

Рустам МИННИХАНОВ:

## «Процедура банкротства недостаточно эффективна»

Тема банкротства была обозначена Президентом РТ Рустамом Миннихановым одной из самых актуальных. На последнем заседании Совета при Президенте РТ по противодействию коррупции под его председательством был рассмотрен именно этот вопрос. В режиме видеоконференции на мероприятии приняли участие главы муниципальных образований, руководители территориальных подразделений федеральной налоговой службы, правоохранительных органов, представители саморегулируемых организаций, арбитражные управляющие.

эта процедура, 2814 дел завершены конкурсным производством».

Президент констатировал, что, начиная с 2008 года, в республике растет общее количество дел о банкротстве, причем темпы прироста превышают общероссийские. Суммарный размер требований кредиторов всех очередей по предприятиям превысил 20 млрд. рублей, погашено всего 7,3 процента. При этом расходы на проведение процедур банкротства составили почти 4 млрд. рублей.

На заседании было рассмотрено 3 вопроса. Первым был вопрос об эффективности процедур, применяемых



торых на выплату вознаграждения конкурсному управляющему было направлено 129,5 млн. рублей, что, как отметил Юсуф Сахапов, «свидетельствует о сохранении высокого уровня затратности процедуры банкротства».

Как сообщил руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по РТ Марат Сафиуллин, сегодня по данным налоговых органов в процедуре банкротства находится 894 организации, их количество за последние годы сократилось в 2,5 раза. Основная масса данных организаций находится в завершающей стадии - в конкурсном производстве. «Ключевым моментом конкурсного производства является продажа имущества банкрота. Формально, конечно, мы вынуждены это признать, все процедуры оценки имущества и торгов проводятся якобы с соблюдением законодательства. Однако имущество выставляется на торги по стоимости, не соответствующей реальной цене реализации, что приводит к отсутствию спроса на него и, как следствие, неоднократным торгам», - заявил М.Сафиуллин. По этой причине затянута процедура в отношении 40 процентов организаций-банкротов, что, по его словам, уменьшает шансы на получение долга в полном объеме. «За последние полтора года нами направлено в Арбитражный суд республики, Управление Росреестра и организации 645 жалоб, из которых удовлетворено всего 174. Даже эти действия не дают положительного эффекта», - печально сообщил докладчик.

Начальник Управления Министерства юстиции РФ по РТ Гульнара Сергеева рассказала о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Последним был обсужден вопрос о реализации антикоррупционных мероприятий в Буинском и Арском муниципальных районах, в том числе по вопросу целевой контрактной подготовки выпускников вузов по результатам работы экспертной группы.



«Вынуждены констатировать, что процедуры, применяемые в делах банкротства, остаются недостаточно эффективными. Согласно сложившейся в России и в Республике Татарстан практике над процедурами, связанными с финансовым восстановлением, превалируют конкурсные производства», - сказал глава республики. По данным Центра экономических и социальных исследований при Кабинете Министров РТ, начиная с 2007 года, Арбитражным судом РТ было рассмотрено свыше 5,5 тысячи дел о банкротстве. «При этом основная цель - финансовое оздоровление предприятий, не достигнута», - подчеркнул Рустам Минниханов. - Начиная с 2008 года имеется всего одно дело, по которому проводилась

в делах о несостоятельности (банкротстве), деятельности уполномоченных и контрольно-надзорных органов. По словам заместителя председателя Арбитражного суда РТ Юсуфа Сахапова, в Татарстане сохраняется тенденция крайне низкой эффективности проведения конкурсного производства с точки зрения достижения его цели. Общая сумма установленных требований по делам о банкротстве, конкурсное производство по которым было завершено в 2010 году и первом квартале 2011 года, составила 6791,2 млн. рублей. Из них были погашены требования только на сумму 432,6 млн. рублей. А общая же сумма расходов на проведение конкурсного производства составила 879,2 млн. рублей, из ко-

После окончания заседания мы обратились к начальнику Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики Марсу Бадрутдинову с просьбой поподробнее рассказать о том, как изменилась ситуация в проверенных районах республики.

- Марс Сарымович, что Вы можете сказать об устранении нарушений, выявленных экспертной группой?

- Безусловно, положительные результаты есть, но привычка работать по-старинке в некоторых случаях берет верх. Как, например, в Азнакаевском районе. В прошлый раз на Совете был озвучен ряд недостатков, выявленных в этом районе, в том числе речь шла о муниципальных контрактах по монтажу уличного освещения и установке автопавильонов на сумму около 1 млн. рублей.

Эти работы тогда не были выполнены, а экспертной группе попытались показать совсем другую улицу. Тогда мы добились, чтобы исполком района истребовал с подрядчика возмещения убытков и неустойки на 770 тысяч рублей с выполнением работ.

Да, деньги действительно в местный бюджет поступили, и руководство района отчиталось, что работы выполнены в полном объеме согласно сметам, претензий к качеству со стороны исполкома города и УКСа нет. Но...

Незадолго до заседания Совета совместно с представителем республиканского Департамента казначейства мы решили выехать в Азнакаево для контрольной проверки. В ходе обмеров установлены существенные завышения объемов: по трем контрактам оно составило более 300 тысяч рублей, то есть 30 процентов от общей суммы контрактов! Значит, нет и выполненной работы!

Кстати, по контракту на изготовление автопавильонов для поселка Яна Юл при выделении и, соответственно, списании 493 тыс. рублей, завышение превысило 40 процентов от суммы контракта и составило 200 тыс. рублей! По контракту на монтаж уличного освещения, при освоенных по документам 630 тысячам рублей, работы на 113 тысяч попросту не выполнялись!

Вместе с этим, акты приёмки работ подписаны руководством исполкома, УКСа и подрядчиком. Хотелось бы спросить: «Кого мы пытаемся обмануть?!» Этот пример очень показателен и демонстрирует, насколько слова, к сожалению, расходятся с реальными делами.

- Марс Сарымович, Вы сказали, что не так давно завершили проверки еще в двух районах республики. Как, по Вашему, приняло ли их руководство во внимание ошибки своих коллег?

- На прошлом заседании мы специально довольно подробно рассмотрели сложившуюся ситуацию в ранее изученных районах, чтобы руководители других му-



Марс БАДРУТДИНОВ:

## «Проверки – это помощь для наведения порядка на местах»

ниципальных образований имели возможность самостоятельно сделать шаги для наведения порядка.

И, действительно, выехав в Буинск и Арск, экспертная группа отметила, что часть типичных недочетов устранена. В частности, была обновлена нормативная база, приведены в соответствие с законодательством составы профильных комиссий, расширен круг рассматриваемых ими вопросов, улучшено качество проведения антикоррупционной экспертизы. Хочу сказать, что это - положительные факты.

Но ряд упущений все еще сохраняется. Например, что касается эффективного расходования бюджетных средств. В Арском районе было израсходовано почти 13 млн. рублей на замену систем центрального отопления в квартирах, выделенных по программе капитального ремонта многоквартирных домов в 2008-2009 годах. И буквально через год, когда все работы в рамках капремонта были завершены, начался демонтаж обновленной системы отопления и установка другой - двухконтурных газовых котлов, алюминиевых радиаторов, замена внутриквартирной разводки и проведение других работ, которые на этот раз выполнялись за счет жильцов!

Ведь должностные лица исполкома не могли не знать, что во всех многоквартирных домах планируется такая работа, хотя исполком соответствующее постановление принял еще в 2007 году. При этом руководство района не видит в этом ничего особенного, поясняя, что не было известно, будет ли население активно подключаться к новой индивидуальной системе отопления или нет. Так или иначе, была возможность обсудить эти воп-

росы с населением заблаговременно. Таким образом, 13 млн. рублей бюджетных средств были потрачены неэффективно.

- Хотелось бы узнать, как реализуется программа предоставления жилья ветеранам Великой Отечественной войны?

- Наряду с обозначенными проблемами экспертная группа столкнулась с рядом новых направлений, в том числе и с этой. Так, в Буинском районе улучшили жилищные условия почти 700 ветеранов и размер освоенных средств превысил 650 млн. рублей. В районе применяется практика реконструкции пустующих зданий под жилье и строительства новых двухквартирных домов из срубов.

Кстати, в первом полугодии в Буинском районе было профинансировано 639 договоров, представленных ветеранами к оплате. Из них 132 договора приобретения (строительства) жилья - в рамках республиканских жилищных программ, а 507 договоров купли-продажи - на свободном рынке жилья, в том числе приобретение нового жилья у коммерческих застройщиков.

В случае реконструкции строительная организация выкупает пустующее здание, находящееся в муниципальной, либо иной собственности за счет собственных средств, проводит реконструкцию под жилье, а построенные квартиры продает ветеранам. Конечно, важная и нужная работа. И надо отдать должное, она была проведена. Но как это было реализовано на примере ряда объектов, демонстрирует откровенное бездушие местных властей и строителей. Даже внешний вид этих домов оставлял желать лучшего. Думаю, дополнительные комментарии тут излишни.

Начали разбираться, и выяснилось, что фактически аукциона по выбору подрядчиков вовсе и не было. Имитировали торги для обеспечения победы заранее определенным строителям. Приведу один пример. В марте прошлого года проходила реализация здания бывшего наркологического диспансера по ул. Комсомольская. На торги заявились всего лишь два участника: местная фирма и физическое лицо.

В результате победителем стала фирма. Но вот что интересное выяснилось в ходе беседы со вторым участником торгов. Оказывается, этот участник является бухгалтером в той же кампании, и свое участие в торгах совместно с работодателем называла простой случайностью. Более того, она не смогла пояснить источник происхождения средств и даже размер суммы, внесенных в качестве задатка денежных средств, а это не много не мало 750 тысяч рублей, а также не вспомнила даже места проведения самих торгов.

Понятно, что его участие нужно было исключительно для создания видимости конкурентной борьбы на торгах. Для кого-то это технические вопросы, но тогда не должно быть нареканий к конечному результату.

С первых же дней работы экспертной группе стали поступать сообщения от жителей, что дома построены с грубейшими нарушениями. И это в полном объеме подтвердили специалисты республиканского Госстройнадзора. В ряде домов - сырость, вследствие чего отклеиваются обои, образуется плесень, протекает кровля. Некачественно смонтирована вентиляция, имеются многочисленные трещины. В одном доме даже часть пола провалилась!

В двухквартирных домах по ул. Вахитова выполнена некачественная укладка утеплителя, в перегородке между квартирами обнаружены огромные зазоры, что два соседа могли легко здороваться друг с другом через них.

Конечно, справедливости ради надо сказать, что глава района в кратчайшие сроки добился качественного устранения всех недостатков, но разве нужно было ждать для этого приезда экспертной группы, чтобы потом в авральном режиме их устранять?!

**- На прошлом заседании Совета была затронута проблема искажения статистических данных по просроченной задолженности по заработной плате предприятий. Какова ситуация на этом поприще?**

- Президентом все были неоднократно предупреждены о недопущении приписок, то есть создания мнимого благополучия. Но, тем не менее, опять выявляются подобные факты! Так, по данным государственной статистики в Буинском районе на июнь текущего года, задолженность по заработной плате перед населением района отсутствовала. Однако стоило выехать чуть дальше города и заехать в три сельхозпредприятия района, то все и выяснилось, что, согласно бухгалтерской отчетности, задолженность по зар-

плате только в этих предприятиях на июнь месяц составляла 4 млн. рублей.

Думаю, что такая картина - не исключение. Уверен, если руководители городов и районов, а также сотрудники органов госстатистики не будут работать над предоставлением реальных, соответствующих действительности отчетов, последствия этого могут быть непредсказуемыми.

**- Марс Сарымович, в интервью Вы сказали, что во время проверок столкнулись с новыми проблемами. Что Вы имели в виду?**

- В ходе работы экспертных групп в муниципальных образованиях достаточно много очень серьезных вопросов возникает по земельным отношениям, особенно по купле-продаже участков по заниженной стоимости.

К сожалению, порой некоторые руководители не задумываются о последствиях совершаемых действий и создают почву для возникновения конфликта интересов и, самое неприятное, падения авторитета власти в глазах населения и доверия к ней с появлением различных суждений. И в первую очередь это касается образа жизни и внешнего благосостояния. Появляются многочисленные жалобы, анонимки о строительстве роскошных домов, особняков, приобретении дорогостоящего имущества и т.д. Понятно, что большая половина такой информации как «испорченный телефон», но в оставшейся части есть над чем задуматься. Конечно, какой вывод можно сделать, если на строительство и благоустройство личных домов должностными лицами привлекаются работники, а также техника организаций, с которыми администрации районов постоянно заключают многочисленные и многомиллионные муниципальные контракты?! За счет каких средств работы проводятся на личном подворье - предмет не нашего исследования, но думаю, что правоохранители это обязательно выяснят. Иногда дело доходит до того, что рабочим, задействованным на объектах, руководство фирм даёт указание не разглашать факт участия в строительстве!

Вот таким образом и рождаются всевозможные обращения, и они вполне закономерны.

**- Одним из направлений, изученных группой, была организация работы по направлению жителей районов на целевое контрактное обучение в вузы республики и их последующее возвращение в районы на работу. Соблюдаются ли эти требования между выпускниками и теми, кто их отправляет на обучение?**

- Правительством России и Кабинетом Министров республики регламентирован порядок приема и последующее трудоустройство специалистов соответствующими постановлениями в целях удовлетворения потребностей в высококвалифицированных кадрах предприятий, организаций и учреждений, в первую очередь тех, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета.

Министерство образования и науки является организатором такой формы обучения в республике и совместно с курирующими министерствами контролирует вопрос трудоустройства «целевиков», согласно направлениям. Однако, изучение организации этой работы показало, что какой-либо контроль практически отсутствует. Нет единообразия даже в документах: ни в оформлении самих ходатайств, ни в контрактах, одни вузы заключают с абитуриентом четырехсторонний контракт (курирующее министерство, вуз, муниципальное образование, гражданин), другие - трехсторонний (вуз, предприятие, гражданин). Есть и двухсторонние контракты!

Провели анализ расходования средств на «целевиков» по трём вузам, и получилось, что обучение неприбывших на работу специалистов обошлось бюджету в 60 млн. рублей, а это 306 специалистов! Кому нужны такие «целевики», когда, например, профильное министерство подписывает направления на обучение выпускникам школ, и ни один из них не идет работать по профилю. Мы уже не говорим о том, что порой учреждения, направившие ходатайства, не знают, завершил ли ученик тот или иной студент, или он вообще был отчислен за неуспеваемость, пришел он на предприятие или нет.

Есть вопросы и к главам районов, которые согласовывают направления на целевое обучение в вузы жителей района. Как правило, «целевики», вернувшиеся после окончания вуза, проживают на территории их района, но не работают по специальности, а в ряде случаев являются безработными. При этом часто приходится слышать жалобы на нехватку квалифицированных кадров на селе. Тогда возникает и встречный вопрос, а зачем тогда направлять соответствующие ходатайства на зачисления в целевые группы обучения и при этом не контролировать этот процесс?

В Арском и Буинском районах, как показали проверки, эти вопросы были пущены на «самотек», если это можно так назвать. Например, в Арске на момент проверки никто не мог вразумительно объяснить, кто является ответственным за данное направление. Сведения о направленных на учебу «целевиках» были обобщены лишь в ходе проверки, а из 12 специалистов, окончивших вузы в 2010-2011 годах, в районе работают лишь двое.

Другим показательным примером является то, что направленные в 2004 году на целевое контрактное обучение в Казанский государственный медицинский университет две жительницы района, после завершения своего обучения по линии педиатрии, так и не прибыли для работы в Арскую ЦРБ. Хотя руководство ЦРБ сообщило, что имеется острая потребность во врачах-педиатрах и около двух лет сохраняются две вакансии.

Следующая проблема кроется в том, что конкурс и проходной балл на целевое обучение в большинстве случаев ниже, чем на бюджетное отделение. И не редко бывает, что часть зачисленных «целеви-

ков» бывает отчислена за неуспеваемость в процессе учебы, переводится на заочное отделение или сами бросают вуз.

То, что изначально для аграрного вуза и ветеринарной академии являлось положительным, а именно создание преимуществ выпускникам сельских школ при поступлении на целевое обучение, превратилось в лазейку для лиц, всеми правдами и неправдами получивших ходатайство на такую форму обучения и не думавших в дальнейшем трудиться на селе, муниципальной службе. Например, по Аграрному университету и Ветакадемии республика в прошлом году не досчиталась 105 специалистов для сферы АПК, а потрачен на них был 31 млн. рублей.

По имеющимся данным Министерства социальной защиты в агропромышленном комплексе имеются 643 вакансии специалистов с высшим образованием.

Сейчас ряд руководителей профильных министерств привлечены к строгой дисциплинарной ответственности за ненадлежащий контроль по организации целевой контрактной подготовки и создается межведомственная рабочая группа из представителей министерства образования, профильных министерств, вузов, правоохранительных органов, задачами которой станет разработка единого механизма приема на обучение целевой контрактной подготовки, контроль исполнения условий контракта и ответственности за неисполнение обязательств, изложенных в контракте.

Эта сложившаяся система должна претерпеть существенные изменения и обеспечить, во-первых, подготовку именно высококвалифицированных кадров в востребованных направлениях, а во-вторых, в случае отказа лиц от работы после вуза в оговоренных местах, возместить затраченные на его обучение средства в полном объеме.

**- Намерена ли экспертная группа продолжать проверки в районах, министерствах и ведомствах республики? Каково решение Совета по последним проверкам?**

- Обязательно, это нужно для того, чтобы руководители адекватно восприняли критику и приняли необходимые меры для наведения порядка на местах. Что касается решения Совета по Буинскому и Арскому районам. Предупреждены главы этих муниципальных образований о недопустимости формальных подходов в организации работы по противодействию коррупции. Главе Азнакаевского муниципального района рекомендовано привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц исполнительного комитета района, не проконтролировавших перерасход бюджетных средств.

**- Марс Сарымович, в заключение хочу спросить, ведь не так просто проводятся такие жесткие мероприятия, где сам Президент РТ является руководителем Совета по противодействию коррупции. И Вы, как секретарь Совета, скажите, пожалуйста, какие конкретные решения были вынесены по обсужденным вопросам заседания?**

- Да, Совет поднял очень серьезные проблемы, одна из которых – вопрос банкротства и вынесенные решения по этому вопросу. Кабинету Министров РТ было рекомендовано образовать совещательный орган под руководством Премьер-министра республики по вопросам повышения эффективности процедур банкротства и проанализировать основные причины введения процедур несостоятельности в крупных, экономически и социально значимых предприятиях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории РТ. Провести работу по определению виновности руководителей в доведении данных юридических лиц до банкротства, а также по анализу состояния предприятия на предмет наличия признаков преднамеренного и фиктивного банкротства. О принятых мерах мы должны проинформировать Президента Республики Татарстан уже до 1 ноября этого года.

Министерству экономики РТ совместно с соответствующими министерствами и ведомствами республики было велено в тридцатидневный срок разработать и внести в Кабинет Министров предложения по определению технологии финансового оздоровления крупных, экономически и социально значимых предприятий и организаций, имеющих признаки несостоятельности (банкротства), с использованием их внутренних резервов. Министерством осуществлять ежеквартальный мониторинг и анализ экономического состояния организаций, принимать меры по недопущению их банкротства.

Арбитражному суду РТ, Управлению Федеральной налоговой службы по РТ, саморегулируемым организациям арбитражных управляющих, осуществляющим свою деятельность на территории республики, было рекомендовано учитывать рейтинг арбитражных управляющих при выдвижении и назначении в деле о банкротстве кандидатуры арбитражного управляющего или саморегулируемой организации. Из их членов должен быть утвержден арбитражный управляющий. А также рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы по РТ ежеквартально представлять в министерства сведения о задолженности по обязательным платежам.

Провести семинары-совещания, учебы по обмену опытом работы среди рабочих групп муниципальных районов республики, руководителей межрайонных ИФНС России по вопросам привлечения к субсидиарной ответственности учредителей (участников), представлять в правоохранительные органы сведения о признаках преступлений в действиях арбитражных управляющих и других участниках дел о банкротстве, установленных в ходе судебных заседаний.

Рекомендовано МВД по РТ изучить в субъектах РФ практику выявления преступлений, возбуждения и расследования уголовных дел и составить план мероприятий по активизации данной работы, проработать вопрос о специализации

следственных подразделений на расследовании преступлений в сфере банкротства. Организовать обучение следователей, входящих в состав соответствующих подразделений.

Даны рекомендации Прокуратуре РТ, управлению Следственного комитета России по РТ по изучению постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенные органами дознания и следственными подразделениями в 2009-2011 годах по обращениям арбитражных управляющих и другим сообщениям о преступлениях в сфере банкротства. Провести анализ обоснованности и полноты принятых решений, при наличии оснований принять меры к их отмене.

Главы муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан должны определить список организаций, в отношении которых возможно принятие мер и активизировать работу по финансовому оздоровлению, с учетом их значимости для экономики города (района) республики, провести анализ состояния организаций, на которых процедура конкурсного производства длится более двух лет, где инициаторами процедуры банкротства выступили сами организации-должники, либо их учредители.

Совет при Президенте РТ по противодействию коррупции отмечает, что антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, является одной из важных составляющих мер противодействия коррупции. Тем не менее, несмотря на принятые в республике меры, в работе по проведению антикоррупционной экспертизы сохраняются недостатки.

Совет при Президенте РТ по противодействию коррупции вынес решение Кабинету Министров Республики Татарстан в тридцатидневный срок проработать вопрос о разработке закона РТ об антикоррупционной экспертизе актов органов местного самоуправления, рассмотреть вопрос о возможности создания в составе Портала Правительства РТ специального сайта для размещения проектов нормативных правовых актов.

Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» принять меры к обеспечению эффективности работы средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность в муниципальных районах и городских округах РТ, направленную на просветительскую работу среди населения по вопросам противостояния коррупции, воспитанию в населении чувства гражданской ответственности за реализацию антикоррупционных мер, укрепление доверия к власти.

Обо всех принятых мерах, которые конкретно оговорены в решении Совета, должно быть доложено на следующих заседаниях Президенту Республики Татарстан. Я думаю, что результаты будут соответствующими.

**Айгуль ЗИГАНШИНА,  
Альфия САМАТ**