотрудников, а также исключение текучести кадров. Высокая квалификация и профессионализм работников способствуют соблюдению законности при принятии решений, кроме того, работник осознает свою ценность как специалиста и больше заботится о своей репутации. Важна и взаимозаменяемость внутри коллектива, что позволит реализовать принцип встречного контроля в работе на различных уровнях. Для достижения данной цели необходимо постоянно повышать уровень образования и квалификации сотрудников.

Ведя работу по заданным направлениям, мы создаем среду, которая изменит сознание муниципальных служащих, а также общества, которое в последующем будет воспринимать функции органов власти как качественный сервис по оказанию государственных и муниципальных услуг.

Немаловажную роль в сфере профилактики коррупции занимают антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда. В Набережных Челнах регулярно проводятся обучающие семинары для муниципальных служащих по антикоррупционному образованию.

Набережные Челны – город молодежи, поэтому особое внимание уделяется антикоррупционной пропаганде среди школьников и студентов учебных заведений. Работа в данном направлении ведется регулярно. Во всех образовательных организациях выстроена плановая системная работа со школьниками.

Среди студенческой молодежи активную роль играет общественная организация «Городской студенческий совет». Одно из направлений работы данной организации – студенческая антикоррупционная комиссия.

Администрация города Набережные Челны оказывает методическую и финансовую поддержку данного направления. В соответствии с Постановлением Исполнительного комитета № 1423 от 30.03.2016 внесены изменения в муниципальную программу «Реализация антикоррупционной политики муниципального образования "город Набережные Челны" на 2015–2020 годы» в части программных мероприятий. В программу добавлены мероприятия, проводимые студенческой антикоррупционной комиссией при Городском студенческом совете для жителей города. Программой запланировано четыре мероприятия с общей суммой финансирования 100 тыс. рублей ежегодно. Таким образом, проведено увеличение финансирования муниципальной антикоррупционной программы на 600 тыс. рублей за весь период ее действия. Ежегодно в рамках муниципальной программы организуются городской конкурс на лучшую фотовыставку и стенгазету «Мы против коррупции!» среди студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования, интеллектуально-информационный квест «Ведется следствие», образовательно-познавательный квест «Скажи коррупции "Нет"!», интеллектуально-познавательная антикоррупционная игра «Честные знания».

В декабре 2015 года в Набережных Челнах был проведен конкурс антикоррупционной рекламы, приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией. Организатором конкурса выступил общественный молодежный парламент при городском совете при поддержке Исполнительного комитета города Набережные Челны совместно с молодежным центром «Орион». Баннер победителя размещен на одном из проспектов города.

Летом 2016 года совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведены антикоррупционные квесты для детей и молодежи, отдыхающих в загородных лагерях города, в которых приняли участие более 500 человек. В дальнейшем подобные игры пройдут в загородных лагерях для студенческого актива города.

Мы убеждены, что только при всестороннем подходе к решению проблемы коррупции, применяя весь комплекс мер в деле противодействия ей и профилактики, возможно добиться реальных успехов на этом поприще.

А. Р. Хайруллин, Глава Альметьевского муниципального района Республики Татарстан

О МЕРАХ, ПРИНИМАЕМЫХ В АЛЬМЕТЬЕВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ПО СНИЖЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ

Президент Татарстана Рустам Минниханов назвал коррупцию национальной проблемой России. «Для борьбы с этим явлением проводится большая работа как на федеральном уровне, так и в нашей республике. Тем не менее вопросы еще остаются. Для нас важно сформировать у каждого руководителя и госслужащего нетерпимое отношение к коррупции»[1], – подчеркнул он.

В Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан разработана и утверждена муниципальная программа «Реализация антикоррупционной политики в Альметьевском муниципальном районе на 2015–2020 годы». Она включает в себя комплекс организационных, разъяснительных и других мер по соблюдению муниципальными служащими запретов и ограничений. Стоит отметить, что программа разработана с участием общественных объединений, Общественного совета Альметьевского муниципального района и других институтов гражданского общества.

Помимо обязательных требований, установленных в целях противодействия коррупции и предусмотренных законодательством, применяются и нововведения. Так, при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, осуществлении мониторинга текущей деятельности муниципальных служащих начал использоваться полиграф – детектора лжи. Процедура проводится специализированной организацией только при наличии письменного согласия соискателя либо муниципального служащего. Использование программного продукта «СПАРК-Интерфакс» позволяет проводить мониторинг контрагентов,

[1] URL: http://almetyevsk.tatar.ru/rus/index.htm/news/644883.ht

их надежности, аффилированности с государственными и муниципальными служащими; истории их работы в предыдущие годы, текущим исполнительным производствам, задолженностям, происходившим изменениям составов учредителей и руководителей. Применение данной программы позволяет обнаружить и вычленить все сомнительные организации.

Особое внимание уделяется соблюдению требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе. Каждый случай их несоблюдения предается гласности, и к лицам, нарушившим эти требования, применяются меры юридической ответственности. За 9 месяцев 2016 года состоялось 7 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления.

Работа Комиссии по противодействию коррупции основана на принципах гласности и открытости, значительно расширен ее состав, к обсуждению и решению вопросов привлекаются общественные и научные деятели. Об открытости говорит и тот факт, что все главные редакторы районных СМИ входят в состав Комиссии по противодействию коррупции. Каждый случай конфликта интересов и проявления коррупции освещается в СМИ, материалы по фактам нарушений передаются в правоохранительные органы.

Публично задать вопрос должностному лицу и получить на него ответ можно и в прямом эфире на «Желанном радио 90,5 FM» в программе «Горячая линия», посвященной противодействию коррупции. Ведущий передачи – Ленар Валеев, советник главы Альметьевского муниципального района. От жителей района поступает множество вопросов, и ни один из них не остался без ответа. На вопросы отвечают руководители разных отраслей. Например, в преддверии 1 сентября – Дня знаний на вопросы отвечал начальник управления образования Дмитрий Садетдинов. В следующей программе гостем студии «Прямого эфира» была начальник управления здравоохранения по Альметьевскому муниципальному району Вера Головина. Такая форма общения с населением позволяет выявить наиболее острые и наболевшие проблемы.

Опыт работы Альметьевского муниципального района по борьбе с коррупцией хорошо известен и в республике. В программе «Татарстан без коррупции» в прямом эфире на телеканале «ТНВ» были приведены конкретные примеры экономии бюджетных средств по итогам проведения закупочных процедур, в том числе по закупкам 2015 года, а также заключенным по лимитам 2016 года. Оптимизация бюджетных средств в Альметьевском муниципальном районе привела к реальной экономии.

В настоящее время муниципальными заказчиками проводятся закупки товаров и услуг конкурентными

Программа «Горячая линия», посвященная противодействию коррупции, – в прямом эфире на «Желанном радио 90,5 FM»

способами с целью увеличения экономии бюджетных средств. Закупки по форме «малого закупа» запрещены.

По итогам 8 месяцев 2016 года всего заключено 3 596 контрактов и договоров на общую сумму 667 486 тыс. рублей. Экономия по результатам конкурентных процедур (электронные аукционы и запросы котировок) составила 64 308 тыс. рублей. Для сравнения: за тот же период 2015 года заключено 184 контракта по результатам конкурентных процедур на сумму 256 тыс. рублей, экономия составила 48 740 тыс. рублей.

Закупки малого объема за 8 месяцев 2016 года (сделки до 100 тыс. рублей и 400 тыс. рублей) в денежном выражении составили 29 126 тыс. рублей, заключено 1 499 сделок (4,4 % от общей суммы заключенных контрактов). Для сравнения: за тот же период 2015 года заключено 3 685 сделок (25,34 % от общей суммы заключенных контрактов), что в денежном выражении составило 176 874 тыс. рублей.

Администрация ведет совместную работу с Контрольно-счетной и Финансово-бюджетной палатами Альметьевского муниципального района. За первое полугодие Контрольно-счетной палатой проведено 59 контрольно-ревизионных мероприятий в 222 учреждениях; выявлено финансовых нарушений на 91 086,5 тыс. рублей, в том числе нарушения бюджетного

законодательства, неэффективное использование средств местного бюджета, нарушения законодательства в сфере закупок, признаки ограничения конкуренции и др. В Альметьевскую городскую прокуратуру направлено 17 актов проверок: к административной ответственности привлечено одно должностное лицо, к дисциплинарной ответственности – 10 должностных лиц.

Финансово-бюджетная палата за первое полугодие 2016 года провела 6 контрольных мероприятий. По их итогам выявлено 27 нарушений на общую сумму 6 279,8 тыс. рублей. По результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых учреждений направлено 6 представлений об устранении выявленных нарушений с привлечением виновных лиц к дисциплинарной ответственности, устранено и принято мер по выявленным нарушениям на общую сумму 1 079,5 тыс. рублей. Реализация мероприятий, направленных на устранение выявленных недостатков, находится на особом контроле.

С 2016 года Финансово-бюджетной палатой Альметьевского муниципального района осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль. Проверки прошли в 7 учреждениях на предмет целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств, анализ финансово-хозяйственной деятельности в целях пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения местного бюджета, достоверности учета и отчетности, проверка муниципальной программы, а также соблюдения норм законодательства при осуществлении муниципальных закупок. Акты проверок направлены в прокуратуру в рамках Соглашения о взаимодействии, заключенного прокуратурой и Финансово-бюджетной палатой Альметьевского муниципального района (органом внутреннего муниципального финансового контроля).

С целью формирования негативного отношения к коррупции у муниципальных служащих и населения Альметьевского района проводятся всевозможные акции и мероприятия. Для сокращения коррупционных проявлений и предупреждения нарушений водного и лесного законодательства организуется акция «Народная инвентаризация». Жители привлекаются к выявлению правонарушений, связанных с незаконным использованием и застройкой лесов и водоохранных зон.

Администрация Альметьевского муниципального района ведет целенаправленную работу с молодежью по профилактике и предупреждению коррупции, так как есть понимание, что именно нынешней молодежи предстоит строить будущую государственность. В 2016 году совместно с Управлением по делам детей и молодежи был проведен квест, где в игровой форме дети изучили юридическую терминологию и особенности законодательства, организован семинар-практикум «Коррупция как социально опасное явление» в рамках летней профильной смены «Форпост-2016».

Семинар состоял из трех частей: теоретической, практической, подведения итогов. Перед молодежью выступили эксперты, правоохранители. Практическая часть предполагала конкурс рисунков на тему «Молодое поколение против коррупции» с защитой и решением практических задач. В подведении итогов семинара участники задали вопросы приглашенным гостям, желающие высказали свое мнение по обсуждаемой теме.

Профилактическая работа охватывает все слои населения. На предприятиях, в организациях размещены плакаты антикоррупционной направленности с указанием телефона доверия. В рамках этих мероприятий проведены профилактические беседы с их руководителями.

Важным этапом работы по противодействию коррупции является изучение общественного мнения. В 2016 году центром маркетинговых исследований г. Набережные Челны было проведено социологическое исследование с привлечением независимых экспертов, посвященное изучению отношения населения к коррупции в г. Альметьевске. Разработан инструментарий и проведен опрос по планшетной технологии, позволяющей осуществлять GPS-контроль и в онлайн-режиме получать данные, а также вести аудиозапись ответов респондентов на открытые вопросы.

Считаем, что самым эффективным средством борьбы с коррупцией было и остается выявление нарушений, а также наказание должностных лиц.

Научно-практическое издание

Антикоррупционный бюллетень

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Выпуск 6

Под научной редакцией заслуженного юриста Республики Татарстан,
доктора юридических наук, профессора И. И. Бикеева

Главный редактор издательства Г. Я. Дарчинова; редакторы Т. В. Андреева, Н. Р. Мазитова,
А. Г. Хорошавина; технический редактор О. А. Аймурзаева; дизайнер обложки Н. Е. Коняхина

Знак информационной продукции
(Федеральный закон № 436-ФЗ от 29.12.2010) 16+

ISBN 978-5-8399-0609-9

9 785839 906099

Подписано в печать 07.10.2016, формат 70x100/16,
гарнитура Times New Roman, 11, физ. печ. л. 12,13, тираж 300 экз.

Cro Cert
ISO 9001-2008

Оригинал-макет подготовлен в Казанском инновационном университете
им. В. Г. Тимирясова (ИЭУП)
420111, г. Казань, ул. Московская, 42. Тел. (843)231-92-90
e-mail: zaharova@ieml.ru