

СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ



АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Казань
2012

УДК 32.019.5,343.8
ББК Х67

Общественно-правовое, информационное издание
Подготовлено при содействии Совета при Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Информационный бюллетень

В настоящем издании предлагается система мер политического, правового, организационно-управленческого, социально-идеологического характера в сфере противодействия коррупции. Они направлены на уменьшение объемов коррупции в обществе; изменение характера коррупционных проявлений; устранение социальных предпосылок; причин и условий коррупционных деяний; выявление, пресечение и расследование преступлений коррупционной направленности.

В бюллетень вошли аналитические обзоры, статьи руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, членов Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, и представителей общественности.

Предназначено для использования в работе ответственных по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также иных лиц, участвующих в реализации антикоррупционной политики.

Редакция:

*Л.Г. Халиуллина –
главный редактор, ответственный за издание,
e-mail: leila@lenta.ru*

Верстка и доредакционная подготовка: Ю.В. Волкова
Корректор: М.Л. Орлова
Компьютерный набор: И.М. Халиуллин
Автор проекта, дизайн: Л.Г. Халиуллина
Подписано в печать 08.02.2012. Формат 70х100 1/16.
Печ. л. 9,5. Тираж 450 экз.
Отпечатано в ООО «Фолиант»

СОДЕРЖАНИЕ

Р.Н. Минниханов	6
------------------------------	---

АКТУАЛЬНО

М.С. Бадрутдинов. О РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ВОПРОСАМ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В 2011 г.	8
Р.Р. Валиуллова. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ	20
К.Ф. Амиров. О ПРОКУРОРСКОЙ ПРАКТИКЕ ПО НАДЗОРУ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ	26
А.А. Сафаров. ВЫЯВЛЕНИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	32
А.И. Демидов. К ВОПРОСУ О НАРУШЕНИЯХ, ИМЕЮЩИХ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРИЗНАКИ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ВЫЯВЛЕНЫ В ХОДЕ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ	38
Ю.З. Сахапов. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА ПРОЦЕДУР НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА)	42
М.А. Сафиуллин. О ДЕЙСТВИЯХ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРОЦЕДУРАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ	49

НОРМАТИВНАЯ БАЗА

Ф.Р. Волкова. ОБЗОР УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ИЗДАННЫХ В 2011 г.	54
---	----

М.М. Курманов. РЕАЛИЗАЦИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ	58
Г.И. Сергеева. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ	64

ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ

М.Г. Ахметов. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	69
Н.А. Никифоров. ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАТАРСТАН	73
М.Р. Шагиахметов. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	77
А.Х. Гильмутдинов. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ	82
А.К. Хамаев. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ	88

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОПЫТ

М.З. Шакиров. ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ КАК ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	94
Т.В. Воропаева. ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ ЗАИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ	98

ДИСКУССИОННАЯ ТРИБУНА

В.П. Кандилов. РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН: АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ	102
---	-----

И.И. Бикеев. КОМИССИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ: ИЛЛЮЗИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ	106
М.Р. Сафиуллин. КОРРУПЦИЯ СКВОЗЬ ПРИЗМУ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ.	111
Ю.П. Алаев. КОРРУПЦИЯ: СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ.	115
Л.Г. Толчинский. ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ – ОБРАЗ ЖИЗНИ?	118

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

М.Я. Муратов. О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ.	123
Е.Г. Скобельцына. ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ВОСПИТАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «УНЫШ – УСПЕХ»).....	127
Р.М. Закиев. ОПТИМИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	130
О.А. Ажимова. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕРЕЗ ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО МОРАЛЬНО- ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО КЛИМАТА В КОЛЛЕКТИВАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ.....	135

ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА

М.А. Горшунова. ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	140
И.А. Янышев. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	144
М.Н. Хафизов. СИСТЕМНОСТЬ. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ. ЭФФЕКТИВНОСТЬ.	149
ТРЕБОВАНИЯ К РУКОПИСЯМ	152



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

За последние годы в Республике Татарстан произошли значительные изменения в области противодействия коррупции.

Сформированы основные инструменты антикоррупционной политики, установленные федеральным законодательством. Активизирована деятельность должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов. Чиновники всех уровней стали отчитываться о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, причем эти сведения размещаются в свободном доступе и открыты для общественного контроля.

На обеспечение публичности и

прозрачности в деятельности республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления нацелено развитие интернет-ресурсов и информационных технологий.

Открытость органов власти, доступность их деятельности сегодня становится эффективным орудием в борьбе с коррупцией. Расширяется система предоставления государственных и муниципальных услуг через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Сделано почти 7 миллионов запросов на оказание услуг в электронном виде, совершено 1,2 миллиона платежей, записано на прием почти 2 миллиона граждан. В целом за год электронными услугами население Татарстана воспользовалось более 10 миллионов раз.

Комплексная антикоррупционная работа положительно влияет на социально-экономическое положение



республики. В 2011 г. мы добились роста по многим показателям. Оптимальное соотношение высокого потенциала и низкого инвестиционного риска позволило Татарстану стать одним из наиболее привлекательных для инвестирования регионов.

Тем не менее социологические исследования, проводимые в республике, и выявляемые коррупционные преступления наглядно свидетельствуют о том, что говорить о решении всех проблем коррупции сегодня преждевременно. По этой причине правоохранительными органами ведется активная целенаправленная работа по пресечению незаконной деятельности должностных лиц, расследованию дел о коррупции и передаче материалов для рассмотрения в суд. Выбранный в республике курс на пресечение коррупционной деятельности на всех уровнях власти будет продолжен. Любой чиновник в случае совершения им правонарушения понесет адекватную ответственность.

Как показывает мировой опыт, существенно сократить коррупцию исключительно силовыми методами невозможно. Необходима активная профилактическая работа, направленная на искоренение факторов, способствующих ее появлению, и минимизацию последствий от коррупционных правонарушений.

Поэтому сложно переоценить роль общественных институтов, не только осуществляющих контроль антикоррупционной деятельности органов власти и управления, но и

самостоятельно выполняющих эту работу. Действуют формирования, занимающие активную гражданскую позицию, ищущие возможности для конструктивного диалога и взаимодействия с властными структурами.

Для организации профилактической работы в 2011 г. сформированы структуры, специализирующиеся на достижении указанных целей: в структуре Аппарата Президента Республики Татарстан создано Управление по вопросам антикоррупционной политики, а Республиканский совет по реализации антикоррупционной политики преобразован в Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

За последний год проведены мероприятия по сокращению коррупционных факторов при использовании государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных закупках, в процессах строительства и капитального ремонта, делах о банкротстве и по ряду многих других направлений.

В связи с этим Информационный бюллетень представляет собой сплав опыта реализации мер антикоррупционной политики, накопленного органами государственной власти и местного самоуправления.

Издание позволит оценить достигнутое и наметить новые направления в деятельности, связанной с совершенствованием государственного управления в сфере противодействия коррупции, в целях дальнейшего развития Татарстана.

*Р.Н. Минниханов,
Президент Республики Татарстан*

О РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ВОПРОСАМ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В 2011 г.

М.С. Бадрутдинов, начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики



В истекшем 2011 г. в республике проводилась работа по сокращению причин коррупции, а также совершенствованию имеющихся инструментов антикоррупционной политики.

Так, произведены структурные изменения соответствующих органов: отдел по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан преобразован в Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Республиканский совет по реализации антикоррупционной политики – в Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

На региональном и местном уровнях приняты необходимые нормативные правовые акты, направ-

ленные на противодействие коррупции.

В кадровых службах органов государственной власти и органов местного самоуправления определены лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Созданы и осуществляют деятельность 41 комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и 215 аналогичных комиссий в органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

В целях организации более эффективной работы перечисленных институтов антикоррупционной политики Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (далее – Управление) приняты организационные и практические меры.

Совместно с Департаментом по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан в марте 2011 г. проведено обучение 94 должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти и местного самоуправления.

Организована работа по получению исполнительными органами



На повестке дня вопросы реализации мер антикоррупционной политики
в Республике Татарстан. Казань. 17 марта 2011 г.

государственной власти и органами местного самоуправления допусков в Федеральной налоговой службе к единым государственным реестрам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Это позволило кадровым службам контролировать участие государственных и муниципальных служащих в коммерческих предприятиях в ходе осуществления проверок полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных по итогам 2009–2010 гг.

Данные проверки были проведены в соответствии с перечнем поручений Президента Республики

Татарстан от 1 февраля 2011 г. № ПР-14, подготовленным Управлением по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 13 января 2011 г.

В целом в 2011 г. в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления проведено около 6 тысяч проверок сведений за 2009–2010 гг. о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Выявленные нарушения рассмотрены на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и

урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии). К дисциплинарной ответственности привлечено около 700 должностных лиц, из которых 612 являются муниципальными служащими. Еще 47 муниципальных служащих привлечены к административной ответственности. Двум лицам отказано в праве замещать должность в коммерческой организации после их увольнения. Три материала направлены в правоохранительные органы.

Анализ допущенных нарушений свидетельствовал о том, что их основная масса была совершена ввиду незнания служащими порядка заполнения справок о доходах и имуществе. В помощь этим лицам, а также кадровым подразделениям Управлением было подготовлено методическое пособие по вопросам организации работы по противодействию коррупции с приложением образцов необходимых документов.

В целях информирования общественности о деятельности комиссий и другой работе по противодействию коррупции Управлением осуществлены организационные меры по созданию и упорядочению ведения разделов «Противодействие коррупции» на официальных интернет-сайтах министерств, ведомств, иных государственных органов, а также муниципальных районов и городских округов. В данных разделах размещена информация о деятельности комиссий, сведения о должностных лицах кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и

иных правонарушений; о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых служащими; о наличии и исполнении ведомственных (муниципальных) программ по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан, а также отчеты о реализации мер антикоррупционной политики и другая информация. Данная информация поддерживается в актуальном состоянии, на постоянной основе размещаются протоколы состоявшихся заседаний комиссий.

Перспективным направлением, реализованным в области противодействия коррупции, стало пилотное проведение Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу исследования причин коррупции, коррупционных правонарушений, эффективности принимаемых антикоррупционных мер в муниципальных образованиях республики. Данный анализ стал возможен после принятия Указа Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 г. № УП-148 «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан», в разработке которого Управление принимало



Обсуждение вопросов противодействия коррупции за «круглым столом» с представителями общественных организаций и СМИ. Кремль. Казань. 24 октября 2011 г.



«Прямая связь». Казань. 6 декабря 2011 г.

активное участие. Наличие информации о причинах коррупции в муниципальных образованиях республики позволяет вырабатывать и планировать более эффективные и конкретные антикоррупционные меры. В настоящее время завершено принятие муниципальных и ведомственных программ по противодействию коррупции, при разработке которых были учтены выводы мониторинга.

Актуальным направлением деятельности Управления, вытекающим из Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», является вовлечение в реализацию антикоррупционной политики институтов гражданского общества.

Пути решения данной задачи обсуждались в апреле 2011 г. на «круглом столе», посвященном деятельности органов власти, граждан, организаций и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции, который был организован Управлением совместно с Научно-исследовательским институтом противодействия коррупции Института экономики, управления и права (г. Казань).

Помимо того, в октябре 2011 г. формы и направления участия в противодействии коррупции были обсуждены в ходе «круглого стола», проведенного в Аппарате Президента Республики Татарстан с представителями общественных организаций и средств массовой информации, принимающих участие в реализации антикоррупционной политики.

В режиме видеоконференции 8 июня 2011 г. Управлением организован и проведен обучающий семинар с общественными представителями, входящими в состав комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов и комиссий по противодействию коррупции.

Необходимым направлением вовлечения институтов гражданского общества и граждан в работу по предупреждению коррупции является обеспечение возможности осуществления общественной и независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Данные вопросы обсуждены на «круглом столе», проведение которого было организовано по предложению Управления Общественной палатой Республики Татарстан в апреле 2011 г. Те же вопросы стали предметом рассмотрения Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан.

В результате организована работа сайта (<http://prav.tatarstan.ru/rus/expertiza.htm>) на портале правительства республики, где государственными и муниципальными органами в целях обеспечения независимой экспертизы на коррупциогенность размещаются проекты разрабатываемых нормативных правовых актов. Помимо того, в октябре Управление инициировало и приняло участие в проведении Министерством юстиции республики обучающего семинара с независимыми экспертами.

Еще одним способом формирования гражданского общества, предусмотренным Национальной стратегией противодействия коррупции, является повышение общей правовой культуры и просвещение граждан. В этих целях Управлением инициирован выпуск цикла телепередач, которые бы способствовали ликвидации правового нигилизма и воспитывали неприятие коррупции. Пилотный выпуск программы состоялся 6 декабря на республиканском телеканале «Новый век» в формате «Прямая связь» на тему: «Коррупция в высших учебных заведениях. Организация целевой контрактной подготовки в республике».

В развитие работы по правовому просвещению граждан Управлением был подготовлен план мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией (антикоррупционный марафон) – 9 декабря.

В рамках марафона состоялся Республиканский конкурс творческих работ среди учащихся 1–11 классов республиканских школ «Будущее моей страны – в моих руках», организованный и проведенный Управлением совместно с Министерством образования и науки. Конкурс проводился в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у учащихся, в три этапа: школьный, муниципальный и республиканский, по возрастным категориям.

На республиканском этапе поступило 205 работ, среди которых были отобраны 45 сочинений и 20 рисунков. Победителями признаны

24 работы в различных возрастных категориях. Вручение дипломов и призов победителям состоялось в Аппарате Президента Республики Татарстан.

С участием Управления проведены мероприятия среди школьников и студентов образовательных учреждений республики.

В Нижнекамском педагогическом колледже проведено интерактивное занятие в форме дискуссии по вопросам профилактики коррупции.

В Набережночелнинском институте социально-педагогических технологий и ресурсов среди студентов всех факультетов и курсов состоялись парламентские дебаты на тему: «Противодействие коррупции в обществе».

Мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с коррупцией, были самостоятельно организованы и проведены в Казанском национальном исследовательском технологическом университете, Казанском государственном медицинском университете, Академии управления ТИСБИ, Институте экономики, управления и права. В мероприятиях приняли участие представители Управления, правоохранительных органов, члены Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, а также профессорско-преподавательский состав учебных заведений.

Отдельным направлением работы, предусмотренным Положением об Управлении, утвержденным Указом Президента РТ от 31 января 2011 г. № УП-37, является осуществ-

вление мониторинга коррупционных факторов и выработка мер по их сокращению или устранению. Для достижения этих целей деятельность Управления строится:

- на анализе и обобщении информации о сферах государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков;
- на работе с обращениями граждан, содержащими сведения о коррупционной деятельности должностных лиц;
- на выявлении и обобщении сведений о признаках коррупционных проявлений в деятельности должностных лиц.

Так, в начале года в ходе изучения порядка и условий признания граждан нуждающимися в неотложной поддержке и предоставлении жилых помещений по программе социальной ипотеки были выявлены коррупциогенные факторы в постановлении исполнительного комитета г. Казани от 1 декабря 2009 г. № 10427. В настоящее время в данное постановление внесены изменения, устранившие данные факторы.

В процессе изучения порядка предоставления путевок на санаторно-курортное лечение льготной категории граждан были выявлены факторы, которые позволяли отдельным гражданам пользоваться данной услугой в обход имеющейся очереди. По предложению Управления в настоящее время проводится разработка программного продукта для организации электронной очереди.

Коррупционные риски были установлены Управлением и в дей-

ствующем порядке предоставления гранта правительства республики «Алгарыш» на подготовку, переподготовку и стажировку граждан в российских и зарубежных образовательных организациях. По результатам рассмотрения вопроса на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан 15 декабря 2011 г. принято решение о внесении в соответствующее постановление правительства республики изменений, которые направлены на повышение открытости и прозрачности грантовой поддержки.

В сфере высшего образования на примере пяти вузов Управлением проведен выборочный анализ организации целевой контрактной подготовки специалистов с высшим образованием в государственных образовательных учреждениях Республики Татарстан. При этом выявлено, что действующая система отбора кандидатов для направления на учебу содержала коррупционные риски, а контроль за работой выпускников, прошедших обучение за государственный счет, со стороны должностных лиц министерств, ведомств или органов местного самоуправления отсутствовал. В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан по данному вопросу создана межведомственная рабочая группа, которая в настоящее время разрабатывает новый порядок организации целевой контрактной подготовки специалистов.

В течение 2011 г. Управлением осуществлялось организационное обеспечение деятельности Совета при Президенте Республики Татар-

стан по противодействию коррупции (далее – Совет).

Данный Совет был сформирован по предложению Управления путем преобразования Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики из числа руководителей государственных органов Республики Татарстан, структурных подразделений аппаратов Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан и Государственного Совета Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, а также представителей общественности, средств массовой информации, высших учебных заведений и коммерческих организаций. Возглавил Совет Президент Республики Татарстан.

Такая форма организации работы Совета позволяет решать задачи по координации антикоррупционной деятельности региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В текущем году состоялось четыре заседания Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, рассмотрено 13 вопросов, среди которых наиболее актуальными и острыми были вопросы: о соблюдении законодательства, регулирующего использование государственного и муниципального имущества; об эффективности процедур, приме-

няемых в делах о несостоятельности (банкротстве); об организации контроля за соблюдением общеобразовательными учреждениями Республики Татарстан законодательства при привлечении и использовании внебюджетных денежных средств, а также о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и другие.

По итогам рассмотрения каждого из вопросов на заседании Совета составляется протокол, содержащий перечень обязательных для рассмотрения поручений в адрес государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Подведены итоги выполнения решений Совета по заседаниям, состоявшимся в марте и в мае 2011 г. Многое из сделанного позволило сократить коррупционные условия и риски.

Например, проверки, проводимые органами прокуратуры, показали, что в республике имеются факты распоряжения государственным и муниципальным имуществом в пользу конкретных физических и юридических лиц. В отдельных муниципальных образованиях реестр муниципального имущества не велся или велся с неполными сведениями об имуществе.

По поручениям Совета Министерством земельных и имущественных отношений были приняты меры по исправлению ситуации. Так, в целях регламентации управления имуществом и земельными ресурсами приняты нормативные

документы, определяющие порядок подготовки решения о переводе земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию и об изъятии имущества, находящегося в собственности республики, закрепленного на праве оперативного управления за бюджетными и автономными учреждениями. В целях повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества организована работа по использованию государственной информационной системы анализа предприятий (ГИСАП). Создается единая система мониторинга цен, анализа рынка продаж и аренды недвижимости государственного и муниципального имущества. Еще одна проблема, которая решается в настоящее время, – это оформление правоустанавливающих документов на земли сельскохозяйственного назначения из неостребованного паевого фонда. По итогам года на основании судебных решений в муниципальную собственность оформлено около 200 тыс. га земель.

Комиссиями по противодействию коррупции при главах городского округа Набережные Челны, Альметьевского, Балтасинского, Лаишевского, Лениногорского, Рыбно-Слободского, Тетюшского, Черемшанского, Чистопольского муниципальных районов рассмотрены причины возникновения существенной задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки, приняты меры по ее сокращению.

Например, в городском округе Набережные Челны задолженность в бюджет города по арендной плате в текущем году составляла 30,7 млн. рублей. В целях обеспечения поступления арендных платежей за землю предъявлена 231 претензия. По результатам даже без обращения в суд взыскано 8 млн. 799 тыс. рублей. В Тетюшском муниципальном районе погашена задолженность в размере 885,51 тыс. рублей. С крупными должниками по арендной плате за земельные участки сельскохозяйственного назначения заключены соглашения о погашении имеющейся задолженности и текущих платежей на сумму 1659,64 тыс. рублей. Аналогичная работа по ликвидации задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки проводится в Альметьевском, Балтасинском, Лаишевском, Лениногорском, Рыбно-Слободском, Черемшанском и Чистопольском районах.

Результатом работы Совета стали меры, принятые Министерством образования и науки, исполнительными органами муниципальных образований республики, по пресечению практики сбора денежных средств с родителей учащихся с нарушением принципа добровольности, в фиксированных суммах и с установленной периодичностью. Было разработано типовое положение о получении и расходовании внебюджетных средств, которым установлены общие правила для руководителей образовательных учреждений Республики Татарстан по получению и расходованию внебюджетных средств от родительских

комитетов, попечительских советов, физических и юридических лиц. По результатам проверок за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 20 руководителей образовательных учреждений и 3 начальника районных отделов образования администраций Московского, Приволжского, Вахитовского районов исполнительного комитета МО г. Казани.

В работе Совета по противодействию коррупции есть примеры и других подходов к реализации антикоррупционных мер. Так, с начала 2011 г. введена практика выездов для комплексной работы по оказанию практической помощи в муниципальных образования экспертных групп Совета. Такие выезды были осуществлены в пять муниципальных районов. Выявлены и исправлены нарушения антикоррупционного законодательства. К сожалению, следует признать, что работа по противодействию коррупции на местах не всегда соответствует предъявляемым требованиям и не оказывает положительного влияния на складывающуюся в муниципальных районах обстановку. Существующие комиссии при главах администраций по противодействию коррупции и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов не всегда оказывают необходимого влияния на профилактику правонарушений со стороны муниципальных служащих и руководителей бюджетных организаций.

Рассмотрев выводы экспертных

групп по результатам выездов в Лениногорский и Азнакаевский муниципальные районы, Совет рекомендовал привлечь к ответственности ряд должностных лиц. В результате в Лениногорском муниципальном районе объявлен выговор председателю МУ «Палата имущественных и земельных отношений».

В Азнакаевском муниципальном районе к дисциплинарной ответственности в виде выговора был привлечен руководитель Исполнительного комитета г. Азнакаево. Позже решением Азнакаевского городского Совета Азнакаевского муниципального района полномочия руководителя исполнительного комитета города вообще были прекращены досрочно. Главному инженеру МУП «Управление капитального строительства Азнакаевского муниципального района РТ» объявлен выговор. Кроме того, объявлено замечание заместителю руководителя исполнительного комитета района по инфраструктуре, председателю Палаты имущественных и земельных отношений, начальнику организационного отдела исполнительного комитета, начальнику управления культуры, директору МУП «Управление капитального строительства Азнакаевского муниципального района РТ». Директор МУП «Многофункциональный центр недвижимости г. Лениногорска», совмещавший работу с коммерческой деятельностью, уволен с занимаемой должности.

Главные врачи муниципальных медицинских учреждений Лениногорского муниципального района, совмещавшие работу с коммерче-

ской деятельностью, вышли из состава учредителей коммерческих структур, им также объявлены выговоры. Расторгнуты договора аренды помещений и оборудования, составленные в ущерб муниципальному бюджету Лениногорского муниципального района с ООО «МедСан-Часть+» и ООО «Стоматология+».

Помимо этого, Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района истребовал с подрядчика возмещение убытков и неустойки на 770 тыс. рублей по муниципальному контракту, который предполагал монтаж уличного освещения и установку автопавильонов на сумму около 1 млн. рублей.

Подводя итоги 2011 г., можно отметить, что в результате проведенной работы у руководителей органов государственной и муниципальной власти повысилась личная ответственность за осуществление мер по противодействию коррупции, появилось понимание важности этой работы.

В практику работы многих руководителей вошло проведение пресс-конференций, в том числе с помощью электронных средств массовой информации в режиме онлайн, где в целях повышения открытости перед обществом даются интервью о деятельности подчиненных органов, в

том числе по вопросам противодействия коррупции.

Удалось сформировать действующий институт лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений. Сократились причины коррупции в отдельных социально-экономических сферах республики. Нормативно-правовая база по вопросам противодействия коррупции приведена в соответствие с требованиями федерального законодательства.

С учетом задач, вытекающих из требований антикоррупционного законодательства и анализа складывающейся в республике ситуации, в 2012 г. деятельность Управления будет сосредоточена на организации работы по противодействию коррупции в муниципальных образованиях и исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан; изучении и распространении положительного опыта антикоррупционной работы; обеспечении правового воспитания детей среднего школьного возраста; информировании населения о мерах, принимаемых для профилактики коррупции и минимизации условий для совершения коррупционных правонарушений, а также выявлении коррупционных факторов и выработке мер по их сокращению и устранению.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Р.Р. Валиуллова, руководитель Департамента по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан



В своем послании Государственному Совету Республики Татарстан в сентябре 2011 г. Президент Республики Татарстан Р. Минниханов отметил: «Татарстан сегодня является одним из ведущих субъектов Российской Федерации. К нашему опыту внимательно присматриваются. Республика стала узнаваемой далеко за пределами страны».

Одним из важнейших факторов, способствующих успешному развитию республики, является профессиональная деятельность государственных гражданских и муниципальных служащих.

Благодаря компетентной и слаженной работе сотрудников органов государственной и муниципальной власти последовательно и своевременно решаются многие возника-

ющие вопросы, преодолеваются проблемы на пути достижения достойных и комфортных условий для жизнедеятельности населения.

Эффективная государственная кадровая политика – важнейший инструмент в системе государственного и муниципального управления, во многом определяющий результативность государственного воздействия на процессы, происходящие в органах власти, народном хозяйстве.

В настоящее время особенно остро стоит вопрос о привлечении и удержании на государственной гражданской и муниципальной службе компетентных специалистов в своей сфере деятельности и об усилении эффективности борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской и муниципальной службы. Работа по противодействию коррупции является одним из приоритетных направлений деятельности кадровых служб государственных и муниципальных органов республики. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 «О Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 гг.)» принят Указ Президента Республики Татарстан от 23 августа 2010 г. № УП-552 «Об утверждении Программы развития

государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010–2013 гг.». Важным в программе является создание системы контроля за соблюдением гражданскими и муниципальными служащими установленных требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением гражданской и муниципальной службы.

В процессе развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Татарстан обеспечивается их открытость, престижность, активное взаимодействие с институтами гражданского общества, а также конкурентоспособность за счет выработки унифицированных процедур подбора и расстановки кадров, ориентированных на результативную деятельность по исполнению полномочий государственных и муниципальных органов Республики Татарстан.

Примечательно, что профилактика коррупционной составляющей на государственной гражданской и муниципальной службе республики начинается уже на этапе подбора кадров. Замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы происходит по конкурсу. Без сомнения, подбор кадров на конкурсной основе – один из основных принципов открытости кадровой политики, позволяющий обеспечить штатный состав государственной и муниципальной службы высокопрофессиональными кадрами. Конкурсы на замещение вакантных должностей государственной гражданской и муниципальной

службы республики проводятся во всех государственных и муниципальных органах Республики Татарстан.

В 2011 г. кадровыми службами республиканских государственных органов проведено 614 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы. В них приняли участие 1845 человек, из которых 653 человека – победители конкурса назначены на вакантные должности государственной гражданской службы.

В ходе конкурсной процедуры кадровыми службами государственных и муниципальных органов Республики Татарстан проводится проверка кандидатов, участвующих в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской и муниципальной службы. При установлении фактов и обстоятельств, свидетельствующих об искажении или сокрытии лицом, претендующим на занятие вакантной должности, сведений о полученных доходах и имуществе, представитель нанимателя на основании заключения кадровой службы принимает решение об отказе в приеме на гражданскую и муниципальную службу. Данное ограничение неразрывно связано с ценностными ориентациями гражданского и муниципального служащего или гражданина, претендующего на занятие должности гражданской или муниципальной службы.

Важным инструментом реализации принципа о равном доступе на государственную гражданскую службу является использование фе-

деральной государственной информационной системы «Федеральный портал управленческих кадров» (далее – Портал). По итогам 2011 г. размещено более 320 объявлений о вакансиях на государственной гражданской службе Республики Татарстан с использованием функциональных возможностей Портала.

Бесспорным является также утверждение о том, что в процессе работы на государственной и муниципальной службе важную роль играют моральные и нравственные ценности служащих: честность, ответственность, подчинение закону, компетентность, справедливость, беспристрастность.

Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 г. № УП-142 утвержден «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан», в котором важнейшее значение придается стандарту антикоррупционного поведения государственного служащего. Так, в статье 16 вышеназванного нормативного правового акта указано, что государственные служащие обязаны противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать все меры по ее профилактике в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Органами местного самоуправления республики разработаны и утверждены кодексы этики и служебного поведения муниципальных служащих. В служебные контракты государственных гражданских и му-

ниципальных служащих Республики Татарстан включены положения об ответственности за нарушение «Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан».

Следующей мерой, позволяющей успешно противодействовать коррупции, является работа по формированию республиканского резерва управленческих кадров, а также резерва на государственной гражданской службе. Ответственным за координацию работы государственных органов и структурных подразделений по формированию резерва управленческих кадров на республиканском уровне определен Департамент по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан.

Возрастающие требования к профессиональной готовности резервистов при замещении должностей государственной гражданской службы отражены в постановлениях Департамента по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан: «Об утверждении методики проведения конкурса на право быть включенным в кадровый резерв Республики Татарстан», «Об утверждении методики проведения конкурсов в государственном органе Республики Татарстан на право быть включенным в кадровый резерв государственного органа Республики Татарстан». Кадровый резерв на государственной гражданской службе сформирован в 33 государственных органах республики. В резерве на государственной гражданской службе состоят 945 человек. Из

этого вида кадрового резерва на вышестоящие должности назначены 88 человек.

При организации работы по формированию и использованию резервов управленческих кадров органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан применяются современные технологии «Ассесмент Центра». Так, по итогам 2011 г. оценку управленческих компетенций прошли 750 государственных гражданских служащих Республики Татарстан, составлены индивидуальные планы профессионального развития; в текущем году будет организовано повышение их квалификации.

Для формирования квалифицированного кадрового состава государственных органов, повышения их профессионального уровня в государственных органах Республики Татарстан издан Указ Президента Республики Татарстан от 9 февраля 2011 г. № УП 50 «Об организации проведения в 2011 г. аттестации государственных гражданских служащих Республики Татарстан».

Кадровыми службами государственных органов республики обеспечено проведение аттестации 1340 государственных гражданских служащих Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что по результатам аттестации абсолютное большинство государственных гражданских служащих были признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы, двое из них были признаны не

соответствующими замещаемой должности.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 25 августа 2010 г. № УП-569 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов» в государственных и муниципальных органах образованы 41 комиссия и 277 комиссий соответственно.

Реализуя требование вышеназванного указа, в состав комиссий входит представитель Департамента по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан и (или) подразделения аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросам государственной службы и кадров.

В 2011 г. кадровыми службами государственных органов обеспечено проведение 404 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, муниципальных служащих в Республике Татарстан и урегулированию конфликта интересов.

По результатам заседаний комиссий 29 государственных гражданских служащих, 323 муниципальных служащих в Республике Татарстан привлечены к дисциплинарной ответственности: 4 материала направлены и в правоохранительные органы, двум лицам отказано в праве замещать должность в иной организации при их увольнении со службы.

В современных условиях совершенно очевидна необходимость по-



Программа повышения квалификации
для государственных и муниципальных служащих – в действии

вышения престижа государственной и муниципальной службы, совершенствования качества ее работы, мотивации людей, занятых в сфере государственного и муниципально-го управления, к получению новых профессиональных знаний. В 2011 г. на базе Казанского (Приволжского) федерального университета реализованы 62 обучающие программы. Повышение квалификации прошли 4040 государственных гражданских и муниципальных служащих в Республике Татарстан, из них 1853 государственных гражданских служащих и 2187 муниципальных служащих Республики Татарстан. Дополнительно организовано 8 программ по теме «Актуальные вопросы мuni-

ципального управления: теория и практика» для вновь избранных глав сельских поселений муниципальных районов республики.

Программы повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих отвечают всем образовательным стандартам. Разрабатываются Департаментом по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом, в соответствии с требованиями Министерства образования и науки Российской Федерации, при содействии Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Управления по

работе с территориями Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, Совета муниципальных образований Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан.

Казанским (Приволжским) федеральным университетом разработаны программы, способствующие антикоррупционному образованию: «Нормативно-правовое регулирование местного самоуправления: состояние, проблемы, перспективы», «Правовая и информационная культура государственных и муниципальных служащих», «Профессиональная этика и этикет государственных и муниципальных служащих», «Развитие профессиональных компетенций государственных и муниципальных служащих», «Государственная политика в области противодействия коррупции. Экспертиза коррупциогенности», «Основы государственной гражданской службы».

По программе «Антикоррупцион-

ные технологии в профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих» (72 часа) обучение прошли 25 государственных гражданских служащих и 52 муниципальных служащих.

Краткосрочное повышение квалификации в Институте экономики, управления и права (г. Казань) по программе «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как инструмент противодействия коррупции» в объеме 72 часов прошли 25 муниципальных служащих.

Особенностью проведения программ является и то, что в состав слушателей, как правило, включаются и государственные, и муниципальные служащие. Сегодня значительная часть государственных полномочий передана на уровень муниципальных образований. Поэтому тесное общение служащих в ходе обучения, обсуждение общих проблем и совместный поиск путей их решения обеспечивает повышение эффективности и качества предоставляемых населению услуг.

О ПРОКУРОРСКОЙ ПРАКТИКЕ ПО НАДЗОРУ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

*К.Ф. Амиров, прокурор Республики Татарстан,
государственный советник юстиции 2 класса,
к. филос. н., профессор*

Коррупция является одним из главных барьеров на пути развития общества. Государство в настоящее время предпринимает активные шаги. На законодательном уровне принимаются меры, призванные устранить причины, порождающие коррупцию, и тем самым снизить уровень ее опасности. Эти меры дают определенный результат.

Решением руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации в органах прокуратуры были созданы специализированные отделы по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, такой отдел в прокуратуре республики был создан в январе 2008 г.

Прокуроры выполняют широкий спектр надзорных функций. Это и надзор за исполнением федерального и регионального законодательства, соблюдением прав и свобод граждан, участие в правотворческой деятельности и координация деятельности всех правоохранительных органов по противодействию коррупции, осуществление надзора за производством следствия и дознания по уголовным делам коррупционной направленности.

В 2011 г. надзорная деятельность Прокуратуры Республики Татарстан, основные усилия правоохранительных органов были сконцентрированы



на своевременном принятии исчерпывающих мер по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений в государственных и муниципальных органах. Сочетание методов прокурорского надзора и ведомственного контроля за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной службе с уголовно-правовыми средствами пресечения должностных преступлений позволило предотвратить серьезные нарушения законодательства.

Сотрудники отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции принимали активное участие в подготовке материалов к заседаниям Совета по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Организовано взаимодействие с общественными организациями и гражданами, субъектами предпринимательской деятельности с целью получения информации о коррупционных проявлениях, сведений о несоблюдении государственными и муниципальными служащими установленных законом запретов и ограничений.

В прокуратуре республики функционирует межведомственная рабочая группа по вопросам исполнения законодательства о противодействии коррупции, которая обеспечивает своевременный межведомственный обмен оперативной информацией о коррупционных правонарушениях должностных лиц органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, планирование и проведение совместных проверок.

В целях выполнения мероприятий, намеченных Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции на 2010–2011 гг., и активизации работы по выявлению преступлений коррупционной направленности 9 марта 2011 г. проведено Координационное совещание руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан «О проблемах правоприменительной практики и эффективности мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан». Все правоохранительные органы республики ориентированы на концентрацию основных усилий по принятию исчерпывающих мер по предупреждению, выявлению и пресечению коррупци-

онных проявлений в государственных и муниципальных органах.

В результате предпринятых скоординированных действий правоохранительными органами республики в 2011 г. выявлено 537 преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (АППГ – 437, или 22,9%). Активизирована работа по выявлению преступлений в сфере взяточничества, так, зарегистрировано на 15,6% больше фактов получения взятки (141 против 122 – АППГ) и на 24,1% больше дачи взятки (72 против 58 АППГ), в сфере злоупотребления должностными полномочиями – 85 (АППГ – 69, или 23,2%), превышение должностных полномочий – 60 (АППГ – 9, или 566,7%).

В качестве наиболее яркого примера можно привести следующий.

Так, приговором Верховного суда Республики Татарстан от 23 января 2012 г. глава муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район Республики Татарстан» А.П. Тимофеев признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч. 5, ч. 6 ст. 290 УК РФ, и осужден к наказанию в виде штрафа на сумму 300 миллионов рублей и лишения занимать руководящие должности в течение трех лет.

Определенная работа по противодействию коррупции осуществляется и средствами «общего надзора». Так, прокуратурой республики в 2011 г. выявлено 4746 нарушений законодательства в указанной сфере, что превышает результат работы за АППГ на 62% (2926).

В результате увеличилось количество: внесенных представлений с 1584 до 2072; должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, с 1677 до 2372; должностных лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, с 291 до 391; принесенных протестов – с 394 до 1235; направленных исков (заявлений) в суды – с 403 до 679.

В отчетном периоде особое внимание уделялось проведению проверок в такой подверженной коррупции сфере, как размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, использования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Органами прокуратуры были проведены масштабные проверки исполнения законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе, противодействии коррупции в части установленной ст. 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Результаты свидетельствуют, что состояние законности в данной области не отвечает предъявляемым требованиям. Служащими всех уровней при представлении в 2011 г. сведений о доходах были допущены многочисленные нарушения закона. Всего выявлено 894 нарушения при предоставлении сведений, из которых 861 связаны с предоставлением неполных и недостоверных сведений, а в

33 случаях сведения и вовсе не были предоставлены.

Для устранения нарушений закона прокурорами внесено 271 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 500 должностных лиц (49 сотрудников органов внутренних дел, 11 государственных гражданских служащих, 20 федеральных гражданских служащих, 420 муниципальных служащих). В порядке ст. 45 ГПК РФ направлено 34 заявления в суд о понуждении служащих представить сведения о доходах.

Такая ситуация вызвана и тем, что в ряде районов, таких как Актанышский, Чистопольский, Тюлячинский, Заинский, Дрожжановский, Верхнеуслонский, Атнинский, органами местного самоуправления не были приняты нормативные правовые акты, устанавливающие перечень служащих, обязанных представлять сведения о доходах, а также отсутствовало правовое регулирование порядка проверок достоверности и полноты представленных сведений. Мерами прокурорского реагирования нарушения устранены.

Практически в каждом муниципальном районе республики прокурорами установлены факты нарушений законодательства, связанных с предоставлением сведений. Во всех случаях прокуроры, проявляя принципиальность, добивались привлечения лиц к дисциплинарной ответственности.

Проверки, проведенные в государственных органах республики, выявили нарушения, которые были

допущены 109 лицами, замещающими государственные гражданские должности. Нарушения установлены в таких министерствах и ведомствах, как Министерство лесного хозяйства, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Министерство образования и науки, Государственная жилищная инспекция.

Нарушения допускались как рядовыми служащими, так и должностными лицами руководящего состава.

Так, в сведениях отсутствовала информация о наличии либо отсутствии жилых домов, дач, иного недвижимого имущества, транспортных средств, включая водный и воздушный транспорт; о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях.

В ходе проведения проверок установлены факты сокрытия государственными гражданскими служащими участия в деятельности коммерческих организаций. В справках о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера следующие служащие не указали свое участие в деятельности коммерческих организаций: начальник Заволжского территориального управления Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан И.И. Камалетдинов (СКСПК «Заготовитель», ООО «Кооператор»), ведущий специалист отдела организационного обеспечения Министерства экологии и природных ресурсов республики А.М. Мифтахов (ООО «Пегас»), ведущий советник Мини-

стерства лесного хозяйства республики Л.Р. Сафина (ООО «СтройИнвестПроект»), старший специалист 1 разряда сектора повседневного и оперативного управления Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям республики О.А. Архипов (ООО «Спектр», ООО «Мозаика» и ООО «Вакмастрой»), ведущий советник центрального инспекторского отдела Р.З. Каримов (ООО «Хастар»).

Прокурорами установлен ряд фактов сокрытия при представлении сведений о доходах, информации о наличии в собственности дорогостоящего имущества, значительных сумм денежных средств, а также обязательств имущественного характера.

Например, ведущим советником отдела кадровой политики Министерства образования Э.Ф. Хамидуллиной в представленных сведениях о доходах сокрыты сведения о принадлежащем ей на праве собственности объекте недвижимого имущества. Речь идет об 1/2 доли двухэтажного жилого дома (виллы) и земельного участка, находящихся в Испании и приобретенных в 2010 г. за 300 000 евро.

По выявленным нарушениям законодательства в министерства и ведомства внесены представления об устранении нарушений законодательства и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, в том числе и расторжение с рядом служащих служебных контрактов.

Проведенный анализ свидетельствует, что по результатам рассмотрения представлений руководители министерств и ведомств не исполь-

зовали установленные ст. 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» меры по профилактике коррупции в виде увольнения лиц, замещающих должности государственной гражданской службы.

Формальный подход к исполнению антикоррупционного законодательства выявлен в Управлении по охране и использованию объектов животного мира. За предоставление недостоверных сведений сотрудник Д.И. Тараканов по представлению прокуратуры в мае 2011 г. освобожден от занимаемой должности и уволен. Однако уже в сентябре Д.И. Тараканов был вновь принят в управление на работу.

Среди федеральных органов власти наибольшее количество нарушений выявлено в системе МВД – 75 из 178. В органах внутренних дел допускались случаи непредставления сведений о доходах, а также нарушения порядка их заполнения.

Например, только по представлению прокурора Высокогорского района республики, внесенному в ОВД по Высокогорскому муниципальному району МВД по Республике Татарстан, по выявленным нарушениям порядка предоставления сведений и за предоставление недостоверных и неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера к дисциплинарной ответственности привлечено 33 сотрудника органов внутренних дел.

В рамках реализации Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение

должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными служащими требований к служебному поведению, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, прокурорами в кадровые службы (представителям нанимателя) направлялась информация о фактах представления государственными служащими недостоверных и неполных сведений. Аналогичная работа проводилась и в отношении государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан № УП-711 от 1 ноября 2010 г.

Всего было направлено 104 информационных сообщения, связанных с предоставлением служащими недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По результатам их рассмотрения принимались решения о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Проведенный прокуратурой республики анализ свидетельствует, что большинство выявленных нарушений связаны с неправильным и неполным заполнением сведений о доходах (96% от общего числа). В связи с тем, что у служащих возникают трудности по их заполнению, целесообразно рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций по заполнению сведений государственными и муниципальными служащими. Прокуратура республики при необходимости может принять участие в их разработке.

Работа, проделанная прокуратурой республики, не является окончательной. Проверки продолжают проводиться на системной основе.

По материалам, выявленным в ходе прокурорских проверок за 9 месяцев 2011 г., следственными органами республики возбуждено 68 уголовных дел.

Так, по результатам проверки, проведенной прокуратурой Приволжского района г. Казани, было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 159 ч. 3 УК РФ, в отношении главного бухгалтера МУП «Казгорсвет» Д.М. Яруллиной, которая, подделав банковские чеки, совершила хищение денежных средств предприятия на сумму 977 287 руб. Приговором районного суда Д.М. Яруллина признана виновной в совершении преступления.

В Азнакаевском районе по результатам проверки возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 327 УК РФ в отношении А.Х. Фазлыевой по факту предъявления подложного документа о высшем профессиональном образовании при трудоустройстве на муниципальную должность – секретаря Исполнительного комитета Вахитовского сельского поселения. Приговором Азнакаевского мирового суда А.Х. Фазлыева признана виновной в совершении преступления.

Особое внимание уделяется про-

ведению антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Так, в 2011 г. проведена экспертиза 12 111 нормативных правовых актов и 8581 проекта. В общей сложности 1697 нормативных правовых актов и их проектов содержали коррупциогенные факторы.

Подводя итоги, необходимо отметить, что одним из ключевых принципов организации противодействия коррупции в нашей стране должно стать сочетание правоохранительных мер с профилактическими мероприятиями. Необходим коренной перелом общественного сознания – формирование в обществе жесткого неприятия коррупции.

Необходимо учитывать, что для достижения реального успеха в преодолении коррупции надо, чтобы нетерпимость к ней стала частью общенациональной культуры. Эта задача сегодня должна решаться комплексно, одновременно по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до правового просвещения и воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла, с привлечением средств массовой информации.

ВЫЯВЛЕНИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

*А.А. Сафаров, министр внутренних дел по Республике Татарстан,
генерал-лейтенант полиции*



Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач деятельности органов внутренних дел Республики Татарстан.

В МВД по Республике Татарстан сформирована и действует рабочая группа по противодействию коррупции, как внешней – среди должностных лиц различных уровней, так и внутри министерства.

Комплекс организационно-практических мер реализован в рамках «Плана МВД по Республике Татарстан по противодействию коррупции на 2010–2011 гг.».

В 2011 г. результаты деятельности по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений рассмотрены на заседании Коллегии МВД по Республике Татарстан и оперативных совещаниях.

МВД по Республике Татарстан осуществляло подготовку материалов к Координационным совещаниям руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан и заседаниям Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

По указанному вопросу осуществляется взаимодействие с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратурой Республики Татарстан, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, ведомствами, общественными объединениями.

В составе межведомственной экспертной группы осуществлены выезды в Азнакаевский, Арский, Буинский, Кукморский и Лениногорский муниципальные районы.

Для активизации этой работы проводится мониторинг выявленных и раскрытых должностных преступлений. В результате указанного разработано порядка 50 аналитических материалов. В рамках оказания методической и практической помощи территориальным органам внутренних дел осуществлены выезды и проведены мероприятия по выявлению коррупционных преступлений в Азнакаевском, Актанышском, Альметьевском, Апастовском, Атнинском, Арском, Бугульминском, Буинском,

Динамика выявленных коррупционных преступлений в разрезе статей гл. 30 УК РФ	12 месяцев 2010 г.	12 месяцев 2011 г.	+/- (%)
Должностные преступления, всего:	437	537	22,9
- всего фактов взяточничества (ст. 290, 291)	180	213	18,3
- злоупотребление должн. полномочиями (ст. 285)	69	85	23,2
- превышение должн. полномочий (ст. 286)	9	60	566,7
- незаконное участие в предпр. деят-ти (ст. 289)	1	2	100,0
- получение взятки (ст. 290)	122	141	15,6
- дача взятки (ст. 291)	58	72	24,1
- служебный подлог (ст. 292)	133	129	-3,0
- халатность (ст. 293)	45	48	6,7

Верхнеуслонском, Высокогорском, Дрожжановском, Елабужском, Нижнекамском, Сармановском, Чистопольском, Ютазинском и других муниципальных районах.

В 2011 г. общее количество выявленных коррупционных преступлений составило 802 факта, из которых 537 преступлений против государственной власти и интересов службы (в т.ч. 32 преступления, совершенные в крупном размере), 73 преступления против интересов коммерческих организаций.

Возросла сумма материального ущерба, причиненного бюджетам, которая в текущем году составила более 220 млн. рублей (в 2010 г. – 60,7 млн. рублей). Общая сумма незаконных вознаграждений составила 8,7 млн. рублей. Средний размер взятки вырос в полтора раза и составил 41 тысячу рублей (в 2010 г. – 27 тыс. рублей). В суд направлены уголовные дела по 331 коррупционному преступлению. Осуждено 207 лиц.

В федеральных органах государственной власти за совершение коррупционных преступлений к уголов-

ной ответственности привлечено 36 граждан, в республиканских органах и учреждениях – 35, в муниципальных органах и учреждениях – 55, в высших учебных заведениях – 9, в правоохранительных органах – 10. Осуждено 62 гражданина, пытавшихся совершить подкуп должностных лиц.

В ходе комплекса мероприятий проведен ряд задержаний с поличным представителей органов государственной и муниципальной власти, наделенных функциями согласования различных разрешительных документов физическим и юридическим лицам, а также осуществляющих проверки субъектов предпринимательства, при получении незаконных денежных вознаграждений в крупном размере.

Примерами являются следующие факты уголовных дел:

- с поличным задержан начальник отдела торговли исполнительного комитета муниципального образования г. Елабуги гр. Х-в при получении незаконного вознаграждения в размере 180 тыс. рублей за выдачу

разрешительных документов на право торговой деятельности (возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ, решение суда – 1,5 года лишения свободы условно);

- к 3 годам лишения свободы осужден заместитель начальника отдела выездных проверок № 1 Инспекции Федеральной налоговой службы по Московскому району г. Казани гр. В-н, задержанный 5 апреля 2011 г. с поличным при получении взятки в сумме 400 тыс. рублей (из требуемого 1 млн. рублей) за внесение в акт выездной налоговой проверки предприятия заведомо ложных сведений (возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ);

- с поличным задержан главный специалист-эксперт отдела координации и анализа деятельности в учетно-регистрационной сфере Управления Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан гр. М-в при получении взятки в размере 200 тыс. рублей за положительное решение вопроса о регистрации права собственности на автозаправочную станцию (возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 291, ч. 3 ст. 159 УК РФ, направлено в суд);

- с поличным задержан ведущий инженер Федерального бюджетного учреждения «Земельно-кадастровая палата» гр. Х-в при получении взятки в сумме 180 тыс. рублей за ускорение оформления и выдачу кадастровых паспортов на три земельных участка (возбуждено уголовное дело по ч. 5 ст. 290 УК РФ, ведется следствие).

Широкий общественный резонанс вызвало задержание с поличным в

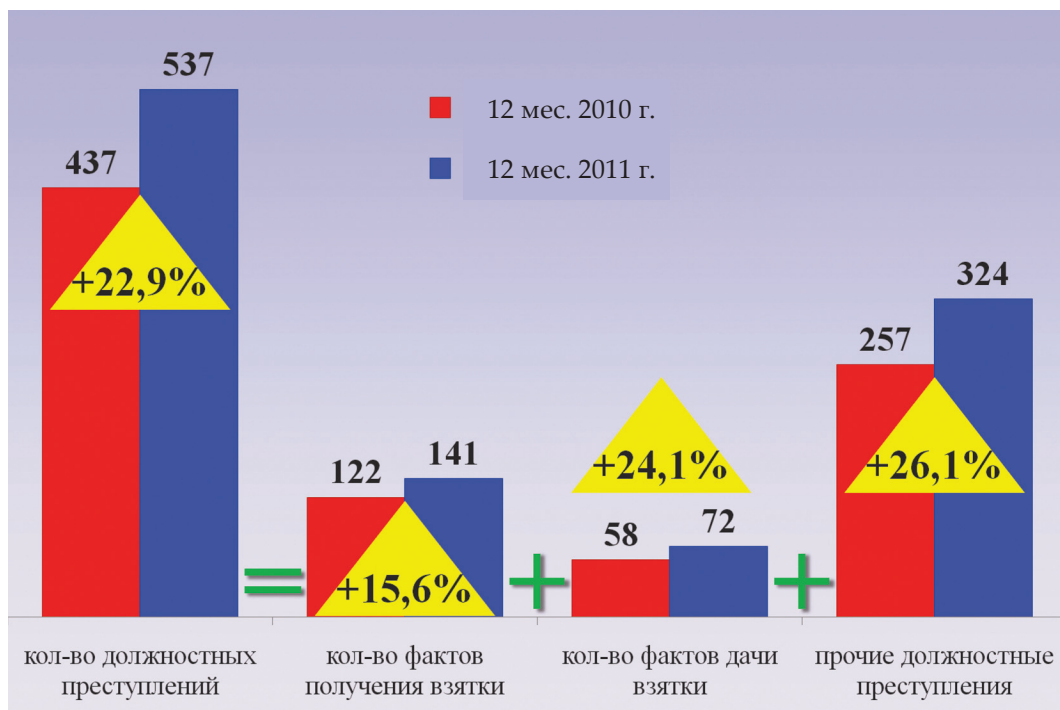
октябре 2011 г. главы муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» гр. Т-ва, который получил взятку в размере 5 млн. рублей от директора предприятия за оказание содействия в приобретении трех земельных участков, расположенных на территории Верхнеуслонского муниципального района (возбуждено уголовное дело по ч. 6 ст. 290 УК РФ, решение суда – штраф в размере 300 млн. рублей).

Пресечен ряд завуалированных форм незаконного обогащения государственными и муниципальными служащими. Должностные лица использовали аффилированные коммерческие структуры, предоставляя им различные льготы и привилегии.

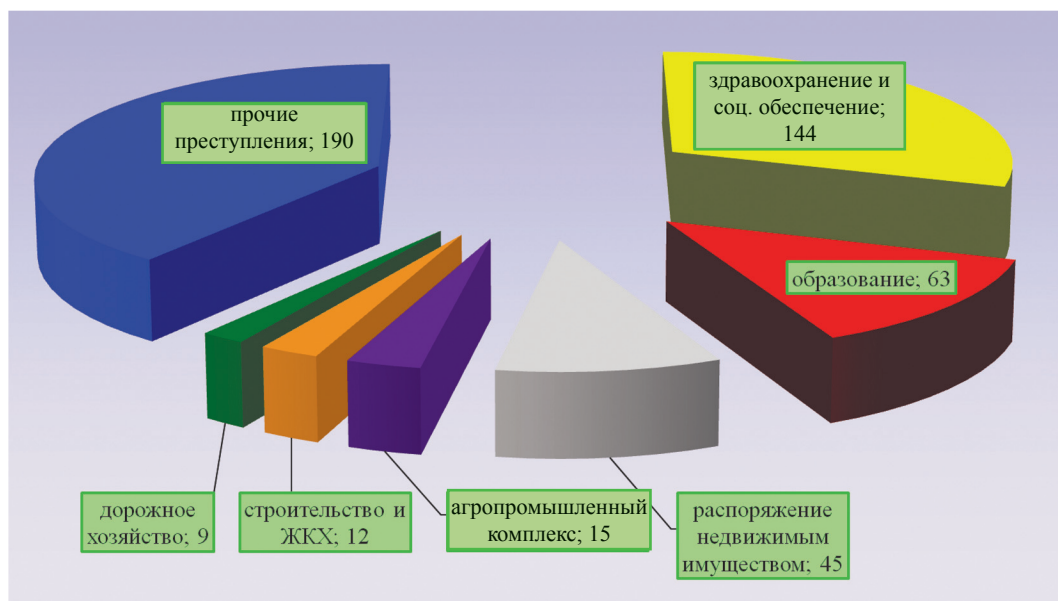
Так, ведется следствие в отношении главного специалиста отдела строительства, архитектуры и ЖКХ исполнительного комитета Высокогорского муниципального района гр. Ф-ва, который учредил от имени своего сына – гр. Ф-ва фирму ООО «НПЦ «Единый заказчик».

В последующем фирме без договора аренды был предоставлен кабинет, расположенный в здании исполнительного комитета, для оказания платных услуг. Фактически эти услуги по выдаче документов должен был бесплатно оказывать сам исполком. В результате незаконных действий гр. Ф-ва фирма получила доход в сумме 227 тыс. рублей, а бюджет района недополучил арендные платежи (возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285, ст. 289 УК РФ). Совместно с органами государственного финансового контроля выявлено три факта нецелевого расходования

Результаты работы ОВД по выявлению должностных преступлений



Структура должностных преступлений по отраслям экономики



бюджетных средств, когда денежные средства направлялись на цели, не предусмотренные бюджетным законодательством. При этом два факта приходится на сферу ЖКХ.

В частности, было установлено, что директор Муниципального автономного учреждения «Фонд развития жилищно-коммунального хозяйства» г. Елабуги гр. Г-н допустил нецелевое расходование бюджетных средств на сумму в 7,1 млн. рублей. Вместо финансирования ЖКХ средства поступили в Муниципальное учреждение «Фонд поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей» г. Елабуги, где впоследствии расходовались на сельскохозяйственные и иные нужды (выдавались кредиты коммерческим организациям).

Продолжают проводиться мероприятия по обеспечению сохранности государственных средств, направленных на улучшение финансово-экономической обстановки, в виде организации общественных работ, оказания поддержки безработным гражданам.

Совместно с органами прокуратуры было установлено, что в г. Елабуге получателями указанных бюджетных средств становились граждане, которые на учете безработных не состояли, а также лица без определенного места жительства, ранее судимые и лица из криминальной среды.

Впоследствии выяснилось, что организатором мошеннических действий стала заместитель директора Государственного бюджетного учреждения «Центр занятости населения» г. Елабуги гр. Б-ва, которая заключала фиктивные договоры на изготовление

«бизнес-проектов» с образовательным учреждением «Центр подготовки специалистов», куда незаконно перечислялись бюджетные средства (возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ, ведется следствие).

Нарабатываются новые способы документирования и доказывания преступлений, связанных с незаконным распределением и расходованием средств государственных внебюджетных фондов.

Так, в некоторых подразделениях Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан длительное время использовалась схема обналичивания денежных средств через подставные фирмы, которые имели признаки нелегитимности и страхователями не являлись.

В частности, ведется следствие в отношении директора филиала № 10 Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан гр-ки В-ной, которая вносила ложные сведения в платежные поручения, согласно которым на счет подконтрольных фирм было перечислено свыше 16,5 млн. рублей (возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285, ч. 1 ст. 292, ч. 2 ст. 285.2 УК РФ).

Иным образом были растрочены средства Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по Республике Татарстан. Так, заместитель главного врача Муниципального учреждения здравоохранения «Городская поликлиника № 10» г. Казани гр-ка М-ва оформляла списки посещения больных лиц врачами-терапевтами для консульта-

тивного, лечебно-диагностического, диспансерного наблюдения. Однако, как выяснилось, в документы были вписаны данные некоторых пациентов, которые к этому времени уже умерли. Общий размер незаконно выделенных средств Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по Республике Татарстан на лечение граждан, которое не проводилось, устанавливается (возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 292 УК РФ, ведется следствие).

Предпринимаются меры по противодействию преступлениям коррупционной направленности и в коммерческой среде.

Так, в 2011 г. было выявлено 70 преступлений, совершенных против интересов службы, в коммерческих и иных организациях, в том числе 18 фактов коммерческого подкупа.

Например, с поличным задержан ведущий геодезист ООО «Главстрой» гр. Г-н при получении незаконного вознаграждения в размере 100 тыс. рублей за выдачу директору фирмы документов на согласование дополнительных объемов уплотненного грунта на объекте Универсиады-2013 в г. Казани «Футбольный стадион» (возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 204 УК РФ, ведется следствие).

Среди фигурантов других дел можно выделить руководителя МУП «ЖКУ Московского района» г. Казани, руководителя МУП «Управляющая компания» г. Мензелинска и Мензелинского муниципального

района, и.о. директора МУП «Служба единого заказчика по капитальному строительству и ремонту» Рыбно-Слободского муниципального района.

Помимо этого, выявлен ряд коррупционных преступлений, связанных с деятельностью конкурсных управляющих предприятий, в том числе один факт попытки незаконного обогащения при конкурсном производстве.

Так, с поличным задержан конкурсный управляющий ООО «Елантово», член саморегулируемой организации «Альянс» (г. Нижний Новгород) гр. С-н при получении незаконного вознаграждения в размере 50 тыс. рублей за оказание содействия бывшему директору фирмы в переоформлении имущества (автомобиля «КАМАЗ»), находившегося в конкурсной массе предприятия-банкрота (возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 204 УК РФ, ведется следствие).

Проводимый анализ показывает, что в настоящее время коррупционные риски широко распространены практически во всех социальных и экономических сферах жизнедеятельности.

Непосредственно силами правоохранительных органов с проявлениями коррупции не справиться, необходимо активизировать взаимодействие с различными ведомствами, институтами гражданского общества, общественными объединениями Республики Татарстан.

К ВОПРОСУ О НАРУШЕНИЯХ, ИМЕЮЩИХ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРИЗНАКИ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ВЫЯВЛЕНЫ В ХОДЕ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

*А.И. Демидов, председатель Счетной палаты
Республики Татарстан*



При завершении каждого года Межведомственным координационным советом по госфинконтролю в Республике Татарстан готовится Заключение по нарушениям и недостаткам, выявляемым в финансово-бюджетной сфере. В работе над этим документом активное участие принимают Департамент казначейства Министерства финансов, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Управление Федеральной антимонопольной службы; Министерство внутренних дел, Прокуратура Республики Татарстан, а также контрольно-счетные органы муниципальных образований республики. В профилактических целях указанный документ ежегодно направляется в министерства, ведомства и муниципальные образования республики.

В 2010 г. общая сумма выявленных Счетной палатой Республики Татарстан нарушений составила более 3 млрд. рублей. По итогам нынешнего года результат почти такой же – 3 млрд. 36 млн. рублей. Но при этом повысилась результативность. За минувший 2011 г. по итогам проверок восстановлено средств в бюджеты всех уровней и устранено нарушений на общую сумму 1,92 млрд. рублей (в 2010 г. было 1,75 млрд. рублей). Позитивный момент – сокращение числа нарушений нецелевого характера. По итогам 2010 г. сумма составила 96,6 млн. рублей, сейчас – 22,8 млн. рублей. Причины кроются в четкой работе казначейской системы. Особую роль сыграла и профилактическая работа.

На фоне сокращения нецелевых расходов бюджета еще не полностью решена проблема нерационального управления объектами государственной и муниципальной собственности. Так, в сфере земельных и имущественных отношений выявлены нарушения на общую сумму 1 млрд. 393,3 млн. рублей. Как показывают итоги проверок, нарушения допускаются на всех этапах размещения заказов, отдельные нарушения приводят к необоснованному ограничению доступа участников к торгам и поставкам некачественных товаров, услуг. Поэтому эти направления являются приоритетными в нашей контрольной деятельности.

По результатам рассмотрения в

2011 г. материалов Счетной палаты органами прокуратуры внесено 42 представления об устранении нарушений бюджетного законодательства. К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты и органов прокуратуры привлечено 55 должностных лиц.

С октября 2011 г. Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлена обязанность контрольно-счетных органов при выявлении признаков коррупционного правонарушения передавать соответствующие материалы в правоохранительные органы.

Одной из функций Счетной палаты является предварительный финансовый контроль – участие в обсуждении и утверждении законопроектов о бюджете Республики Татарстан. Это также финансово-экономическая и правовая экспертиза, которая подразумевает, в свою очередь, выявление коррупционных факторов и рисков. Выявляя нарушения, будь то неэффективное использование средств бюджета, их использование с нарушением установленного порядка или нарушения, связанные с госзакупками, мы отчетливо понимаем, что любое из них потенциально может стать следствием каких-то коррупционных проявлений. Во время каждой проверки обращаем внимание на, казалось бы, незаметные для обычной контрольной деятельности вещи, дальнейшее рассмотрение которых может подтвердить наличие коррупционных рисков и проявлений. Информацию о таких фактах Счетная палата

направляет для дальнейшего рассмотрения в правоохранительные органы, а также в Управление по вопросам антикоррупционной политики.

В соответствии с поручением президента республики совместно с другими контрольными и надзорными органами Счетная палата осуществляет антикоррупционное сопровождение крупномасштабных инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых с привлечением бюджетных средств. В качестве примера можно привести подготовительные мероприятия по проведению в Казани Универсиады в 2013 г. и чемпионата мира по футболу в 2018 г.

В рамках проводимого Счетной палатой республики исследования и анализа выявленных нарушений подготовлен «Перечень типичных нарушений, при совершении которых могут присутствовать коррупционные мотивы (риски)»: предоставление имущественных и финансовых преференций, продажа и предоставление в пользование объектов государственной (муниципальной) собственности, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд и исполнение контрактов и другие области административного управления.

При предоставлении коммерческим организациям в аренду объектов государственной собственности арендная плата в ряде случаев либо вообще не взимается, либо ее размер существенно занижается; реализация земли и иных объектов собственности по экономически необоснованным, то есть заниженным, ценам в сравнении со сложившимися рыночными; факты оплаты фактически не выпол-

ненных, но документально принятых работ; необоснованная постановка на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий для получения целевых субсидий из бюджета; невзимание штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов, непринятие мер к взысканию средств, предоставленных из бюджета на возвратной основе.

Одной из наиболее вероятных сфер коррупционных посягательств продолжает оставаться распоряжение и использование государственной и муниципальной собственности. Из общего количества проведенных в отчетном периоде комплексных проверок и тематических контрольных мероприятий в 20 случаях установлены нарушения, связанные с ненадлежащим использованием государственного и муниципального имущества и земельных участков: недопоступление денежных средств по договорам аренды; безвозмездная передача объектов государственной и муниципальной собственности в пользование сторонним организациям; занижение рыночной стоимости земельных участков, просроченная задолженность по уплате за реализованные объекты, неэффективное использование имущества:

- проверка в Елабужском муниципальном районе выявила, что земельный участок на трассе М7 площадью 1,5 га, отнесенный к землям промышленности, реализован по цене 594 тыс. рублей, или ниже его кадастровой стоимости в 6 раз. При этом в период проведения проверки указанный земельный участок выставлен новым собственником на продажу по цене 7 млн. 950 тыс. рублей;

- в бюджет Тетюшского муници-

пального района на момент проведения проверки не поступило доходов от сдачи в аренду и реализации земельных участков 10 млн. 379,2 тыс. рублей;

- в Министерстве промышленности и торговли республики установлен факт передачи коммерческой структуре на ответственное хранение 950 ед. товарно-материальных ценностей на сумму 1 млн. 381,2 тыс. рублей.

Одним из направлений работы по противодействию коррупции является контроль за использованием бюджетных средств в сфере размещения и исполнения заказов для государственных и муниципальных нужд. Выявляются нарушения, связанные с процедурой проведения торгов, необоснованным изменением условий заключенных контрактов в части соблюдения сроков поставки, цены и ассортимента товаров, превышения лимитов авансирования, заключение контрактов без проведения конкурсных процедур.

В ходе проверки использования средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию мероприятий программ отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи, проведенной Счетной палатой республики в сентябре 2011 г., установлено, что закупка продуктов питания производилась по завышенным (в сравнении с рыночными) ценам; в детские оздоровительные лагеря продукты поставлялись заниженной, по сравнению с условиями контрактов, сортности, без уменьшения стоимости товаров.

С 2009 г. Министерство экологии и природных ресурсов республики ежегодно заключало с ООО «Инжиниринг» контракт на содержание постов контроля качества атмосферного воздуха. По состоянию на 1 января 2011 г.

было уплачено 12 млн. 127,5 тыс. рублей. В свою очередь, ООО «Инжиниринг» для выполнения работ и поставки расходных материалов привлекало сторонние организации с признаками «фирм-однодневок».

При выявлении фактов нарушений Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» материалы проверок направляются в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Республике Татарстан для рассмотрения возможности привлечения к административной ответственности и использования в контрольной деятельности управления.

Возможным объектом коррупционных посягательств продолжают оставаться вопросы использования бюджетных средств, выделяемых на капитальный ремонт объектов социально-культурной сферы, многоквартирных жилых домов. При проведении аудита эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов Министерством образования и науки Республики Татарстан и его подведомственными учреждениями установлено, что средства в общем объеме 1 млн. 483,5 тыс. рублей, выделенные на ремонт Мамадышской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната и Казанской специальной (коррекционной) школы-интерната № 6 (им. Е.Г. Ласточкиной), более 2,5 лет находились в распоряжении подрядной фирмы.

Проверки целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию программ капитального ремонта

многоквартирных домов 2009–2011 гг., проведены в 10 муниципальных образованиях: Алексеевском, Бавлинском, Высокогорском, Елабужском, Зеленодольском, Пестречинском, Тетюшском, Тукаевском, Ютазинском муниципальных районах и городе Казани. В ходе проверок установлено нарушений на сумму 16 млн. 657 тыс. рублей. В отдельных случаях к выполнению работ привлекались организации, не имевшие собственной материально-технической базы. На момент проведения контрольного мероприятия в Московском районе г. Казани две подрядные организации (ООО «Мирекс» и ООО «Ремжилстрой К») по месту регистрации отсутствовали, заказчик какой-либо информацией об их местонахождении не располагал.

Направлениями работы Счетной палаты в сфере противодействия коррупции являются также контроль за использованием и возвратом бюджетных кредитов и займов, принятием мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности.

При проведении проверок финансово-хозяйственной деятельности открытых акционерных обществ с республиканской долей в уставном капитале выявлена просроченная дебиторская задолженность поставщиков и подрядчиков перед ОАО «Таткоммунпромкомплект» в сумме 247 млн. 600 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия восстановлено в республиканский лизинговый фонд 202 млн. рублей.

Таким образом, нами рассмотрены вопросы целевого и эффективного использования республиканских бюджетных средств, а также вопросы выявления нарушений, имеющих коррупционные признаки.

ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА ПРОЦЕДУР НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА)

*Ю.З. Сахапов, заместитель председателя
Арбитражного суда Республики Татарстан, к.ю.н.*



Арбитражный суд Республики Татарстан проводит работу по мониторингу в республике ситуации, связанной с проведением процедур банкротства предприятий. Изучение показало их чрезвычайно низкую эффективность. Подобная тенденция характерна и для Российской Федерации в целом, о чем свидетельствует большое количество находящихся в производстве суда дел о банкротстве предприятий (1004 дела). По сравнению с предыдущими периодами наблюдается уменьшение количества дел о банкротстве сельскохозяйственных предприятий при увеличении количества дел о банкротстве строительных организаций, среди которых ООО «Фирма «Свей», ОАО «Защита», ОАО «Химстрой», МУП «Инфотраст», ООО

«Жавдат» и ряд других, которые заключали договоры на строительство жилья с гражданами-дольщиками.

Следует отметить, что сохраняется тенденция крайне низкой эффективности проведения конкурсного производства с точки зрения достижения его целей. Так, из общей суммы установленных требований по завершенным делам только 6,3% требований кредиторов были погашены.

Из общей суммы расходов на проведение конкурсного производства только на выплату вознаграждения конкурсным управляющим направлено 15% денежных средств, что свидетельствует о сохранении высокого уровня «затратности» процедуры банкротства. На «стоимость» конкурсного производства влияет множество факторов, среди которых немалую роль играют такие, как сроки проведения конкурсного производства, соотношение между рыночной стоимостью реализованного имущества и фактической ценой его реализации и др.

Результаты изучения показывают, что в среднем до 70% полученной конкурсной массы направлено на расходы, связанные с проведением арбитражными управляющими процедур банкротства. В то же время ни по одной из очередей требования кредиторов не были ими удовлетворены.

В качестве примера: сумма требований кредиторов третьей очереди ГУП составила 13 282 300 руб. Конкурсное производство было завершено, однако требования кредиторов не погашались из-за отсутствия средств, поскольку вырученные от реализации имущества денежные средства направлялись на погашение текущих расходов, в том числе и на вознаграждение арбитражного управляющего и привлеченных им лиц. Аналогичная ситуация и в СПК, имущество которого балансовой стоимостью 32 096 000 руб. оценено в 3 328 647 руб., то есть почти в 10 раз меньше. Приведенные примеры в практике проведения конкурсного производства встречаются достаточно часто.

Эти данные указывают на то, что ряд арбитражных управляющих при отсутствии надлежащего контроля со стороны кредиторов, включая государственные органы и органы муниципального образования, продолжают формально проводить соответствующие процедуры банкротства, не преследуя целей, которые перед ними ставит закон о банкротстве, что также свидетельствует о несовершенстве института арбитражных управляющих.

Законодательство о несостоятельности (банкротстве) связывает возникновение, изменение и прекращение банкротных отношений с активным поведением их участников, круг которых четко определен Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»: должник, арбитражный управляющий, конкурсный кредитор, уполномо-

ченный орган, орган по контролю (надзору), саморегулируемые организации арбитражных управляющих.

Роль арбитражного суда, его полномочия (в том числе контрольные и полномочия по реагированию на нарушения) тоже четко определены законом о банкротстве, а также АПК Российской Федерации. Вмешательство арбитражного суда в отношения, вытекающие из несостоятельности (банкротства), станет возможным только в том случае, когда их участники будут обладать соответствующей волей, а также осуществят предусмотренные законом процессуальные действия. В настоящее время полномочия по контролю за деятельностью арбитражного управляющего переданы от арбитражного суда к саморегулируемым организациям арбитражных управляющих, членом которых он является, должнику, кредиторам, уполномоченному органу и органу по контролю и надзору. Каждый из перечисленных субъектов банкротных отношений обладает необходимым набором правовых средств, позволяющих корректировать деятельность арбитражного управляющего от согласования с кредиторами определенных действий до привлечения арбитражного управляющего к ответственности (гражданско-правовой, административной, уголовной).

Правомерность действия либо бездействия арбитражного управляющего Арбитражным судом может быть проверена в рамках обжалования действия или бездействия арбитражного управляющего, при

рассмотрении заявления прокурора или Управления Росреестра. Так, из поступивших в 2011 г. 419 жалоб на действия (бездействие) арбитражных управляющих 130, или 31%, удовлетворены, по 223 жалобам в удовлетворении отказано и по 65 жалобам производство прекращено. В основном жалобы подают уполномоченные органы – 234 (56%), кредиторы – 165 (40%). Большинство рассмотренных жалоб связано с необоснованным расходом конкурсной массы должника. Более половины таких жалоб удовлетворяются.

Анализ указанных дел показывает, что необоснованное расходование денежных средств должника имеет различный характер. Такое расходование может быть связано либо с выводом средств должника из конкурсной массы, либо с дорогостоящим обеспечением своей деятельности арбитражным управляющим.

В качестве подтверждения следует привести пример банкротства ООО, конкурсный управляющий которого заключил заведомо недействительный договор на оказание юридических услуг с адвокатом с целью вывода значительных денежных средств с должника и причинения ущерба кредиторам, а также в нарушение действующего законодательства совершил действия в ущерб интересам конкурсных кредиторов, отказавшись от взыскания дебиторской задолженности на сумму более чем 106 млн. руб.

Что касается позиции суда, то она заключается в том, что арбитражный управляющий должен обладать

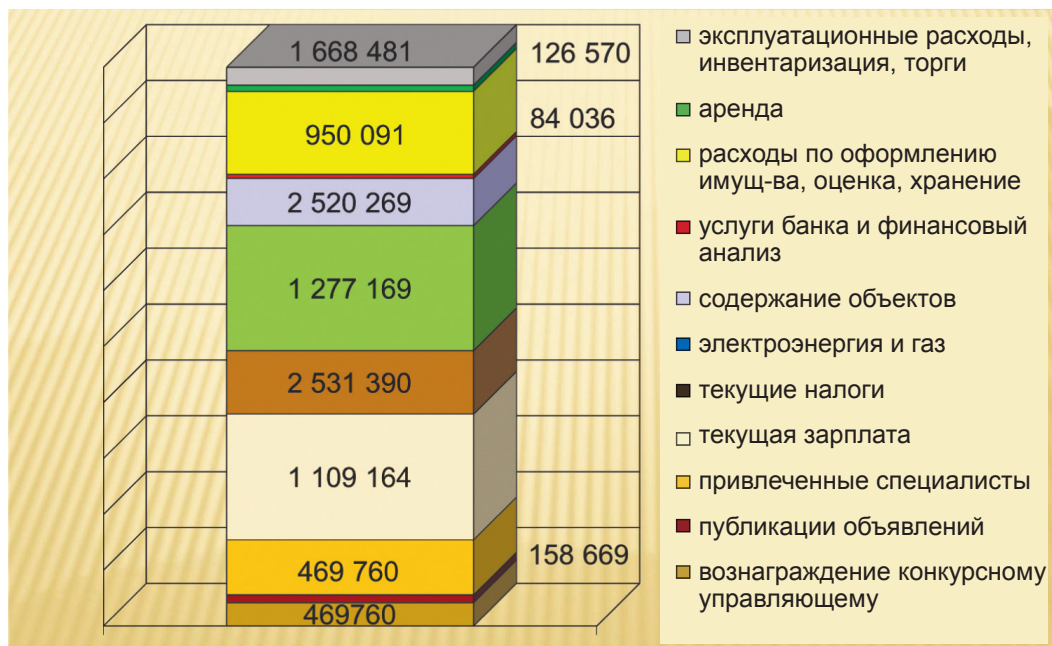
комплексными знаниями, включающими познания в области гражданского, налогового, трудового и уголовного права, гражданского, арбитражного и уголовного процесса, бухгалтерского учета и финансового анализа, оценочной деятельности и менеджмента.

Недостаток собственных знаний арбитражного управляющего либо его нежелание лично исполнять возложенные на него законом обязанности не должны быть компенсированы за счет средств должника.

За нарушения положений законодательства о несостоятельности (банкротстве) арбитражный управляющий может быть привлечен к административной ответственности в порядке, предусмотренном КоАП РФ, к штрафу, либо дисквалификации. В этом вопросе Арбитражный суд Республики Татарстан занимает принципиальную позицию.

Так, за 2011 г. Арбитражным судом Республики Татарстан рассмотрено 133 дела о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности: 42 заявления поступило из прокуратуры и 86 – из Росреестра по республике. Из них по 70 делам (или 55% от числа рассмотренных дел о привлечении к административной ответственности) арбитражные управляющие привлечены к административной ответственности, в том числе 5 арбитражных управляющих дисквалифицированы, что составляет 21% от общего количества аналогичных дел по системе Российской Федерации. По арбитражной системе РФ за 2011 г. дисквалифицировано всего 24

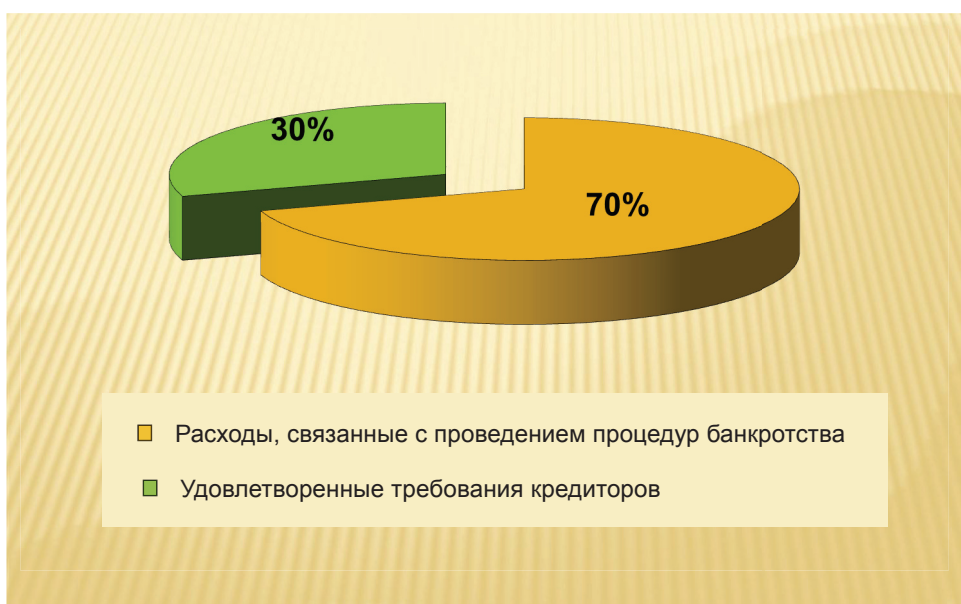
Состав расходов конкурсного производства на примере ГУП «Рыбно-Слободское МПП ЖКХ»



Затраты на проведение конкурсного производства



Доля распределения конкурсной массы



арбитражных управляющих. Кроме того, за 2011 г. Арбитражным судом Республики Татарстан рассмотрено 48 дел по заявлению налогового органа о взыскании убытков с конкурсных управляющих, из них лишь по 5 делам требования удовлетворены.

Практика применения законодательства о банкротстве при рассмотрении вышеперечисленных дел позволяет сделать следующие выводы:

- Повышение эффективности проведения конкурсного производства, в том числе путем осуществления контроля за обоснованностью действий конкурсного управляющего, в значительной степени зависит от слаженных контрольных действий уполномоченного органа, конкурсных кредиторов и иных уполномоченных лиц.

- Наблюдается почти полное уклонение представителей собственников

имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий от участия в процессе проведения конкурсного производства, что может повлечь существенное ущемление прав государства и муниципальных образований, в том числе с возможным необоснованным изъятием объектов собственности у данных публично-правовых образований.

- Не является «прозрачной» процедура реализации конкурсным управляющим имущества, начиная с оценки рыночной стоимости имущества должника и заканчивая заключением договора его купли-продажи; не подвергается контролю и надзору со стороны уполномоченного органа, регулирующего органа, саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и иных уполномоченных органов, а также правоохранительных органов.

• Такая же ситуация и в вопросе выдвижения кандидатур арбитражных управляющих: незначительная группа арбитражных управляющих осуществляет процедуры банкротства одновременно по 15 и более предприятиям. Саморегулируемые организации арбитражных управляющих не ведут мониторинг и не отслеживают статистику количества осуществляемых их членами арбитражных дел.

• Отсутствие достаточных знаний для осуществления возложенных функций у арбитражных управляющих, служащих государственных органов, в полномочия которых входит осуществление функций в сфере несостоятельности, также является одной из причин неэффективности процедуры банкротства. Более того, отсутствие анализа экономического состояния предприятия-должника иногда приводит по объективным причинам к дополнительным затратам бюджетных средств. Например, в случае, когда заявителем по делу выступает уполномоченный орган (Управление ФНС и Минземимущество в Республике Татарстан), то расходы по делу о банкротстве взыскиваются за счет бюджетных средств с указанных органов. Так, за 1-е полугодие 2011 года Арбитражным судом республики по 17 заявлениям было взыскано в пользу арбитражных управляющих с ФНС России 2 555 274 руб.; с Минземимущества Республики Татарстан – 1 967 342 руб.

• Отсутствие целостной системы концепции антикризисного управления предприятиями и предупреждения банкротства приводит

к увеличению количества предприятий-банкротов, отсутствию роста количества успешно проведенных реабилитационных процедур, позволяющих восстановить платежеспособность кризисного предприятия, повысить эффективность самих процедур банкротства.

• Представляется, что решение вышеназванных проблем возможно, если будут приняты меры следующего характера.

1. Разработать концепцию антикризисного управления предприятиями и предупреждения банкротства, которая должна включать в себя элементы выявления и систематизации ситуаций, свидетельствующих о возникновении у хозяйствующего субъекта симптомов экономической неустойчивости. Представляется, что выполнение данных мероприятий необходимо было бы возложить на специальный орган в муниципальных образованиях, призванный заниматься предупреждением банкротства хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования, независимо от организационно-правовой формы, под единым контролем на правительственном уровне.

2. Разработать механизм взаимодействия органов государственной власти, муниципальных образований и саморегулируемых организаций, осуществляющих функции в сфере несостоятельности (банкротства).

3. Необходимо принять меры, направленные на формирование профессионального кадрового состава в соответствующих органах государственной власти, специализирую-

щихся в вопросах банкротства. В этих целях необходимо разработать критерии оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти в отношениях, возникающих в области несостоятельности (банкротства), в том числе внедрение в практику государственных органов исполнительной власти системы критериев оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих, отвечающих за проведение процедур банкротства в Республике Татарстан. Оценка эффективности работы государственных органов исполнительной власти в целом, а также их служащих в частности, позволит повысить прозрачность их деятельности.

4. Обеспечить надлежащий контроль органами государственной власти за расходами на проведение процедур банкротства, а также за деятельностью участников процедур несостоятельности (банкротства), направленный на предупреждение, выявление, пресечение правонарушений в банкротных правоотношениях и предотвращение злоупотреблений в осуществлении расходов на проведение процедур несостоятельности (банкротства). Для этого необходимо обеспечить прозрачность процесса проведения торгов по продаже имущества предприятия-банкрота. Это возможно, например, путем создания единого информационного портала под началом регулирующего органа либо иного органа государственной вла-

сти, на котором бы в обязательном порядке осуществлялось размещение информации о проводимых торгах (по примеру информационных ресурсов Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации). Для соблюдения публичных прав и законных интересов рекомендовать арбитражным управляющим приглашать на торги представителей собственника, собрания кредиторов, уполномоченного органа, прокуратуры и иных заинтересованных лиц. Отчеты о проведении торгов (протоколы, в том числе видеоматериалы) необходимо размещать на информационном ресурсе в сети Интернет.

5. Аналогичного подхода требует и процедура отбора кандидатур арбитражных управляющих, представляемых саморегулируемой организацией.

6. Инициировать внесение дополнений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части установления предельного количества предприятий, которые может вести арбитражный управляющий в процедуре банкротства (не более 5–6 предприятий).

7. Необходимо принять меры, направленные на обеспечение прав и законных интересов граждан-дольщиков, посредством активизации работы уполномоченного органа исполнительной власти по контролю и надзору в области долевого строительства многоквартирных домов.

О ДЕЙСТВИЯХ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРОЦЕДУРАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

*М.А. Сафиуллин, руководитель УФНС России по Республике Татарстан,
государственный советник Российской Федерации 3 класса, д-р экон. наук*



Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства» уполномоченным органом по представлению в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам определена ФНС России, которая осуществляет свои полномочия как непосредственно, так и через свои территориальные органы, регулируя данное взаимодействие внутриведомственными приказами.

Согласно Положению «О порядке предъявления требований по обяза-

тельствам перед Российской Федерацией в делах о банкротстве и в процедурах банкротства» уполномоченный орган объединяет все требования по задолженности Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования России, экологического фонда, Федеральной службы судебных приставов, Министерства финансов России, Федеральной таможенной службы, Федерального агентства по государственным резервам, Федерального агентства по управлению федеральным имуществом и предъявляет их должнику. Консолидация задолженности по платежам, администрируемым указанными органами, осуществляется на стадии возбуждения процедуры банкротства и в ходе ее проведения.

Выполнение ряда функций, ранее реализовавшихся упраздненной ФСФО России, на налоговые органы не возложено, в частности, подготовка заключений о возможных последствиях обращения взыскания на имущество должника, наличии признаков фиктивного или преднамеренного банкротства.

В связи с выходом Пленума ВАС Российской Федерации от 20 декабря 2006 г. № 67 «О некоторых вопросах практики применения положений законодательства о банкротстве отсутствующих должников и прекра-

щении недействующих юридических лиц» стало невозможным инициирование банкротства в отношении отсутствующих должников – недействующих юридических лиц, а также в отношении иных организаций, у которых отсутствует имущество, достаточное для погашения судебных расходов по делу о банкротстве. В настоящее время в процедурах банкротства находится 34 отсутствующих должника, что составляет 4% от общего количества банкротных организаций.

Инициирование процедур банкротства в отношении организаций-должников осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства».

Выбор уполномоченным органом в делах о банкротстве и в процедурах банкротства саморегулируемой организации арбитражных управляющих (далее – СРО) определен приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 19 октября 2007 г. № 351 «Об утверждении порядка выбора органом, уполномоченным представлять в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам, саморегулируемой организации арбитражных управляющих при подаче в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом и внесении изменений в приказ Минэкономразви-

тия России от 3 августа 2004 г. № 219 «О порядке голосования уполномоченного органа в делах о банкротстве и в процедурах банкротства при участии в собраниях кредиторов».

В соответствии с установленным порядком списки СРО для подачи уполномоченным органом в Арбитражный суд заявлений о признании банкротами должников формирует ФНС России. Указанные списки доводятся до Управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации по категориям должников – финансовые организации, отсутствующие должники, организации второй и третьей группы. Сегодня в списках значатся 43 СРО.

В настоящее время стихийность процедур банкротства исчезла. В них попадают организации, которые действительно неспособны удовлетворить требования кредиторов из-за тяжелого финансового положения. Если еще 4 года назад у нас было порядка 2 тысяч организаций, то на сегодня – 748 организаций. Проведение процедур осуществляется 251 арбитражным управляющим, представляющим 43 СРО. При этом растет тенденция по количеству введения оздоровительных процедур банкротства. Заключено 11 мировых соглашений и проводятся 8 процедур внешнего управления.

Для недопущения роста числа организаций-банкротов Управлением ФНС России по Республике Татарстан в течение последних лет организована работа по информированию соответствующих министерств и органов местного самоуправления о задолженности крупных должни-

Информация о направлении уполномоченным органом материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел							
Направлено уполномоченным органом материалов в ПО				Направлено уполномоченным органом материалов в ПО			
2010		из них возбуждены уголовные дела		2011		из них возбуждены уголовные дела	
всего	сумма	всего	сумма	всего	сумма	всего	сумма
77	184	1	1	173	419	4	132

ков в разрезе каждой отрасли для совместной выработки решений по улучшению финансового состояния и урегулирования имеющейся задолженности перед бюджетом. В результате количество организаций, у которых имеется вероятность возникновения признаков банкротства, в 2011 г. сократилось со 193 до 84.

Налоговые органы, осуществляя функции уполномоченного органа, приняли участие более чем в восьми тысячах заседаний судов и двух тысячах собраниях кредиторов. Контроль собраний кредиторов с участием уполномоченного органа позволил завершить в 2011 г. более 400 процедур несостоятельности, по результатам которых задолженность по обязательным платежам погашена в размере более 160 млн. рублей.

При выявлении незаконных действий со стороны арбитражных управляющих уполномоченному органу предоставлено право на защиту своих интересов, выражающееся в возможности обращения с жалобой на действия конкурсного управляющего, в обращении с иском заявлением о взыскании убытков к арбитражному управляющему, бывшему

руководителю или учредителю организации-должника.

В целях пресечения незаконных действий арбитражных управляющих налоговыми органами по результатам 2011 г. было направлено 450 жалоб в соответствующие органы: в саморегулируемые организации – 162 жалобы, в Арбитражный суд республики – 242 жалобы, в регулирующий орган – 46 жалоб. В правоохранительные органы направлено 203 материала на сумму нанесенного ущерба 569 млн. рублей. На территории республики возбуждено 5 уголовных дел на сумму 132 млн. рублей: по ст. 195 УК РФ возбуждено 2 уголовных дела, и по одному – по ст. 196, 199 и 201 УК РФ.

Направлено 16 исковых заявлений о взыскании убытков с арбитражных управляющих на сумму около 8 млн. рублей. В порядке привлечения руководителей (учредителей) организаций-должников к субсидиарной ответственности налоговыми органами направлено 103 заявления на сумму 108,5 млн. рублей. По указанию уполномоченного органа арбитражными управляющими направлено 35 таких заявлений на сумму 374 млн.



рублей. На сегодня удовлетворены 41 иск налоговых органов на сумму 2,5 млн. рублей и 3 иска арбитражных управляющих на сумму 6 млн. рублей.

Также в связи с признанными судом неправомерными действиями (бездействием) арбитражных управляющих в 2011 г. управлением внесены предложения в ФНС России о смене саморегулируемой организации по делу о банкротстве в 41 случае, из них в 18 получено согласование новой саморегулируемой организации арбитражных управляющих по делу о банкротстве; осуществлена смена саморегулируемой организации в 6 случаях. УФНС России по Республике Татарстан в Росреестр России направило информацию о нарушении 29 саморегулируемыми организациями сроков рассмотрения жалоб уполномоченного органа на действия своих членов. В результате управлениями Росреестра по субъектам Российской Федерации проведено 17 внеплановых проверок.

Для определения государственной республиканской политики в сфере несостоятельности (банкротства) организаций, расположенных на территории республики, Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 сентября 2007 г. № 432 образованы одна межведомственная рабочая группа и 51 территориальная рабочая группа по взаимодействию органов исполнительной власти и местного самоуправления по

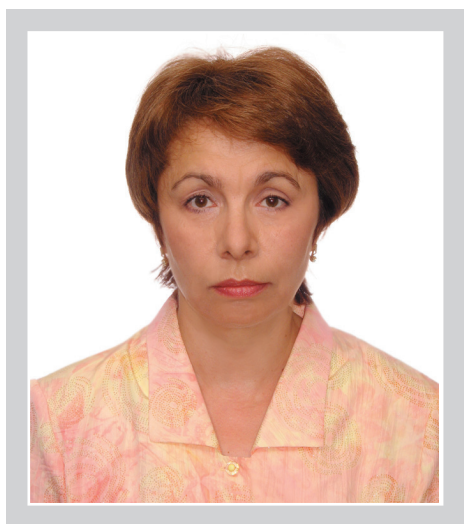
вопросам повышения эффективности процедур банкротства и деятельности арбитражных управляющих. В состав межведомственной рабочей группы включены заместители министров ведущих министерств и ведомств республики.

В 2011 г. проведено 4 заседания межведомственной рабочей группы и 345 заседаний территориальных рабочих групп по взаимодействию органов исполнительной власти, местного самоуправления по вопросам повышения эффективности процедур банкротства и деятельности арбитражных управляющих. По результатам которых сохранено 2605 рабочих мест вследствие продажи имущества 18 организаций-банкротов единым имущественным комплексом (либо производственными комплексами) и проведения процедуры замещения активов в двух организациях; сокращено количество организаций, имеющих задолженность по заработной плате, со 177 до 108; погашена задолженность по обязательным платежам 46 должниками, находившимися в предбанкротном состоянии.

Таким образом, действия налоговых органов направлены на защиту прав и законных интересов Российской Федерации и повышение эффективности процедур несостоятельности в Республике Татарстан путем увеличения возможностей осуществления мероприятий оздоровительной направленности.

ОБЗОР УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ИЗДАННЫХ В 2011 г.

Ф.Р. Волкова, начальник Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан



Проблема борьбы с коррупцией является одной из самых острых для государства и общества. Ее актуальность ни у кого не вызывает сомнений. Коррупция относится к числу наиболее опасных социальных явлений, представляющих непосредственную угрозу национальной безопасности. Борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства до воспитания в гражданах нетерпимости к любым проявлениям этого явления.

Важнейшей составной частью антикоррупционной политики должно стать эффективное законодательство, формирование которого носит комплексный характер. Оно связано с проблемами компетенции и слаженного взаимодействия государственных органов и органов местного

самоуправления, осуществляющих властные полномочия в сфере противодействия коррупции.

Для совершенствования проводимой в республике работы по противодействию коррупции Указом Президента Республики Татарстан от 21 февраля 2011 г. № УП-71 «О Совете при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции» создан Совет при Президенте Республики Татарстан.

Основной задачей этого органа является рассмотрение вопросов и подготовка предложений президенту по реализации государственной политики в области противодействия коррупции и повышению ее эффективности; обеспечение взаимодействия органов государственной власти республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц при осуществлении деятельности по противодействию коррупции; разработка мероприятий по противодействию коррупции и осуществлению контроля за их реализацией; рассмотрение предложений субъектов противодействия коррупции и разработка мероприятий по их реализации и др.

Кроме того, главам муниципальных районов и городских округов

республики названным указом рекомендовано обеспечить принятие мер, необходимых для исполнения решений Совета на территории соответствующих муниципальных образований, а также образовать аналогичные совещательные органы (комиссии по противодействию коррупции) при главах соответствующих муниципальных образований.

Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» предусмотрено создание специального государственного органа по организации деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики.

Для реализации этих положений указами Президента Республики Татарстан от 15 января 2011 г. № УП-7 и от 31 января 2011 г. № УП-37 создано Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и утверждено Положение о нем.

Рост коррупции в органах государственной власти и управления обусловлен, прежде всего, отсутствием четкого законодательного регулирования многих вопросов государственной службы, действенного контроля над источниками доходов и расходов государственных служащих. Имеет место совмещение исполнения обязанностей в государственных учреждениях с деятельностью в коммерческих негосударственных организациях, что создает дополнительные условия для злоупотреблений должностными лицами своим служебным положением. В ряде случаев государственные служащие, связанные с коммерческими струк-

турами, лоббируют интересы этих структур в ущерб государственной политике.

В целях решения обозначенного круга вопросов в 2011 г. Президентом Республики Татарстан издан Указ от 22 апреля 2011 г. № УП-233 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан, и лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан».

Указом определен порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан; гражданами при назначении (избрании, утверждении) на государственную должность; соблюдения лицами, замещающими государственные должности, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, установленных законодательством.

Проверка осуществляется Департаментом по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан по решению президента или на основании его поручения – руководителем Аппарата президента. В отношении каждого гражданина или лица, замещающе-

го государственную должность, такое решение принимается отдельно и оформляется в письменной форме. Основания для осуществления проверки и сроки ее проведения установлены указом.

В мировой практике принято закреплять морально-этические требования к государственным служащим в особом сборнике правил поведения служащих. Такой сборник, как правило, устанавливает стандарты поведения служащего, отвечающие принципам справедливости, честности, лояльности, прозрачности, ответственности и отчетности. В качестве примера можно привести Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят 12 декабря 1996 г. Генеральной Ассамблеей ООН).

Учитывая мировой опыт и необходимость реформирования политики в отношении государственных и муниципальных служащих, их более тщательный отбор, закрепления правил надлежащего служебного поведения, Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 г. № УП-142 утвержден Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан. Кодекс представляет собой свод общих правил профессиональной служебной этики и общих принципов и правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные служащие.

Целью кодекса является установление правил профессиональной служебной этики и правил служебного поведения государственных слу-

жащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета госслужащих, доверия граждан к госорганам республики и обеспечение единых норм поведения госслужащих.

В послании Государственному Совету Республики Татарстан от 13 октября 2010 г. «О положении в республике и основных направлениях социально-экономической политики в 2010 г.» Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов отметил необходимость повышения уровня профессионализма и открытости деятельности государственных и муниципальных служащих и поставил задачу обеспечить введение механизма ротации государственных и муниципальных служащих, провести кадровый аудит всех служащих без исключения.

Во исполнение поставленных задач в 2011 г. были изданы указы Президента Республики Татарстан: от 9 февраля 2011 г. № УП-50 «Об организации проведения в 2011 г. аттестации государственных гражданских служащих Республики Татарстан»; от 3 марта 2011 г. № УП-94 «Об организации проведения аттестации и квалификационного экзамена в Аппарате Президента Республики Татарстан»; от 14 марта 2011 г. № УП-127 «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Республики Татарстан». Кроме того, Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 г. № УП-148 утвержден Перечень основных показателей для проведения мониторинга эф-

фективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан.

Значительному снижению коррупционных проявлений служит система электронного информационного взаимодействия физических и юридических лиц с органами власти при предоставлении государственных и социально значимых услуг.

Административные регламенты предоставления государственных услуг, оптимизируя и конкретизируя полномочия государственных органов и их работников, также направлены на снижение уровня коррупционных проявлений. Процесс установления административных регламентов при предоставлении государственных услуг в рамках административной реформы продолжается в республике не первый год.

В 2011 г. в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации Указом Президента Республики Татарстан от 11 ноября 2011 г. № УП-716 утвержден Административный ре-

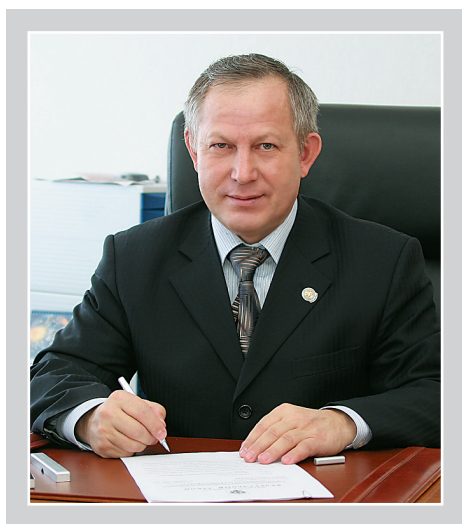
гламент предоставления Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан государственной услуги «Предоставление в пределах земель лесного фонда лесного участка в аренду по результатам аукциона».

Стоит отметить, что в конце 2011 г. на федеральном уровне был принят ряд законов, направленных на дальнейшее формирование и совершенствование антикоррупционного законодательства. Особого внимания требует Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Этим нормативным правовым актом внесены изменения в отдельные законодательные акты, направленные на повышение эффективности деятельности по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых отдельными категориями должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, что безусловно потребует изменения и корректировки законодательства субъектов Российской Федерации.

РЕАЛИЗАЦИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

М.М. Курманов, министр юстиции Республики Татарстан, д-р юрид. наук



В Республике Татарстан начиная с 2006 г. осуществляются системные меры по противодействию коррупции. Этому способствовало принятие Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан».

Для обеспечения комплексного подхода в принятии антикоррупционных мер принята республиканская программа по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг., утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 сентября 2008 г. № 693.

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Нацио-

нальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 гг.» постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 августа 2010 г. № 666 в Республиканскую программу по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг. были внесены соответствующие изменения.

В настоящее время утверждена Комплексная республиканская антикоррупционная программа на 2012–2014 гг.

В основу данной программы был положен успешный опыт исполнения двух предыдущих республиканских программ по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2006–2008 гг. и на 2009–2011 гг.

В рамках контроля за реализацией республиканской программы сотрудниками ведомства проводится ежеквартальный анализ информации и отчетов, представленных министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления – исполнителями программы. Кроме того, осуществляется поквартальный мониторинг выполнения республиканской программы по представленным документам, организуется проверка ее исполнения на местах.

Так, в 2011 г. проведены проверки по выполнению республиканской

программы в Министерстве экономики и Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. Аналогичные проверки проведены в пяти муниципальных районах Республики Татарстан: Актанышском, Мензелинском, Лениногорском, Буинском, Кукморском.

Очень важным, по нашему мнению, является то, что результаты исполнения республиканской программы по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг. были обсуждены 23 ноября 2011 г. на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан «Об итогах исполнения постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 сентября 2008 г. № 693 «Об утверждении Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг.» и мерах по усилению противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан».

По итогам проведения заседания Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан издано распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 декабря 2011 г. № 2416-р, которое позволит мобилизовать и нацелить органы исполнительной власти и органы местного самоуправления республики на более активную работу по противодействию коррупции.

В течение 2011 г. Министерством велась работа по организации контроля за исполнением Комплексной республиканской антикоррупци-

онной программы на 2012–2014 гг., утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 августа 2011 г. № 687. Составлены и размещены на сайте министерства графики проведения проверок исполнения мероприятий Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012–2014 гг. в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления республики на 2012 г.

Министерство активно участвует в совершенствовании законодательства по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе проведении независимой антикоррупционной экспертизы. С этой целью министерством в 2011 г. предлагались следующие меры правового характера:

1. Внести изменения в федеральное законодательство и Положение об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, утвержденное приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 92 «Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность», предусмотрев при этом:

- обязанность проведения аккре-

дитованными в качестве независимых экспертов (физических и юридических лиц), уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность (далее – независимыми экспертами), определенного количества независимых антикоррупционных экспертиз за конкретный отрезок времени – отчетный период (месяц, квартал);

- установить отчетность (ежемесячную, ежеквартальную) независимых экспертов по проведенным независимым антикоррупционным экспертизам с представлением копий заключений о проведении независимой антикоррупционной экспертизы в Минюст России и территориальные органы Минюста России, выдавшие свидетельства об аккредитации;

- обеспечить гласность деятельности независимых экспертов путем размещения заключений независимых экспертов о проведении антикоррупционных экспертиз на сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на сайтах территориальных органов Минюста России, выдавших свидетельства об аккредитации;

- в случае установления фактов непроведения независимой антикоррупционной экспертизы в течение двух отчетных периодов аннулировать свидетельства об аккредитации независимых экспертов с размещением информации об аннулировании свидетельства на сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на сайтах

территориальных органов Минюста России, выдавших свидетельства об аккредитации, и обязать независимых экспертов возвратить свидетельства об аккредитации органу, выдавшему их.

2. Предусмотреть внесение изменений в п. 11 Положения об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, предусматривающее аннулирование свидетельства об аккредитации независимого антикоррупционного эксперта в случае непроведения независимой антикоррупционной экспертизы в течение двух отчетных периодов;

- информацию об аннулировании свидетельства об аккредитации юридических и физических лиц размещать на официальном сайте Минюста России в сети Интернет и на сайтах территориальных органов Минюста России, выдавших свидетельства об аккредитации.

Что касается непосредственно проведения антикоррупционной экспертизы, то в 2011 г. специалистами министерства проведена антикоррупционная экспертиза 1000 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, из них: проектов указов Президента Республики Татарстан – 55, проектов законов Республики Татарстан – 167, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 778. Коррупциогенные факторы выявлены в 64 проектах нормативных правовых актов Республики Татарстан.

3. В этом году, как и в предыдущие годы, министерство организовало и провело обучающие семинары с лицами, ответственными за проведение антикоррупционной экспертизы.

В работе семинаров приняли участие сотрудники Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратуры Республики Татарстан, отдела Управления Минюста России по Республике Татарстан, сотрудники Министерства юстиции Республики Татарстан, директор НИИ противодействия коррупции, филиала Института экономики, управления и права.

В рамках указанного мероприятия освещены теоретические и практические основы проведения антикоррупционной экспертизы, а также проанализированы некоторые проекты нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы, предложены способы по их устранению.

4. Министерство осуществляет работу по нормативно-правовому обеспечению антикоррупционной деятельности на муниципальном уровне.

Для оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан в решении правовых вопросов противодействия коррупции, а также своевременной разработке и принятии муниципальных нормативных правовых актов по противодействию коррупции Министерством юстиции разработаны проекты следующих правовых актов и документов:

- положение о проверке достовер-

ности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и муниципальными служащими Республики Татарстан;

- положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления;

- примерный порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- примерное положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими муниципального образования Республики Татарстан сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- примерное Положение об организации работы с персональными данными муниципального служащего в органе местного самоуправления и ведении его личного дела;

- примерное Положение о порядке формирования резерва управленческих кадров (городского округа, муниципального района);

- примерное Положение о комиссии по формированию резерва

управленческих кадров (городского округа, муниципального района);

- типовой проект трудового договора (контракта) с муниципальным служащим;

- проект постановления главы муниципального образования об утверждении положения о порядке оформления и выдачи служебного удостоверения муниципального служащего в муниципальном районе и т.д.

Вышеуказанные документы послужили основой для разработки органами местного самоуправления собственных муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

5. Министерством оказывается помощь органам местного самоуправления при проведении антикоррупционных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

В 2011 г. проведены выездные мероприятия по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, оказанию правовой помощи органам местного самоуправления при проведении антикоррупционной экспертизы в Актанышском, Буинском, Мензелинском, Рыбно-Слободском, Сармановском и Тюлячинском муниципальных районах.

В ходе этих мероприятий проанализирована работа должностных лиц, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, проанализированы муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие

вопросы проведения антикоррупционной экспертизы, даны рекомендации по организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов поселений, входящих в состав указанных районов.

По результатам изучения организации антикоррупционной экспертизы и оказания правовой помощи органам местного самоуправления при ее проведении в указанных районах проведены рабочие совещания с участием руководства муниципальных районов, а также должностных лиц, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы, на которых подведены итоги и обсуждены наиболее актуальные вопросы, возникающие в процессе их деятельности.

В соответствии с соглашениями, заключенными между министерством, муниципальными районами и городскими округами, о взаимодействии по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, специалистами министерства оказывается методологическая, правовая и консультативная помощь при отборе муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, подлежащих экспертизе.

Проводится работа по обобщению отчетных данных, ежеквартально направляемых в министерство органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Так, в соответствии с данными, представленными органами местно-

го самоуправления за 2011 г., проведена антикоррупционная экспертиза 6980 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 206 из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза 3665 муниципальных нормативных правовых актов, 36 из которых содержали коррупциогенные факторы.

По информации, представленной органами местного самоуправления, коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, устранены до их принятия.

Таким образом, мероприятия, осуществленные Министерством юстиции, позволили усовершенствовать систему мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан:

- в результате исполнения республиканской программы на 2009–2011 гг. в органах публичной власти активизировалась работа по анализу обращений граждан о фактах коррупции;

- четкими и прозрачными стали административные регламенты предоставления органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления государственных и муниципальных услуг, усилен мониторинг качества

исполнения должностных обязанностей сотрудников в исполнительных органах государственной власти;

- административной регламентации подвергнуты практически все виды предоставления государственных и муниципальных услуг;

- деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления стала более открытой за счет опубликования и размещения необходимой информации о них на собственных официальных интернет-сайтах.

- во исполнение поручений Президента Российской Федерации о привлечении к формированию общественных советов при исполнительных органах государственной власти, Общественных палат субъектов Российской Федерации в республике принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 октября 2011 г. № 856 «О внесении изменений в Типовое положение об общественном совете при министерстве (ведомстве) Республики Татарстан, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 ноября 2010 г. № 906 «Об общественном совете при министерстве (ведомстве) Республики Татарстан».

ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

*Г.И. Сергеева, начальник Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Республике Татарстан, к. пол. н.*



Особое место среди механизмов сдерживания коррупции занимает антикоррупционная экспертиза нормативных правовых документов.

Обязательность проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти республики, уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований, является одним из полномочий Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, закрепленном на законодательном уровне в федеральных законах «О противодействии коррупции» и «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Целью проведения антикоррупционной экспертизы является устранение

коррупциогенных факторов – норм и положений, способствующих проявлению коррупции.

Практика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов выявляет положительную тенденцию к уменьшению количества актов органов государственной власти Республики Татарстан, содержащих коррупциогенные факторы. Если в 2010 г. коррупциогенные факторы были выявлены в 3,9% актов, прошедших антикоррупционную экспертизу (при этом управлением проведена экспертиза 1099 актов), то в 2011 г. проведена антикоррупционная экспертиза уже 1457 актов, но количество актов, в которых были выявлены коррупциогенные факторы, составило лишь 1,9%. Наиболее часто встречаются случаи, когда положения закона или постановления формулируются таким образом, что чиновник, принимающий решение на основании такого акта, имеет возможность выбрать для себя вариант принятия решения, например, может разрешить, а может и не разрешить – иными словами, компетенция органа или должностного лица определена по формуле «вправе».

В качестве примера можно привести нормативный правовой акт, устанавливающий меры государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий, где при наличии оснований должностным лицом может быть отказано в оказании мер государственной поддержки. Тер-

мин «может быть отказано» подразумевает и альтернативу – «может быть и не отказано», а конечный результат – отказать или не отказать – целиком зависит от желания конкретного должностного лица (не исключено, что и материально простимулированного). В настоящее время этот коррупционный фактор устранен.

Приведем еще пример. Приказом установлен порядок выдачи документа о согласии на сделки с арендованными лесными участками, но при этом не определен конкретный срок, в течение которого этот документ выдается. Таким образом, чиновнику, выдающему такие разрешения, были предоставлены широкие возможности растягивать или сокращать этот срок, само собой не бесплатно, и только изменения, внесенные в акт, устранили условия для возможных злоупотреблений.

Принятие некоторых решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц должно происходить в соответствии с определенной нормативным актом административной процедурой. Отсутствие порядка осуществления таких действий или каких-либо элементов процедуры дает чиновнику действовать не по норме права, а по своему усмотрению и, следовательно, также создает возможности для коррупционных проявлений. Поэтому если в нормативном документе отсутствует порядок совершения органами или чиновниками определенных действий или этот порядок не полный – налицо коррупционный фактор: отсутствие или неполнота административных процедур. Подобное выявлялось при прове-

дении антикоррупционной экспертизы актов, устанавливающих порядок предоставления различным организациям субсидий из бюджета республики, но не определявших процедуру и основания возвращения предоставленных субсидий. В настоящее время коррупционные факторы в большинстве таких актов устранены.

Такой коррупционный фактор, как выборочное изменение объема прав, имеет место в случаях, когда положения акта сформулированы таким образом, что чиновник может по своему усмотрению либо урезать права граждан или организаций, либо, наоборот, предоставить гражданам или организациям дополнительные права, не предусмотренные законодательством.

При установлении порядка оказания государственной услуги, касающейся направления граждан по экстренным показаниям на лечение за пределы Республики Татарстан за государственный счет, не уточняется, какие именно показания являются экстренными. Следовательно, решение вопроса о направлении на лечение за пределы Татарстана полностью зависит от воли чиновника. В настоящее время разрабатывается проект акта, устраняющего этот коррупционный фактор.

В последнее время в рассматриваемых управлением нормативных правовых актах участились случаи выявления такого коррупционного фактора, как завышенные или неопределенные требования к гражданам или организациям. Например, при выдаче разрешения на обслуживание пассажиров и багажа на межмуниципальных автобусных маршрутах требуют некую справку о репутации,

но при этом не указано, кто должен выдать такую справку, не установлены форма справки и критерии оценки этой самой репутации.

В Положении о предоставлении социальных выплат на строительство или приобретение жилья гражданам, проживающим в сельской местности, определено, что для получения субсидий гражданам следует представить документы, заверенные в установленном порядке. Но при этом не уточняется, кем именно должны заверяться документы: нотариусом, или руководителем организации, или другими лицами. В данном случае налицо такой коррупциогенный фактор, как установление неопределенных требований к гражданину.

На наш взгляд, основной причиной появления нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы, является недостаточно тщательная подготовка проекта нормативного правового акта, зависящая от уровня правовой грамотности разработчика проекта. Зачастую разработчики, формулируя правовые нормы, не предусматривают последствия их реализации, не предвидят, что применяющий эту норму чиновник может истолковать ее так, как ему выгодно. Может иметь место и другая причина: принятие нормативных правовых актов, заведомо содержащих коррупциогенные факторы, пролоббировано заинтересованными органами и лицами.

При проведении антикоррупционной экспертизы нормативных документов приходится сталкиваться с так называемой «навязанной коррупционностью» – ситуацией, когда нормативный правовой акт Республики Татарстан воспроизводит положения

федерального закона, которые уже содержат коррупциогенные факторы. Причем для устранения такой ситуации возможности есть, иногда бывает достаточно изменить формулировку. Например, вместо «должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения» (как изложено в федеральном законе) написать «должностное лицо продлевает срок рассмотрения обращения» – и коррупциогенный фактор будет устранен, а закон не нарушен.

Следующий этап после выявления коррупциогенных факторов – это приведение актов в соответствие с антикоррупционным законодательством. Если при проведении антикоррупционной экспертизы в нормативном правовом акте выявляется коррупциогенный фактор, управление направляет заключение по результатам антикоррупционной экспертизы в орган государственной власти, принявший акт, – для рассмотрения и устранения коррупциогенных факторов, и в Прокуратуру Республики Татарстан – для принятия мер прокурорского реагирования.

Важная роль в деятельности по устранению коррупциогенных факторов, выявляемых в актах, отводится взаимодействию управления и Прокуратуры Республики Татарстан. В настоящее время между управлением и прокуратурой республики заключено соглашение, предусматривающее обмен информацией о проведенных антикоррупционных экспертизах и мерах прокурорского реагирования, принятых по результатам рассмотрения экспертных заключений управления. Создана постоянно действующая рабочая группа, в которую вошли

представители обоих ведомств, рассматривающая спорные вопросы, связанные с оценкой коррупциогенности положений нормативных актов. Такое взаимодействие позволяет вырабатывать положительный практический опыт в относительно новой сфере деятельности, как антикоррупционная экспертиза.

В 2011 г. осуществлялось активное взаимодействие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. Нашими ведомствами совместно подготовлены материалы к заседанию Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, состоявшемуся в августе 2011 г. Ведется целенаправленная работа по подготовке методического пособия об урегулировании конфликта интересов на гражданской и муниципальной службе. На заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции обсуждалась деятельность Управления по проведению антикоррупционной экспертизы, рассмотрены проблемные вопросы, возникающие при приведении актов в соответствие с антикоррупционным законодательством. Учитывая результативность совместной работы государственных органов, органов местного самоуправления над недопущением принятия актов, содержащих коррупциогенные факторы, Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции рекомендовал управлению заключить соглашения о взаимодействии с органами исполнительной власти республики, главами

муниципальных районов и городских округов Татарстана. В настоящее время управлением заключены указанные соглашения практически со всеми министерствами и ведомствами республики. В соответствии с этими соглашениями управление рассматривает проекты нормативных правовых актов министерств и ведомств, в том числе и на наличие в них коррупциогенных факторов. В результате совместной работы над проектами коррупциогенные факторы в уже принятых актах не выявлены. Заключены соглашения с главами муниципальных районов республики и городских округов – городов Казань и Набережные Челны. Все проекты уставов муниципальных районов, входящих в их состав поселений, решений о внесении изменений в уставы проходят антикоррупционную экспертизу в управлении. Совместная работа над проектами уставов муниципальных образований и муниципальных актов, вносящих изменения в уставы, принесла свои положительные результаты. В 2011 г. решения об отказе в государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в уставы в связи с выявленными несоответствиями федеральному законодательству и коррупциогенными факторами управлением не принимались, поскольку все недостатки были устранены в процессе совместной работы над проектами.

Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в качестве одного из принципов организации антикоррупционной экспертизы на-

звано сотрудничество государственных органов, институтов гражданского общества и граждан при проведении антикоррупционной экспертизы. В свою очередь, общественные организации, образовательные учреждения, граждане могут самостоятельно проводить независимую антикоррупционную экспертизу актов государственных органов, органов местного самоуправления и проектов актов о взаимодействии. Независимыми экспертами могут быть граждане и организации, отвечающие определенным требованиям: наличие высшего профессионального образования, нахождение в штате организации определенного количества сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование. На сегодняшний день в республике свидетельство об аккредитации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, выдано 36 экспертам – 4 юридическим лицам, в том числе Татарстанскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Межрегиональной Ассоциации правозащитных организаций «Агора», и 32 гражданам.

В этой связи необходимо отметить, что существует еще и общественная антикоррупционная экспертиза как действующих нормативных правовых актов, так и их проектов – своего рода общественный контроль. Это означает, что каждый гражданин, полагающий, что какой-либо закон и постановление содержат положения, которые чиновники могут использовать для личного обогащения, «заволокитить» принятие нужного для гражданина решения, вправе провести антикор-

рупционную экспертизу, изложить свои соображения в обращении и направить его в орган, принявший такой акт. Как и любое обращение, такое письмо подлежит обязательному рассмотрению. Для обеспечения в республике условий плодотворной работы независимых экспертов и привлечения граждан к проведению общественной антикоррупционной экспертизы на интернет-портале правительства республики создан специальный раздел «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов», на котором министерства и ведомства размещают проекты и уже принятые акты для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Кроме того, решением Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции специально для независимых экспертов организованы учебные занятия по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы и реализации ее результатов.

Несмотря на то что со стороны государства в Республике Татарстан созданы необходимые условия для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, деятельность независимых экспертов пока еще недостаточна. Вместе с тем она может принести положительные результаты, в особенности если независимые эксперты и граждане обратят внимание на состояние нормативных актов органов местного самоуправления.

Таким образом, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов является действенным рычагом в борьбе с коррупцией, но при условии объединения усилий всех субъектов антикоррупционной деятельности.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

*М.Г. Ахметов, заместитель Премьер-министра Республики Татарстан –
министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, к. с.-х. н.*

Последние годы характеризуются активизацией в Республике Татарстан мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях. В Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан (далее – Минсельхозпрод) проводились мероприятия по противодействию коррупции в рамках реализации «Программы Минсельхозпрода Республики Татарстан по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг.»:

- образованы и постоянно действуют комиссии по реализации антикоррупционной политики Минсельхозпрода республики и в Управлениях сельского хозяйства и продовольствия в муниципальных районах Республики Татарстан (далее – Управления);

- назначены должностные лица, ответственные по профилактике коррупционных или иных правонарушений, как в аппарате Минсельхозпрода, так и в Управлениях;

- утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками;

- проводится правовая, в том числе антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых министерством;

- разрабатываются и совершенству-



ются административные регламенты по направлениям деятельности министерства;

- на официальном сайте министерства создан информационный раздел «Противодействие коррупции», где размещается информация о противодействии коррупции в агропромышленном комплексе, нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан в области антикоррупционной политики, отчеты о реализации мер антикоррупционной политики;

- функционирует телефон «горячей линии» по вопросам профилактики и противодействия коррупции, позволяющий гражданам сообщать об известных им фактах коррупции, причинах и условиях, способствующих их совершению;

- в министерстве работает комиссия

по урегулированию конфликта интересов и служебной этики государственных служащих;

- в части реализации процедур, применяемых для выявления коррупционных проявлений, в том числе осуществления проверок сведений, представляемых государственными гражданскими служащими, получен доступ к базам данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП с использованием сети Интернет;

- организовано правовое просвещение государственных служащих министерства в области противодействия коррупции, а также проводится анкетирование по антикоррупционной тематике; госслужащие уведомляют представителя нанимателя при выполнении иной оплачиваемой работы.

Минсельхозпрод Республики Татарстан в силу своей специфики направляет свои усилия на повышение эффективности механизма противодействия коррупции в агропромышленном комплексе Республики Татарстан. Для выполнения стратегических задач, поставленных Президентом Республики Татарстан, и в рамках Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012–2014 гг. приказом Минсельхозпрода республики № 256/2-пр от 20 декабря 2011 г. утверждена Программа по реализации антикоррупционной политики Минсельхозпрода РТ на 2012–2014 гг. Планируемая антикоррупционная работа включает в себя целый комплекс мероприятий от совершенствования нормативно-правового обеспечения до осуществления действий, направленных на пресечение коррупционных правонарушений.

Основной упор в работе делается

на предупреждение коррупционных правонарушений, сокращение причин и условий, порождающих коррупцию, поэтому важнейшим направлением антикоррупционной работы Минсельхозпрода республики является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Так, за 2011 г. проверено на предмет выявления коррупциогенных положений и статей 252 документа. Из них 3 не прошли антикоррупционную экспертизу и были возвращены на доработку.

По поводу возможности вариативного применения нормативно-правовых актов чиновниками на местах говорилось много. Теперь можно сказать, что мы от этого ушли. В принимаемых документах и проектах нормативных правовых актов не допускаются коррупциогенные положения и статьи. Для граждан и юридических лиц разрабатываются пошаговые регламенты, проводятся разъяснения. И, как показала практика, нуждающихся в получении подробной информации о реализуемых в республике программах с каждым годом становится больше.

Минсельхозпродом Республики Татарстан реализуется более 20 федеральных и республиканских программ, в том числе такие значимые, как «Социальное развитие села до 2013 г.». Министерством реализуется 14 республиканских программ, в их числе республиканская целевая программа «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008–2012 гг.» и другие. Объем продукции сельского хозяйства в целом по 2011 г. в действующих ценах составит 155 млрд. рублей, с ростом в сопоставимой оценке 136% к 2010 г. или 106% к благополучному 2009 г.

При этом большое внимание уделяется развитию малых форм хозяйствования. Основной формой поддержки этого сектора является выделение льготных кредитов, которыми воспользовалась каждая пятая сельская семья. Только в текущем году получено свыше 17 тыс. кредитов на сумму 3,9 млрд. руб., что в 1,6 раза больше прошлогоднего показателя.

В целях закрепления кадров в сельской местности проводится активная работа по программе «Улучшение жилищных условий граждан в сельской местности», «Обеспечение жильем молодых специалистов и молодых семей на селе». За 2006–2011 гг. на эти цели выделено 5,5 млрд. руб. для 6,4 тыс. сельских семей.

Надо сказать, что при таких объемах господдержки села всегда найдутся люди, которые хотели бы «нагреть руки» на посредничестве или даже присвоить бюджетные средства. И, как всякие мошенники, они используют прежде всего недостаток правового просвещения граждан, сложность и запутанность бюрократических процедур. И здесь нам не обойтись без информационной открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти.

Для борьбы с проявлениями коррупции, наряду с информационным обеспечением граждан, в Минсельхозпрод республики создан отдел аудита и антикоррупционной работы. Осуществляется активное взаимодействие с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. Наши сотрудники в составе межведомственных экспертных групп выезжали в Азнакаевский, Арский, Буинский,

Кукморский и Лениногорский муниципальные районы для проведения антикоррупционных мероприятий.

При выездных проверках наиболее часто выявляются нарушения в использовании бюджетных средств с использованием подложных документов и путем приписок. Так, ОАО «Киятское», предоставив недостоверную информацию о валовом надое молока в Управление Буинского муниципального района, необоснованно получило из бюджета субсидии в объеме 186,8 тыс. рублей. Необоснованно полученная сумма субсидий добровольно возвращена в бюджет по платежному поручению № 155 от 14 июня 2011 г. Также гражданин Р.Ф. Абзялилов, сдав заведомо подложные документы в Управление Буинского муниципального района, в период с февраля 2007 г. по январь 2011 г. незаконно получил субсидии: из бюджета РФ – 28,5 тыс. рублей и из бюджета Республики Татарстан 1,5 тыс. рублей. Согласно приговору суда Буинского муниципального района Р.Ф. Абзялилов признан виновным по ч. 1 ст. 159 УК РФ.

Важное профилактическое значение имеет антикоррупционная работа, проводимая территориальными органами Минсельхозпрода Республики Татарстан. В соответствии с п. 2 приказа Минсельхозпрода республики от 27 января 2009 г. № 6/2-пр «Об утверждении Программы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг.» начальники Управлений назначены ответственными лицами за предупреждение коррупционных правонарушений, а также за организацию

выполнения антикоррупционных мероприятий в своих подразделениях.

В качестве типичного примера расскажу об антикоррупционных мероприятиях, проводимых управлением сельского хозяйства и продовольствия в Балтасинском муниципальном районе.

Основным документом для работы управления в этом направлении стала «Программа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по реализации стратегии антикоррупционной политики РТ на 2009–2011 гг.».

Приказом по управлению сельского хозяйства и продовольствия № 51 от 30 декабря 2008 г. создана постоянная рабочая группа по реализации Стратегии антикоррупционной политики в агропромышленном комплексе Балтасинского района из 5 человек.

Ежегодно разрабатывается план работы рабочей группы по реализации Стратегии антикоррупционной политики в агропромышленном комплексе Балтасинского района. Проводятся заседания постоянной рабочей группы, где рассматриваются вопросы предупреждения коррупции среди сотрудников и руководителей, определяются участки работы, где наиболее высоки коррупционные риски.

Государственные служащие ежегодно до 1 апреля представляют справку о полученных доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, и об обязательствах имущественного характера. В целях проверки достоверности и полноты сведений, сообщенных госслужащими Управления, были направлены запросы в налоговую ин-

спекцию, отдел внутренних дел и районный суд на предмет отсутствия судимости, занятия предпринимательской деятельностью и сведений о доходах и имуществе госслужащих. Нарушений по ограничениям и запретам, связанных с гражданской службой и предусмотренных ст. 16 и 17 Федерального закона, не выявлено. Все полученные материалы приобщены в личные дела госслужащих.

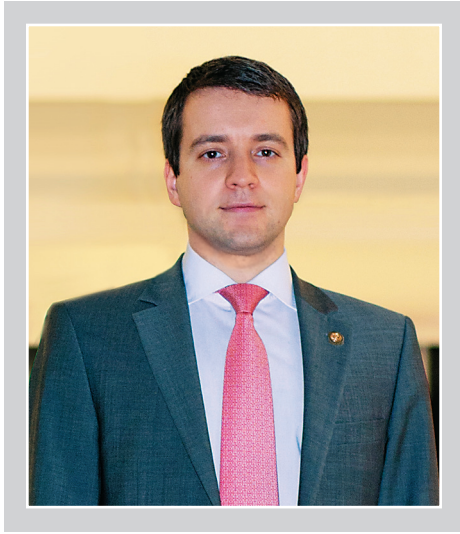
Хотелось бы отметить, что активность граждан нашей республики увеличивается. Так, за 2011 г. в Минсельхозпрод Республики Татарстан поступило 1186 обращений граждан, из них через интернет-приемную – 435 обращений.

Своевременное и действенное реагирование на обращения граждан рассматривается министерством как самостоятельный пункт антикоррупционной работы, не последний по важности. Когда в район или село приезжают проверяющие и принимают действенные меры по устранению нарушений, у населения формируется вера в социальную справедливость. Наряду с плановыми выездами такие проверки становятся сдерживающим антикоррупционным фактором для чиновников, склонных к коррупционным действиям.

Искоренение коррупции – важнейшая государственная задача, в решении которой повышение правовой просвещенности граждан, укрепление их веры в социальную справедливость, упрощение бюрократических процедур должны сформировать в обществе нетерпимость по отношению к коррупционным действиям и увеличить выгоду каждого от действий в рамках закона и во благо общественных интересов.

ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАТАРСТАН

Н.А. Никифоров, заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – министр информатизации и связи Республики Татарстан



Республика Татарстан сегодня является одним из признанных лидеров среди регионов России по внедрению информационных и коммуникационных технологий. Масштабные инновационные проекты реализуются в сфере образования, культуры, здравоохранения, государственного управления, оказания услуг гражданам и других социально значимых областях.

Внедрение информационных технологий позволило не только увеличить эффективность деятельности госорганов, но и повысить их информационную открытость, сделать государство прозрачным для населения.

С 2005 г. в республике реализуется проект «Электронное правительство». Сегодня более 25 тыс. служащих, включая членов Правительства Республики Татарстан, работают в единой межведомственной системе электронного документооборота, объединяющей все органы государственной власти

республики. К ней подключены все министерства, ведомства и муниципалитеты, более 2,5 тыс. государственных и муниципальных учреждений, а также ряд коммерческих организаций республики.

В системе более 4,5 млн. документов, ежедневно регистрируются порядка 4 тыс. новых, создается более 7 тыс. резолюций. С 2010 г. в системе «Электронная повестка дня Государственного Совета Республики Татарстан» начали работать и депутаты.

Такое масштабное внедрение электронного документооборота стало возможным благодаря инновационным техническим особенностям системы, разработанной в республике. Она изначально разрабатывалась таким образом, чтобы в ней могли работать служащие любого ранга — от министра до исполнителя. Уникальной особенностью системы является наличие «мобильных офисов руководителя», дружественного пользовательского интерфейса, централизованной модели обработки данных.

Руководители могут рассматривать документы на различных мобильных устройствах и давать текстовые, графические и аудиопоручения. Все резолюции и поручения подписываются электронной цифровой подписью и моментально поступают на исполнение. Работать с документами руководитель может как в своем рабочем кабинете, так и в машине, самолете, на выездном заседании.

Стоит отметить, что для обеспечения информационной открытости

деятельности органов государственной власти функционируют порталы президента, правительства, Государственного Совета, Государственного Советника, а также муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан. При этом на каждом из них работает интернет-приемная – удобный и оперативный способ взаимодействия граждан с представителями власти.

Уже в течение нескольких лет в Татарстане реализуется проект по переводу государственных услуг в электронный вид. В республике предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде организовано при помощи портала государственных и муниципальных услуг (*uslugi.tatarstan.ru*) и его мобильной версии (*m.tatar.ru*), а также инфоматов.

В настоящее время в крупных торговых центрах, на станциях метро, в местах высокой проходимости людей на территории каждого муниципального района республики установлены инфоматы, что позволяет обеспечить большинству жителей доступ к получению электронных услуг.

Через инфомат можно оплатить государственные пошлины, налоговые задолженности, услуги ЖКХ, записаться в электронные очереди, получить информацию из ведомственных информационных систем.

Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан позволяет подавать заявления на оказание государственных услуг, осуществлять запись на прием к специалистам министерств и ведомств, оплачивать государственные пошлины и иные платежи при помощи бан-

ковских карт, получать информацию различного рода из дома, при помощи компьютера.

Сегодня каждый месяц фиксируется более миллиона фактов предоставления государственных услуг в электронном виде. То есть в рабочее время каждую секунду кто-то из жителей республики просто выходит в Интернет, вместо того чтобы ходить по инстанциям, стоять в очередях, тратить время на бумажную волокиту.

Очень важно, что переход к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде позволил не только повысить удобство и качество предоставляемых услуг, но и создать инструмент контроля над процессом их предоставления гражданам.

Например, одним из самых ярких показательных примеров стал процесс постановки в очередь на зачисление в детский сад. Подача заявления и контроль движения очереди в электронном виде на портале сделали процесс абсолютно прозрачным, исключив возможность коррупционных проявлений.

Это лишь один из примеров использования информационных технологий в борьбе с бюрократией и коррупцией. Всего сегодня в электронном виде жителям Татарстана доступны порядка 90 различных услуг и сервисов. В первую очередь это услуги, наиболее востребованные населением и требующие неоднократного посещения госорганов в процессе их получения.

Например, в целях повышения удобства предоставления медицинских услуг при помощи портала и Контакт-центра гражданам предоставляется возможность записи на прием

к специалистам медицинских учреждений Нижнекамска и района, Казани и Альметьевска. При пользовании системой электронной очереди гражданин избавлен от необходимости получения талонов, процедуры ожидания очереди к специалисту. При записи в электронную очередь ему сообщаются точные дата и время приема. Введение системы электронной очереди экономит время пациентов, повышает прозрачность предоставления услуги.

Через портал и инфоматы пользователям доступна услуга подачи заявления на получение выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и Государственного кадастра недвижимости, а также проверка статуса поданного ранее заявления, стадии рассмотрения поданных документов и запись на прием для получения готовых документов. Таким образом, до одного раза сокращено количество посещений ведомства и сведено к минимуму общение с чиновниками.

С 2010 г. на портале реализована возможность бронирования даты и времени регистрации брака, подачи заявления, оплаты государственной пошлины и записи на прием к специалисту отдела ЗАГС. Бронирование происходит в режиме онлайн с отображением свободных дат и времени на момент получения услуги. Для получения услуги необходимо выбрать дату, время и место регистрации заключения брака, заполнить электронное заявление, оплатить государственную пошлину за регистрацию брака и записаться на прием в орган ЗАГС.

В 2011 г. татарстанцы получили электронные услуги для регистрации рождения ребенка, регистрации смерти,

регистрации расторжения брака, выдачи повторных свидетельств и справок, внесения исправлений и изменений в акты гражданского состояния, проставления апостиля и записи на прием для регистрации усыновления (удочерения) либо перемены имени.

С помощью портала индивидуальные предприниматели и юридические лица могут подать электронное заявление на получение лицензии такси с предоставлением минимально возможного пакета документов, что существенно экономит время заявителей и избавляет их от необходимости лишних хождений и подготовки заявления на бумаге.

Кроме того, при помощи портала и его мобильной версии можно проверить наличие у перевозчика разрешения по государственному номеру транспортного средства или срок действия разрешения.

При помощи сервиса подачи заявок в Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан предприниматели бизнес-сообщества могут подавать заявления по программам «Лизинг-грант», «Социальный бизнес», «Инновация и техническая модернизация» на предоставление субсидий или грантов, что освобождает предпринимателей от необходимости направления документов в бумажном виде и облегчает работу сотрудников Агентства. В целях информирования предпринимателей о статусе поданной заявки создан сервис проверки статуса заявления.

Самыми популярными электронными услугами сегодня являются услуги Управления ГИБДД МВД по РТ. В частности, заявители имеют возможность оперативного получения

информации и оплаты имеющихся административных штрафов за нарушение ПДД с просмотром фотоматериалов нарушения и статьи КоАП.

Кроме того, для повышения удобства заявителей созданы сервисы для постановки транспортного средства на учет, снятия с учета, перерегистрации и получения регистрационных знаков с оплатой госпошлины и записью на прием. Через портал возможно осуществление записи на прохождение государственного технического осмотра и оплата госпошлины, заполнение заявления на смену водительского удостоверения.

При помощи портала и инфоматов заявителям предоставляется возможность оформления заграничного паспорта старого или нового образца путем заполнения заявления, оплаты госпошлины и записи на прием к специалисту для сдачи документов. Проверить готовность паспорта можно также на портале.

Услуги Управления ФНС России по РТ предоставляют заявителям возможность получения информации о наличии или отсутствии налоговой задолженности и ее последующей оплаты. В целях информирования населения о размерах налогов на портале запущен «Налоговый калькулятор», позволяющий рассчитать стоимость патента при использовании упрощенной системы налогообложения, транспортного налога и единого налога на вмененный доход.

При помощи услуг Пенсионного фонда России по РТ возможна оплата добровольных страховых взносов гражданами и оплата обязательных страховых пенсионных взносов и обязатель-

ного медицинского страхования для индивидуальных предпринимателей.

При помощи портала возможно осуществление информирования о наличии возбужденных исполнительных производств и оплаты задолженности по ним.

Услуга информирования о решении по получению разрешения на строительство позволяет отслеживать в режиме онлайн ход рассмотрения заявления и получить реквизиты выданного разрешения либо узнать причины отказа с указанием конкретных замечаний.

Сервис информирования о капитальном ремонте дома позволяет гражданам получать информацию об управляющей организации, подать жалобу, а также получить информацию о капитальном ремонте жилых домов по конкретному адресу.

Ежемесячно список электронных услуг и их востребованность среди населения растет. Оценив удобство и прозрачность получения услуг в электронном виде, татарстанцы во многих случаях предпочитают интерактивный способ их получения традиционному. Еще более кардинальных изменений в отношениях «государство – население» мы ожидаем в связи с принятием федерального закона о межведомственном взаимодействии. Ключевым моментом в этом законе является запрет на требование с гражданина каких-либо подтверждающих справок и документов в процессе оказания услуг, если госорганы могут запросить их друг у друга. Это приведет к настоящей революцией в межведомственном информационном взаимодействии и отношениях граждан с госорганами.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

*М.Р. Шагиахметов, министр экономики
Республики Татарстан, д-р. экон. наук*



Для снижения коррупционной составляющей в экономике и повышения инвестиционной привлекательности в Татарстане реализуется комплекс мер, стимулирующих привлечение инвестиций и обеспечивающих открытость экономики. Одной из современных проблем, препятствующих ведению предпринимательской деятельности в республике, являются административные процедуры, связанные с получением различного рода разрешительной документации (документов на землю, строительство, перевод помещений из одной категории в другую), а также открытость и доступность информации.

Среди основных мероприятий, направленных на снижение коррупционной составляющей в

республике, являются внедрение современных информационно-коммуникационных технологий, обеспечение функционирования системы «одного окна», использование многофункциональных центров для предоставления государственных услуг для повышения уровня обслуживания заявителей и многое другое.

В частности, в настоящее время в республике проводится работа по переходу к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме (сайт интернет-портала <http://uslugi.tatar.ru/>). Все заинтересованные заявители могут попасть на сайт государственных и муниципальных услуг через официальный портал Республики Татарстан <http://tatarstan.ru/>.

Более того, в целях снижения административных барьеров, препятствующих ведению предпринимательской деятельности, в республике реализуются мероприятия по организации межведомственного взаимодействия при предоставлении услуг органами власти (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 июня 2011 г. № 488 «О плане мероприятий по методическому и правовому обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Республике Татарстан»).

Проводимая работа нацелена на сокращение перечня документов, требуемых непосредственно с заявителя при предоставлении услуг, а именно в части документов, находящихся в распоряжении органов власти, что составляет порядка 30% от общего количества документов, необходимых для предоставления услуги.

В целях обеспечения информационной открытости деятельности исполнительных органов государственной власти республики, повышения качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг постановлением Кабинета Министров республики от 10 сентября 2010 г. № 729 утверждено Положение о государственной информационной системе «Реестр государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан», определяющий порядок размещения сведений о государственных и муниципальных услугах республики в информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан», доступный гражданам и юридическим лицам через сеть Интернет по адресу: <http://uslugi.tatar.ru/>.

Немаловажным является и тот факт, что для решения вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении предпринимательской деятельности, и с целью преодоления барьеров, препятствующих ведению предпринимательской деятельности, в 2011 г. Указом Президента Республики Татарстан

Р. Минниханова создано Агентство инвестиционного развития (далее – Агентство). В функции Агентства входит управление развитием инвестиционной деятельностью в сфере государственно-частного партнерства и частных инвестиций. Его основными задачами являются привлечение инвестиций, сопровождение и реализация инвестиционных проектов в режиме «одного окна», участие в формировании благоприятного инвестиционного климата и улучшение климата в части организации бизнеса в республике.

Совместно с заинтересованными организациями Агентство принимает участие в организации и проведении, в том числе на территории муниципальных образований республики, мероприятий, направленных на информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о действующих мерах поддержки их государством, а также изменениях законодательства в сфере предпринимательства.

Для повышения эффективности взаимодействия участников инвестиционной деятельности Кабинетом Министров Республики Татарстан ежегодно утверждается «Инвестиционный меморандум Республики Татарстан». В нем определены основные приоритеты развития инвестиционной деятельности, которые направлены на реализацию стратегии повышения качества жизни на основе инновационного сценария развития экономики региона.

Основу инвестиционного законодательства республики составляют законы «Об иностранных инвести-

циях в Республике Татарстан» и «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан».

В июле 2011 г. принят Закон «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан». Закон предусматривает создание правовых основ для развития сотрудничества органов государственной власти и бизнеса по важнейшим социально-экономическим вопросам.

В настоящее время в республике активно решаются задачи по разработке эффективных механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, ведется работа по оптимизации уже существующих проектов для минимизации региональных инвестиционных рисков и создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций.

В соответствии с действующим законодательством для предприятий, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, предусматриваются налоговые послабления по налогу на имущество – снижение ставки до 0,1%, и по налогу на прибыль в части, зачисляемой в бюджет Республики Татарстан, – до 13,5%.

Всего по состоянию на конец 2011 г. заключено 47 договоров с субъектами инвестиционной деятельности с общим объемом инвестиций порядка 410 млрд. рублей, в том числе с такими крупными компаниями, как «Казаньоргсинтез», «Нижекамскнефтехим», «Танеко», «Казанский МЭЗ», «Винербергер Куркачи», «Мерседес-Бенц Тракс Восток».

Объем вложенных инвестиций по ним превысил 340 млрд. руб., при этом объем предоставленных льгот составил более 3,6 млрд. руб.

В рамках реализации поддерживаемых инвестиционных проектов создано около 11,5 тыс. новых рабочих мест. Налоговые поступления в консолидированный бюджет республики от поддерживаемых проектов составили порядка 5,8 млрд. рублей.

В рамках реализации инвестиционной политики в республике и расширения форм государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности в 2011 г. был принят Закон «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан». Интеграция в правовое пространство Татарстана данного законодательного акта, в соответствии с которым получатели инвестиционного налогового кредита смогут привлекать соответствующие денежные ресурсы по ставке порядка 4% годовых на срок до 7 лет, позволит добиться значительного расширения инвестиционных возможностей предприятий. При этом одной из отличительных особенностей инвестиционного налогового кредита от налоговых льгот является возвратность временно предоставляемых бюджетных средств.

Министерством экономики разработан проект Указа «О создании «Инвестиционного Совета Республики Татарстан» (далее – Совет), в полномочия которого будут входить:

- рассмотрение и утверждение планов-графиков реализации

инвестиционных проектов в различных отраслях промышленности;

- определение органов исполнительной власти республики, ответственных за комплексное сопровождение инвестиционных проектов;

- мониторинг процессов реализации инвестиционных проектов в соответствии с утвержденными планами-графиками;

- рассмотрение вопросов, связанных с выявлением административных барьеров при реализации инвестиционных проектов, и разработка подходов к их преодолению.

По итогам заседаний Совета каждый приоритетный проект обретет детализированный план-график реализации, а также ведомство-куратора, ответственного за сопровождение в целом. Отечественный и зарубежный опыт аналогичного взаимодействия с инвесторами указывает на успешность применения данной схемы.

В республике сформирована обширная и разнообразная инфраструктура стимулирования развития бизнеса. Это позволяет в короткие сроки локализовать проекты различной направленности и любого уровня сложности на полностью подготовленных промышленных площадках.

В состав республиканских институтов развития входят Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга», технополис «Химград», 4 промышленных парка, 9 технопарков, 6 инвестиционных и венчурных фондов.

Для повышения инвестиционной привлекательности и узнаваемости

республики создан и функционирует интегрированный интернет-ресурс «Инвестиционный портал Республики Татарстан» (<http://www.invest.tatar.ru/>), на котором потенциальные отечественные и зарубежные инвесторы могут получить исчерпывающую информацию об industriальных площадках, объектах инфраструктуры, инвестиционном законодательстве и реализуемых на территории региона инвестиционных проектах.

В октябре 2011 г. решением Наблюдательного Совета Агентства стратегических инициатив одобрен «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» (далее – Стандарт). Республика Татарстан стала одним из шести пилотных регионов России, в которых планируется апробация Стандарта в целях повышения инвестиционной привлекательности региона.

Все это в конечном итоге будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности и обеспечит приток в регион как отечественных, так и зарубежных инвестиций.

Согласно предварительным оценкам за 2011 г. размер инвестиций в основной капитал составил 365 млрд. рублей, что почти на 6% выше аналогичного периода 2010 г. Кроме того, республика стабильно занимает лидирующее место по данному показателю среди регионов ПФО.

Положительная динамика отме-

чается по показателю «прямые иностранные инвестиции». За 9 месяцев 2011 г. – 77 030,5 млн. долларов (по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. прирост составил почти 27%).

В целом эффективность инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Республики Татарстан, подтверждается исследованиями ведущих международных агентств и компаний.

Согласно докладу «Измерение условий ведения бизнеса в российских регионах», подготовленному Российской экономической школой и международной компанией Ernst & Young, в 2011 г. Республика Татарстан признана самым благоприятным регионом для ведения бизнеса в России. Республика Татарстан в 2011 г. возглавила рейтинг 30 лучших регионов России для ведения бизнеса и инвестиций по версии ведущего международного издания Forbes. Согласно исследованию

агентства RusEnergy, представители малых и средних компаний российского нефтегазового комплекса в 2011 г. назвали Республику Татарстан наиболее привлекательным регионом для ведения нефтегазового бизнеса.

Важнейшим приоритетом политики, проводимой органами государственной власти республики, является международное сотрудничество. Ежегодно проводятся выставочно-конгрессные и общественно-просветительские мероприятия (Международный саммит исламского бизнеса и финансов, Казанская венчурная ярмарка и Международная специализированная выставка «Нанотехнологии»).

Все это в конечном итоге будет способствовать снижению административных барьеров, коррупционной составляющей в экономике региона, а также повышению инвестиционной привлекательности Республики Татарстан в целом.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

А.Х. Гильмутдинов, министр образования и науки Республики Татарстан, д-р физ.-мат. наук, заслуженный деятель науки Республики Татарстан, член-корреспондент Академии наук Республики Татарстан, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации



Министерство образования и науки Республики Татарстан (далее – Министерство) осуществляет целенаправленную работу по правовому просвещению граждан и реализации антикоррупционной политики в системе образования.

Работа по профилактике коррупции осуществляется в соответствии с Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», республиканской программой по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг., федеральными и республиканскими нормативными правовыми документами, а также согласно ведомственной программе Министерства по реализации Стратегии, инструктивно-методическим,

аналитическим письмам ведомства, муниципальным программам.

Для регламентации деятельности, направленной на противодействие коррупции, приняты нормативные правовые акты, в том числе приказ Министерства от 7 июня 2011 г. № 2922 «О внесении изменений в приказ от 20 сентября 2010 г. № 3333/10 «Об образовании комиссии Министерства образования и науки Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

Координирует антикоррупционную работу ведомства комиссия при министре образования и науки Республики Татарстан по противодействию коррупции.

В целях профилактики коррупционных и иных правонарушений на официальном сайте Министерства создан и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции». Для обеспечения публичности деятельности комиссии в разделе «Противодействие коррупции» создан подраздел «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Министерства образования и науки Республики Татарстан».

В подразделе указаны сведения о составе, положении комиссии, заседаниях и принятых решениях, размещена

информация о должностном лице кадровой службы, ответственном за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Случаев обращения в комиссию Министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в 2011 г. не имеется.

Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской службы республики, размещены в разделе сайта Министерства «Противодействие коррупции» в подразделе «Сведения о доходах государственных служащих».

Ежегодные и ежеквартальные отчеты Министерства, аналитические материалы о состоянии коррупции в системе образования публикуются на сайте (*mon.tatar.ru*), в разделе «Противодействие коррупции», подразделе «Отчеты о реализации мер антикоррупционной политики».

По 160 нормативно-правовым актам и их проектам проведена антикоррупционная экспертиза.

На сайте Министерства функционирует раздел «Нет поборам!», на котором размещены нормативные документы, регламентирующие действия руководителей образовательных учреждений при привлечении и использовании внебюджетных денежных средств, а также инструктивные материалы по недопущению незаконных сборов денежных средств родителей обучающихся и об ответственности руководителей образова-

тельных учреждений за нарушение законодательства. В разделе предусмотрена и возможность обращения граждан через интернет-приемную по фактам незаконных сборов денежных средств.

В связи с участвовавшими обращениями граждан Министерством издан приказ от 29 марта 2011 г. № 1244 «О недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся в образовательных учреждениях Республики Татарстан».

За счет средств, предусмотренных республиканской программой, в 2011 г. выпущены учебные пособия по рассматриваемой нами проблеме:

- «Профилактика нарушений, связанных с проявлением коррупции в сфере образовательной деятельности» на русском языке (авторы Л.Е. Кириллова, А.Е. Кириллов), тираж 5990 экз. на сумму 1 497 500 руб.;
- «Профилактика нарушений, связанных с проявлением коррупции в сфере образовательной деятельности» на татарском языке (авторы Л.Е. Кириллова, А.Е. Кириллов), тираж 3000 экз. на сумму 765 000 руб.;
- «Антикоррупционное воспитание учащихся» на русском языке (авторы К.Ф. Амиров, Д.К. Амирова), тираж 2500 экз. на сумму 437 500 руб.

Выделенные по республиканской программе финансовые средства в размере 2700,0 тыс. руб. освоены в полном объеме.

Размещение государственного заказа осуществляется преимущественно посредством проведения открытых аукционов в электронной форме.

Вопросы соблюдения законодательства образовательными учрежде-

ниями при использовании ими внебюджетных средств рассматриваются департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства (далее – департамент).

В 2011 г. департаментом проведено 1127 проверок в отношении 604 общеобразовательных учреждений, 417 дошкольных образовательных учреждений, 57 учреждений дополнительного образования, 37 учреждений начального и среднего профессионального образования, 1 детского дома, 1 автошколы, 10 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. По результатам проверок выдано 896 предписаний об устранении нарушений, составлено 86 протоколов об административных правонарушениях.

Одним из выводов этих проверок является анализ уровня развития муниципальных систем образования. Возможность 100-процентного охвата и анализа работы каждого образовательного учреждения позволяет определить основные тенденции состояния современного уровня регионального образования, типовые проблемы и пути их решения не только на уровне конкретного района, но и на уровне республики в целом.

В процессе указанных мероприятий выявлен ряд основных типичных нарушений, препятствующих повышению эффективности образовательной системы:

- нарушение правил оказания платных дополнительных услуг;
- нарушение правил организации учебного процесса для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- нарушение реализации образова-

тельных программ в части ограничения прав обучающихся;

- несоответствие образовательной деятельности лицензионным требованиям и условиям или осуществление образовательной деятельности без лицензии;

- отсутствие должностного контроля со стороны учредителя за своевременным и качественным прохождением образовательными учреждениями процедур лицензирования и государственной аккредитации;

- несоблюдение законодательства в части создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений.

В рамках реализации департаментом государственного контроля качества одним из основных направлений является разработка и внедрение мониторинга новых форм, комплексной оценки достижений обучающихся, качества деятельности образовательных учреждений и муниципальных систем образования в рамках совершенствования республиканской системы оценки качества образования.

Департамент организует и проводит:

- выборочное тестирование студентов-первокурсников в вузах республики с использованием аналогов контрольно-измерительных материалов ЕГЭ;

- тестирование студентов пятых курсов – будущих учителей, позволяющее получить обобщенную информацию об уровне знаний студентов 5 курса и их профессиональной подготовке;

- анализ приема студентов в вузы в соответствии с баллами ЕГЭ.

Начиная с 2009 г. в рамках подготовки к ЕГЭ реализуется проект «Целевой ориентир ЕГЭ», позволяющий определить технологию повышения результатов ЕГЭ и апробировать процесс управления качеством в рамках общего образования на основе программно-целевого подхода.

В рамках предупредительных мер в муниципальных районах республики проводятся инструктивно-методические семинары. Выпущены два электронных сборника, в которых представлены материалы: законодательная база Российской Федерации в области образования; анализ типичных нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий; административная практика.

Департамент в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2006 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании», Положением о государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 марта 2011 г. № 164, проанализировал типичные нарушения законодательства Российской Федерации образовательными учреждениями, расположенными в Республике Татарстан, в части оказания платных дополнительных образовательных услуг.

Основными нарушениями при оказании платных дополнительных образовательных услуг в образова-

тельных учреждениях являются:

- образовательное учреждение не предоставляет потребителям необходимой достоверной информации об образовательном учреждении и оказываемых услугах (п. 4 ст. 32 Закона РФ «Об образовании»);

- уставы образовательных учреждений не регламентируют или не в полной мере регламентируют перечень оказываемых платных образовательных услуг и порядок их предоставления (на договорной основе) (п. 1 ст. 13 Закона РФ «Об образовании», п. 3 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 505);

- в ряде образовательных учреждений платные образовательные услуги оказываются вместо образовательной деятельности, финансируемой за счет средств бюджета, допускается дублирование основных образовательных программ, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом;

- в образовательных учреждениях, оказывающих платные образовательные услуги, не соблюдается принцип добровольности – обучающихся принудительно привлекают к посещению платных дополнительных занятий, а порой формируются классы с платными образовательными услугами, что влечет за собой незаконное ограничение прав и свобод обучающихся и воспитанников;

- в большинстве образовательных учреждений отсутствует лицензия на право ведения образовательной деятельности по конкретным

образовательным программам. Как правило, без лицензии образовательными учреждениями реализуются программы дополнительного образования, программы дошкольного образования (предшкольная подготовка) и специальной (коррекционной) направленности;

- в общеобразовательных учреждениях отсутствует нормативная правовая база по оказанию платных дополнительных образовательных услуг, не разработаны документы, регламентирующие порядок оказания платных образовательных услуг, отсутствует организационно-распорядительная документация;

- в ряде образовательных учреждений не заключены трудовые договоры с работниками, занятыми в предоставлении платных дополнительных образовательных услуг. Имеющиеся в наличии трудовые договоры заключены с нарушением требований Трудового кодекса Российской Федерации;

- на оказание платных образовательных услуг, предусмотренных договором, не составляется смета, частично отсутствует калькуляция. Представленные калькуляции на единицу услуги не являются достоверными, так как на одну и ту же услугу устанавливается различная цена, что ведет к завышению стоимости оказываемой услуги.

На основании данных, представленных Казанским правозащитным центром, проведен анализ проблемы сбора денежных средств с родителей школьников на различные нужды образовательных учреждений по 12 муниципальным районам. Анализ

полученной информации позволяет сделать определенные выводы. Сбор денежных средств, по заявлению родителей, осуществляется в основном на следующие цели: приобретение учебников; ремонт классов и помещений школ; охрана образовательного учреждения; взносы в благотворительные, попечительские фонды, фонды развития школ (классов); уборка помещений (классных комнат).

Факты приобретения учебников и учебных пособий за счет родительских средств частично связаны с невыполнением заказа на учебники из Федерального перечня (процент выполнения заказа в среднем колеблется от 25% до 60%). В половине случаев, когда родители заявляют о покупке учебников, речь идет о приобретении рабочих тетрадей, прописей, тестов, дополнительных пособий. В подавляющем большинстве случаев закупки осуществляются по решению родительских собраний или самостоятельно родителями.

Сведения, связанные со сбором денег на проведение различных ремонтных работ, нашли подтверждения. Но в большинстве случаев это инициатива самих родителей. Однако имеются факты, когда текущий и капитальный ремонт зданий (помещений) осуществляется за счет средств от дополнительных платных образовательных услуг. Фактически за счет родителей, обеспечивающих дополнительные платные услуги.

Охрана образовательных учреждений, как правило, осуществляется частными охранными предприятиями, за счет средств благотворительного фонда (попечительского фонда),

в которые (по локальным актам) вносятся добровольные пожертвования. На практике определены фиксированные суммы и обязанность родителей по их внесению.

Анализ количества обращений граждан, поступающих в Министерство, показывает динамику активности граждан, реализующих свое конституционное право на защиту прав и свобод: 2009 г. – 2017 обращений, 2010 г. – 2582, 2011 г. – 6497 обращений.

По тематике обращений увеличивается количество жалоб на руководителей образовательных учреждений и отдельных педагогов (в части превышения должностных полномочий, некорректного поведения в отношении обучающихся и родителей). За истекший год обращения граждан составляли 41% от общего количества поступивших в Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки республики для проверки.

Изучение ситуации и проблем, обозначенных в обращениях граждан, показывает, что в большинстве случаев претензии заявителей обоснованы. В ходе анализа обращений – факты, изложенные в них, частично подтверждены. По выявленным фактам возбуждены административные делопроизводства, направляются письма учредителям, в органы прокуратуры и другие органы, осуществляющие государственный контроль в рамках их компетенции.

Несмотря на целенаправленную разъяснительную работу, количество обращений с жалобами на побои в образовательных учреждениях не уменьшается: это 20% от общего

количества обращений, поступивших в Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан для проверки.

По итогам 2011 г. возбуждено 14 дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (нарушение правил оказания платных образовательных услуг); 8 дел об административном правонарушении по ч. 1, ч. 2 ст. 5.57 (нарушение или незаконное ограничение права на образование, прав и свобод обучающихся).

В последнее время увеличилось количество обращений с жалобами на нарушения прав граждан при приеме обучающихся в образовательные учреждения (10%), в том числе по приему в первый и десятый классы, инновационные образовательные учреждения.

Показателем низкой информированности родителей, общественности, да и педагогов является и увеличение обращений без учета их компетенций, а также факты повторных обращений или многократно перенаправленных обращений из вышестоящих органов управления образованием других исполнительных органов власти, правоохранительных органов. Организация эффективной работы с обращениями граждан – один из путей совершенствования современного государственного и общественного устройства.

Таким образом, нами предоставлена система реализации антикоррупционной политики в сфере образования Республики Татарстан.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

*А.К. Хамаев, министр земельных и имущественных отношений
Республики Татарстан*



Свою деятельность по предупреждению и снижению уровня коррупции в сфере земельных и имущественных отношений, совершенствованию системы противодействия коррупции Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан строит в соответствии с Программой Минземимущества Республики Татарстан по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг., утвержденной распоряжением Минземимущества республики от 29 января 2009 г. № 146-р (с изм. от 30 сентября 2010 г.).

Основным событием 2011 г. с точки зрения антикоррупционной работы в нормативно-правовой сфере является принятие Закона Республики Татарстан от 18 ноября 2011 г. № 90-ЗРТ «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан», пред-

усматривающего бесплатное предоставление земельных участков многодетным семьям. В соответствии с этим законом многодетные семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, смогут бесплатно получить земельные участки, чтобы на практике решить свои самые важные запросы.

В развитие указанного закона министерством разработаны и утверждены формы заявлений на бесплатное предоставление земельных участков многодетным семьям; примерный порядок подготовки списков граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков.

Подготовлен Порядок ведения Реестра граждан, имеющих трех и более детей, в собственность которых бесплатно предоставлены (переданы) земельные участки.

Министерством также разработан закон республики от 10 октября 2011 г. № 75-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Татарстан». Данный закон касается регулирования передачи государственного имущества республики в безвозмездное пользование, в том числе в порядке дарения; снимается ряд ограничений, которые не позволяли передать государственное имущество в безвозмездное пользование широкому кругу лиц. В настоящее время появилась возможность без особых законодательных проблем

решить вопросы создания кластеров в сфере образования.

Законом уточнены цели, на которые может быть передано государственное имущество в безвозмездное пользование, а именно: обеспечение решения вопросов, связанных с развитием здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, жилищно-коммунального хозяйства, обеспечением безопасности дорожного движения; обслуживанием республиканских объектов жилищного фонда, инженерной и транспортной инфраструктуры, скотомогильников, гидротехнических сооружений. В связи с этим законом на законодательном уровне стало возможным заключение договоров безвозмездного пользования государственным имуществом с физическими лицами – законными представителями детей-инвалидов, чтобы организовать дистанционное образование этих детей.

Принятие закона республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» позволит решить вопросы финансирования этих мероприятий.

Министерство является координатором процедуры включения земельных участков в границы населенных пунктов, обеспечивая населенные пункты земельными участками для жилищного строительства.

За последние пять лет решениями Кабинета Министров республики границы населенных пунктов расширены на общую площадь 16 тысяч гектаров для строительства жилья. Вместе с тем проведенный анализ по использованию и освоению участков, включенных в границы населенных пунктов с 2008 по 2010 г., показывает, что темпы расширения границ населенных пунктов значительно опережают темпы их использования под жилую застройку и реальное освоение.

Поэтому для недопущения необоснованного перевода земельных участков в земли населенных пунктов, и прежде всего ценных сельхозземель, Межведомственной рабочей группой под председательством премьер-министра республики, созданной в декабре 2010 г., с апреля 2011 г. были внесены изменения в «Порядок включения земельных участков в границы населенных пунктов». В настоящее время вместе с материалами о включении земель в границы населенных пунктов запрашивается ходатайство главы муниципального района, на территории которого находится земельный участок, с обоснованием необходимости этих земель для жилищного строительства.

Для совершенствования системы учета государственного и муниципального имущества и оценки эффективности его использования в 2011 г. проведена очередная инвентаризация государственного имущества и актуализация республиканского Реестра госсобственности. Проводилась выверка характеристик объектов недвижимости с данными их технических паспортов. Впервые

актуализация Реестра государственности осуществлялась с учетом требований постановления Кабинета Министров республики от 22 октября 2010 г. № 848 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения Республики Татарстан». Обеспечен учет особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений.

Минземимуществом проведены работы по исполнению распоряжения Кабинета Министров республики от 6 декабря 2010 г. № 2242-р:

- по приобретению и внедрению программного комплекса по учету земельно-имущественных отношений, а также внедрение и отработка единой методологии ведения реестров государственного и муниципального имущества на территориях Верхнеуслонского, Высокогорского, Зеленодольского, Лаишевского и Альметьевского муниципальных районов в качестве пилотного проекта;

- по доработке и развитию геоинформационной системы органов государственной власти республики в части работ по созданию электронного слоя объектов недвижимости с нанесением соответствующей семантической информации.

Работа с договорами аренды государственного имущества ведется с использованием информационной системы САУМИ, позволившей значительно упростить ведение учета договоров аренды, а также расчетов по ним. Автоматизация процесса претензионной работы (автоматическое выведение реестра должников, аналитики расчетов по ним, а также

готового бланка соответствующей претензии) позволила только в досудебном порядке обеспечить около 9 млн. руб. поступлений в республиканский бюджет.

За 11 месяцев 2011 г. от реализации на торгах права заключения договоров аренды государственного имущества в бюджет республики поступило 3,2 млн. руб. Возможность пообъектного учета договоров аренды позволяет исключить факты несанкционированной передачи в аренду государственного имущества, а также проконтролировать своевременное представление заключенных по согласованию с министерством договоров.

Анализ результатов аукционов на право заключения договоров аренды имущества казны показывает динамику роста поступлений в республиканский бюджет.

Министерство, являясь уполномоченным органом республики в делах о банкротстве и в процедурах банкротства, решает следующие задачи:

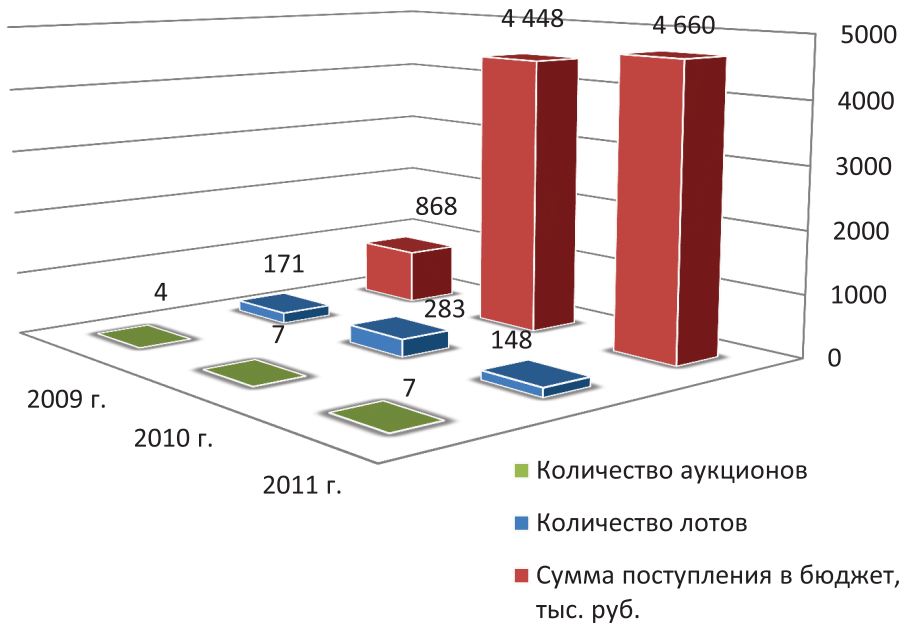
- проведение единой государственной политики органов исполнительной власти республики в сфере регулирования деятельности по финансовому оздоровлению предприятий и предотвращению их банкротства;

- своевременное выявление экономической неустойчивости предприятий;

- повышение эффективности процедур банкротства, их проведение в интересах государства и местных органов власти.

Особое внимание в отчетном году уделено обеспечению эффективной работы системы мониторинга

ДИНАМИКА проведения аукционов на право заключения договоров аренды (тыс. руб.)



финансового состояния организаций на основе Государственной информационной системы анализа и прогнозирования состояния предприятий в республике (система ГИСАП).

По поручению премьер-министра республики, в соответствии с Решением Совета Безопасности республики министерством совместно с Министерством экономики Республики Татарстан проведена определенная работа по созданию и внедрению системы ГИСАП.

На сегодняшний день основными пользователями системы являются: министерства и ведомства Республики Татарстан; территориальные органы Федеральных служб России (УФНС по Республике Татарстан, Управление Росреестра по Республике Татарстан, Татарстанстат); органы местного самоуправления

муниципальных образований республики; государственные унитарные предприятия и акционерные общества с государственной долей в уставном капитале.

Система ГИСАП решает следующие задачи: решение вопросов, связанных с финансовым оздоровлением неплатежеспособных организаций, координацией действий и проведением единой государственной политики органов исполнительной власти республики в сфере регулирования деятельности по финансовому оздоровлению предприятий; принятие эффективных управленческих решений по предприятиям, находящимся в предбанкротном состоянии; выработка коллегиальной позиции органов исполнительной власти Российской Федерации и Республики Татарстан в делах о банкротстве.

В указанной системе содержится информация о финансово-хозяйственной деятельности организаций, в том числе: бухгалтерская отчетность, данные о задолженности организации перед бюджетами всех уровней (представляет УФНС России по Республике Татарстан); статистическая отчетность по следующим показателям: выручка, валовая прибыль, фонд заработной платы, численность, стоимость чистых активов, задолженность по налогам и сборам и пр. (представляет Татарстанстат). Кроме того, в системе размещена информация о решениях арбитражного суда.

Для наполнения системы информацией о сделках с имуществом организаций с госдолей и ГУП, предоставляемой Управлением Росреестра по РТ, между Минземимуществом, Управлением Росреестра по Республике Татарстан и ГУ «ЦИТ республики» заключено трехстороннее соглашение о сотрудничестве в сфере обмена информацией.

Ведется постоянная работа по совершенствованию и поддержке системы. В частности, разрабатываются модули «Государственные автономные учреждения», «Единый реестр организаций, имеющих денежные обязательства перед Республикой Татарстан». Создание последнего позволит повысить эффективность государственного воздействия и контроля при работе с убыточными организациями, а также организациями, находящимися в процедуре банкротства, то есть сможет стать отличным превентивным инструментом.

В настоящее время в системе ГИСАП работают 329 активных пользователей: подключены сотрудни-

ки десяти министерств и ведомств, одиннадцати органов МСУ муниципальных районов республики.

Учитывая практику 2009–2010 гг., в 2011 г. был продолжен контроль за использованием государственного имущества. Осуществлены проверки 49 учреждений, расположенных в г. Казани, подведомственных Минздраву, Минмолодежи и спорта республики.

В ходе проверок выявлены типичные нарушения: использование государственного имущества без согласия собственника; непредоставление сведений для внесения в Реестр государственной собственности Республики Татарстан; отсутствие регистрации права оперативного управления; наличие неиспользуемого или неэффективно используемого имущества.

На 2012 г. запланировано провести проверки использования госимущества 122 учреждений здравоохранения, принятых из муниципальной собственности.

За истекший год произошли значительные перемены в сфере проведения землеустройства (подобные работы могут впредь осуществлять только кадастровые инженеры). Кадастровым инженером считается гражданин, сдавший квалификационный экзамен и получивший квалификационный аттестат кадастрового инженера. Для приема экзаменов в соответствии с требованиями законодательства в республике создана комиссия из 8 человек, в состав которой вошли 4 представителя Минземимущества республики и 4 представителя из федеральных структур. Председателем и секретарем данной комиссии являются представители Минземимущества республики. Всего

сдали экзамен и получили аттестат 480 претендентов, в том числе по итогам 2011 г. – 316 претендентов.

В рамках взаимодействия с органами управления акционерных обществ, для повышения квалификации представителей республики в органах управления и контроля акционерных обществ при выполнении ими функций членов совета директоров и членов ревизионной комиссии в 2011 г. проведены обучающие семинары по темам «Антикризисное управление в компаниях», «Корпоративный контроль и управление», «Актуальные вопросы противодействия коррупции в деятельности органов государственной власти и хозяйствующих субъектов».

Подготовлено и принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 июля 2011 г. № 583 «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по аттестации представителей Республики Татарстан в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ, акции (доли) которых находятся в собственности Республики Татарстан, а также в органах управления и контроля открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права («золотой акции»), и ее состава». Указанным постановлением утверждена Межведомственная комиссия по аттестации представителей государства (председатель комиссии – Премьер-министр Республики Татарстан).

Принято распоряжение министерства об утверждении Положения об аттестации представителей республики в органах управления и контроля

хозяйствующих субъектов. Подготовлена методика оценки эффективности их деятельности. В соответствии с данной методикой по каждому представителю государства будет оформляться заключение с оценкой деятельности: отличная, удовлетворительная, неудовлетворительная работа.

Информация о деятельности Минземимущества республики оперативно размещается на сайте министерства портала Правительства Республики Татарстан (mzio.tatar.ru).

На сайте министерства создан специальный раздел «Исполнение программы реформирования региональных финансов Республики Татарстан», где размещена подробная информация о мониторинге финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с госдолей в уставном капитале.

В разделе «Аналитические материалы» размещен отчет о работе Минземимущества республики в предыдущем году и основные задачи на последующий – в сфере земельных и имущественных отношений, отчеты о деятельности муниципальных образований.

Помимо этого, на сайте министерства создан специальный раздел «Противодействие коррупции», содержащий перечень законодательных актов, регулирующих антикоррупционную деятельность. Там же размещаются отчеты Минземимущества Республики Татарстан о реализации мер по антикоррупционной политике.

Ежемесячно готовится «Антикоррупционный вестник», посвященный профилактике коррупции.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ КАК ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

М.З. Шакиров, председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан



Деятельность по предупреждению коррупционных правонарушений среди муниципальных служащих является важным направлением.

В отчетных докладах съезду Совета муниципальных образований Республики Татарстан неоднократно поднималась тема коррупции в органах местного самоуправления при управлении муниципальной собственностью. В резолюциях съездов деятельность по предупреждению и недопущению коррупционных правонарушений обозначена в числе приоритетных направлений деятельности муниципалитетов.

Вопрос о реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан в муници-

пальных образованиях ежегодно рассматривается на заседаниях Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан.

В решениях президиума органам местного самоуправления рекомендовано при разработке муниципальных антикоррупционных программ первоочередное внимание сосредоточить на таких коррупционно опасных сферах, как предоставление земельных участков юридическим и физическим лицам, продажа и сдача в аренду муниципального имущества, медицинские и образовательные услуги.

На расширенном заседании Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан в июне 2010 г., с участием начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Республики Татарстан руководителям муниципальных районов и городских округов было предложено усилить работу по профилактике коррупционных нарушений; с этой целью:

- ввести в состав постоянных рабочих групп (антикоррупционных комиссий) представителей бизнеса, средств массовой информации, образовательных учреждений, молодежных, ветеранских и других общественных организаций;

- при назначении и аттестации ответственных лиц, наделенных функциями по предупреждению коррупционных правонарушений, руководствоваться «Типовым положением» (должностным регламентом);

- составить реестр муниципальных услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам; разработать административные регламенты (порядки) их осуществления;

- установить регламенты контроля над предоставлением должностными лицами муниципальных органов и муниципальными служащими сведений о доходах, собственности, об экономических и хозяйственных интересах и о конфликте интересов; урегулирования конфликта интересов должностных лиц муниципальных органов и муниципальных служащих, в том числе связанных с предпринимательской деятельностью их родственников.

Одним из основных направлений реализации «Национальной стратегии противодействия коррупции», утвержденной Указом Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в апреле 2010 г., является обеспечение информационной прозрачности при принятии нормативных правовых актов и управленческих решений, путем опубликования сведений в средствах массовой информации и размещения в сети Интернет. Все субъекты муниципальных образований республики имеют сайты на официальном портале Республики Татарстан.

Информация о деятельности

органов местного самоуправления, перечне и процедуре предоставления муниципальных услуг составляет основу информационной открытости. Прозрачность административно-управленческой деятельности позволяет качественно изменить взаимоотношения с потребителями этих услуг, сделать их более доверительными.

Таким образом, информационная открытость муниципальных структур несет в себе неоспоримые достоинства: положительное влияние на экономические процессы; уменьшение коррупции в муниципальных органах; формирование новой культуры взаимоотношений в обществе.

Сайт Совета муниципальных образований Республики Татарстан среди прочих содержит разделы:

- «Нормативные документы», где размещены статусные документы, сборники материалов съездов, сборники нормативных правовых актов Республики Татарстан;

- «Методические и информационные материалы» – федеральные законы, указы, постановления, приказы, распоряжения, опыт муниципалитетов в Республике Татарстан и Российской Федерации по вопросу функционирования некоммерческих организаций и фондов, сборник вопросов и ответов «Актуальные вопросы местного самоуправления». Сайт муниципальных районов и городских округов содержит разделы:

- «Противодействие коррупции», где размещаются федеральные, республиканские и иные нормативные

правовые акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции, республиканские и муниципальные программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики, отчеты о выполнении программ, информация о работе комиссий по реализации антикоррупционной политики;

- «телефоны доверия»;
- «Муниципальный заказ» – информация о конкурсах (документация, протоколы и решения конкурсных комиссий), в том числе по управлению муниципальным имуществом, о торгах и аукционах;
- «Некоммерческие организации и фонды» – информация об имеющихся на территории муниципальных образований некоммерческих организациях и фондах, с указанием ответственного лица по работе с данными организациями.

Кроме того, на портале муниципальных образований Татарстана размещен баннер со ссылкой на раздел сайта Министерства юстиции Республики Татарстан, содержащий модельные нормативные акты муниципального образования.

Национальный план противодействия коррупции предусматривает, кроме того, совершенствование регламентации использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов, передачи прав на использование такого имущества и его отчуждение. При этом особую роль играет полнота нормативной базы, регулирующей данную сферу деятельности.

Одной из основных мер предупреждения коррупции является

проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, в том числе по вопросам использования муниципального имущества. Во всех муниципальных районах и городских округах утверждены порядки проведения антикоррупционной экспертизы, назначены ответственные лица, которые организуют проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

На VI съезде Совета муниципальных образований Республики Татарстан было отмечено, что, к сожалению, несмотря на осуществляемые в республике комплексные меры по противодействию коррупции, количество данных преступлений не снижается.

Проблема конфликта интересов в системе муниципальной службы сегодня достаточно актуальна. Это обусловлено целым рядом причин, среди которых можно выделить необходимость дальнейшего институционального развития муниципальной службы, закрепления принципов формирования нравственных основ служебного поведения муниципальных служащих, этических норм исполнения должностных обязанностей.

Далеко не всегда в центре конфликта интересов находится личностная материальная, политическая или иная заинтересованность, хотя это само по себе является причиной многих должностных злоупотреблений и преступлений.

В ряде случаев конфликт интересов обусловлен институциональной

недостаточностью организации системы муниципальной власти и управления, отсутствием реальных механизмов предотвращения и преодоления негативных последствий использования должностных полномочий и возможностей в личных целях.

Важная составляющая работы по профилактике коррупционных преступлений – это повышение правовой грамотности и юридической поддержки деятельности муниципальных служащих. Ведь не секрет, что многие нарушения происходят не только по злему умыслу, но и в результате неграмотно подготовленных нормативных и других документов. К сожалению, правовая подготовка наших коллег очень слабая, достаточно сказать, что только всего 3% глав муниципалитетов имеют юридическое образование. Юристы, работавшие на местах, также имеют порой слабую подготовку. В этой связи нам необходимо совместно с руководством Академии

государственной и муниципальной службы продумать меры по усилению данной составляющей, прежде всего на краткосрочных курсах, приглашать на эти занятия представителей прокуратуры, других служб. Следует также подумать о создании приемлемой для муниципальных служащих, особенно из кадрового резерва, системы получения в стенах Академии государственной и муниципальной службы Республики Татарстан второго высшего юридического образования.

Сегодня в республике проведена значительная работа по формированию перечня государственных и муниципальных услуг, разработаны соответствующие рекомендации, примерные регламенты предоставления услуг.

Таким образом, нами рассмотрена многоаспектная деятельность Совета муниципальных образований республики по реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ ЗАИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

*Т.В. Воропаева, Глава Заинского муниципального
района Республики Татарстан*

Антикоррупционная политика осуществляется на нескольких уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Все уровни находятся в непрерывном взаимодействии, взаимообусловлены и составляют единое целое. Так как муниципалитеты наиболее тесно контактируют с населением, то наибольшая инициатива должна исходить именно от граждан.

В Заинском муниципальном районе активно ведется работа по профилактике коррупционных правонарушений, систематизирована работа по работе с населением и изучению общественного мнения.

В начале 2011 г. решением Совета Заинского муниципального района утверждена муниципальная программа «Лицом к лицу», предусматривающая многочисленные и разнообразные формы работы с населением. Наиболее действенными из них являются встречи главы района с жителями микрорайонов города, сельских поселений. «Час прямого провода», традиционно проводимый главой и его заместителем по телефону, позволяет выявить факты коррупционного поведения муниципальных служащих и должностных лиц. Пользуется популярностью «Час главы» с ответами на вопросы в режиме онлайн. Для противодействия коррупции с июля 2011 г. действует «От-



крытая линия главы района». Жители имеют возможность проинформировать о фактах вымогательства, халатности, превышения служебных полномочий муниципальными служащими, фактах вымогательства в организациях образования, здравоохранения, коммунальной и других сферах, выдачи зарплаты «в конвертах». Проверки проводятся по каждому сообщению.

Органы местного самоуправления, депутаты советов поселений не ограничиваются традиционными формами работы: в ходе акции «100 вопросов власти» вопросы граждан поступали через интернет-приемную. В «выездную приемную», на промышленные предприятия, в организации и учреждения с участием

представителей городских и районных служб поступило 129 вопросов. Депутатами Заинского городского Совета проведен прием «Под открытым небом», куда обратилось 124 человека со 182 вопросами.

Проведена акция «Проблемное дерево» – вариант приема избирателей представителями городского Совета и муниципалитета. На установленном в центре города дереве жители размещали записки с вопросами, замечаниями и предложениями представителям муниципальной власти, получали ответы специалистов. В работе акции приняли участие депутаты и руководители служб Исполнительного комитета.

Проанализировав почту обращений в Совет Заинского муниципального района и Исполнительный комитет, депутаты Совета района организовали День открытых дверей для предпринимателей. Многие из начинающих бизнесменов получили ответы на вопросы о порядке регистрации, кредитовании и ведения бизнеса на территории района, рекламных и благотворительных акциях.

Не первый год практикуется акция «Открытый диалог с властью», для чего в здании администрации установлен «Ящик доверия», и любой житель имеет возможность задать вопрос и внести свои предложения. Выемка обращений производится ежедневно.

На объектах, для осуществления контроля за ходом реализации программы капитального ремонта в многоквартирных домах, активно работает «депутатский пост». Результаты

работы депутатов публикуются в районной газете «Новый Зай» и «Зэй офыклары» в рубрике «Депутатская трибуна».

Проведена акция «Депутатский контроль». Депутаты организовали проверку деятельности клубов в образовательных учреждениях, управлениях по делам молодежи и домах детского творчества: режим работы, наполняемость кружков и секций, соответствие квалификации руководителей. Итоги проверки представлены в Исполнительный комитет для дальнейшей работы и принятия мер.

Названные меры позволяют повысить правовую грамотность, социальную активность и самореализацию граждан.

Для осуществления общественного контроля, а также защиты прав и законных интересов граждан в различных сферах жизнедеятельности района из числа депутатов Совета Заинского муниципального района и г. Заинска создана «Народная инспекция». Примечательно, что народным инспекторам люди доверяют, открыто рассказывают о фактах нарушения законодательства, муниципальных правовых актов.

В течение последних лет нотариусами Заинского нотариального округа, представителями городской прокуратуры организуются бесплатные юридические консультации населения. С участием общественного помощника Уполномоченного по правам человека Республики Татарстан в Заинском муниципальном районе ежеквартально проводятся занятия в рамках Школы правовых знаний для инвалидов и клиентов социально-

реабилитационного центра ЦСОН «Радость».

Для разъяснения Федерального закона «О противодействии коррупции» организуются встречи Зайинского городского прокурора с сотрудниками аппарата Совета и Исполнительного комитета района, директорами образовательных учреждений, заведующими дошкольных образовательных учреждений города и района, работниками спортивных школ, детского дома творчества, детской школы искусств, работниками кадровых служб предприятий, учреждений города и района.

Особого внимания заслуживает организация в районе выпуска специализированного печатного информационного издания «Муниципальный вестник». Вестник информирует о событиях, происходящих в районе, социально-экономическом развитии, состоянии работы в сферах ЖКХ, образования, занятости населения, экономики района. Рубрика «Муниципальное обозрение» знакомит читателей с принятыми решениями Совета муниципального района и постановлениями руководителя Исполнительного комитета. В 2011 г. вышло 25 выпусков. Ежемесячный тираж – 3000 экземпляров.

Для повышения правовой грамотности населения Совет и Исполнительный комитет с 2006 г. издают «Муниципальный навигатор» – тематический сборник вопросов и ответов. Всего издано 10 выпусков. В его разработке активное участие приняли все службы города и района. Круг затронутых тем и вопросов очень широк: социальная ипотека, жилищ-

но-коммунальное хозяйство, услуги связи, имущественные и земельные отношения, архитектура и градостроительство, образование, здоровье, льготы и социальная поддержка семьи, вопросы о призыве на военную службу и многие другие. Главная задача – помочь каждому разобраться в большом объеме информационного поля. Необходимо отметить, что в изданиях обобщаются наиболее часто поступающие от населения вопросы, на которые готовят ответы квалифицированные специалисты. Граждане нашего района знают, к кому обратиться с интересующим его вопросом и какие документы, справки необходимо представить, сославшись на информационный бюллетень. Чиновники, в свою очередь, отказать по каким-либо причинам гражданину уже не имеют возможности.

В районе утверждены административные регламенты для муниципальных служащих. Проводятся занятия Школы муниципального служащего для повышения профессионального уровня сотрудников Совета и Исполнительного комитета района и сельских поселений.

С 2009 г. ежемесячно проводится мероприятие – Единые информационные дни в коллективах предприятий, учреждений и организаций города и района. Руководители органов местного самоуправления, структурных подразделений исполнительного комитета доводят до сведения населения информацию о проделанной работе органов местного самоуправления, наиболее значимых для населения событиях, происходящих в стране, республике и районе.

Проводится правовая пропаганда молодежи с участием представителей городской прокуратуры, учащихся 10–11 классов. На базе школы № 4 прошел «круглый стол» на тему «Коррупция и борьба с ней». Школьникам разъяснены навыки антикоррупционного поведения, даны практические советы.

Стикеры с девизами «Мы против коррупции», «В будущее без коррупции» волонтеры раздали жителям города в рамках Дня борьбы с коррупцией.

Министерством образования и науки Республики Татарстан организован конкурс сочинений на темы: «Мое представление о том, что такое взятка и почему за это надо наказывать», «Республика Татарстан, коррупция: кто кого?», «Будущее моей страны в моих руках». Активное участие в конкурсе приняли старшеклассники школ. Лучшие сочинения опубликованы в газете «Новый Зай».

Одной из важных задач, решаемых в рамках антикоррупционной политики, является функционирование средств массовой информации.

В Заинском районе организовано рабочее взаимодействие органов местного самоуправления со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции. Ведется работа по формированию антикоррупционного мировоззрения и просвещению населения.

Публикуются материалы по указанной тематике в газетах «Новый Зай», «Зай офыклары»: интервью с прокурором; материалы по проверкам прокуратуры; приговоры Заинского городского суда; сообщается о фактах коррупции, причинах и условиях, способствующих их совершению; существуют рубрики антикоррупционной направленности. Номера телефонов «горячих линий» – «СМИ против коррупции», «Открытая линия главы района», «телефоны доверия» полиции и прокуратуры также указаны в газетах и на сайте района zainsk.tatar.ru для того, чтобы граждане сообщали об известных им фактах коррупции.

Телерадиокомпанией «Зай-ТВ» ведется трансляция социальных роликов «Ваше право» и выдержек из памятки для граждан «Как противостоять коррупции», подготовленных комиссией Общественной палаты Республики Татарстан.

На интернет-сайте (zainsk.tatar.ru) размещается информация о деятельности органов местного самоуправления муниципального района, а также о реализации экономических и социальных программ. На сайте функционирует раздел антикоррупционной направленности, где размещены ежегодные, ежеквартальные отчеты и информация о реализации мер антикоррупционной политики в Заинском районе.

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН: АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

*В.П. Кандилов, председатель Комитета Республики Татарстан
по социально-экономическому мониторингу*

Мониторинг коррупции (изменение) – это важный элемент любой национальной или региональной антикоррупционной стратегии. Он помогает оценить общий уровень коррупции в стране или секторе ее экономики и выявить «горячие точки», в которых коррупция наиболее высока и должна рассматриваться как приоритетная проблема общества. Мониторинг также фиксирует и результаты применяемых антикоррупционных мер, что дает возможность оперативно корректировать проводимые мероприятия, исключить приспособление коррупции к изменяющимся условиям.

Республиканская антикоррупционная программа на 2012–2014 гг. предусматривает осуществление на территории Татарстана антикоррупционного мониторинга. Разноплановость коррупции приводит к тому, что для анализа ее причин и последствий нужны все доступные инструменты, а именно:

- проведение социологического опроса мнений населения и предпринимателей о коррупции;
- оценка сфер возможных проявлений коррупции на основе изучения текущей государственной и ведомственной статистики;
- анализ деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в части реализации мер антикоррупционной политики;
- изучение уголовных и административных правонарушений;



- изучение обращений и жалоб от граждан;
- антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов;
- анализ прессы;
- экспертные оценки.

В 2011 г. в Татарстане приняты Указ Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 г. № УП-148 и Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июня 2011 г. № 463, регламентирующие проведение мониторинга эффективности деятельности субъектов антикоррупционной политики в части реализации антикоррупционных мер. Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу определен исполнительным органом, уполномоченным на проведение мониторинга, а также осуществление ежегодных социологических исследований

изучения мнений населения и предпринимателей о коррупции.

Мониторинг эффективности антикоррупционных мер охватывает более 50 республиканских организаций и органы местного самоуправления.

Показатели мониторинга включают пять основных направлений, позволяющих оценить активность и успешность применения субъектами антикоррупционной политики тех или иных антикоррупционных инструментов, а также изучить взаимосвязь результатов социологических исследований с данными мониторинга:

- работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих республики и урегулированию конфликта интересов;
- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- государственная гражданская служба и системы ее совершенствования в целях противодействия коррупции;
- работы по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ (оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд;
- информационная открытость и прозрачность деятельности (антикоррупционная пропаганда) органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Тесной взаимосвязи мнений населения об уровне коррупции в муниципальном образовании с результатами деятельности органов местного самоуправления на первом этапе не прослеживается. Низкая эффективность деятельности органов власти муниципальных образований наблюдается

как в районах с высоким уровнем коррупции, так и в районах с низким уровнем коррупции. Высокий уровень коррупции может быть следствием бездействия или неэффективной работы органов местного самоуправления.

Крайне важный инструмент измерения коррупции – это социологическое исследование. Опрос населения позволяет выстроить схемы общепринятых коррупционных практик, механизмов коррупционных сделок, измерить структуру коррупции по уровням и институтам власти, секторам экономики, выявить наиболее слабые места в управлении, определить «горячие точки».

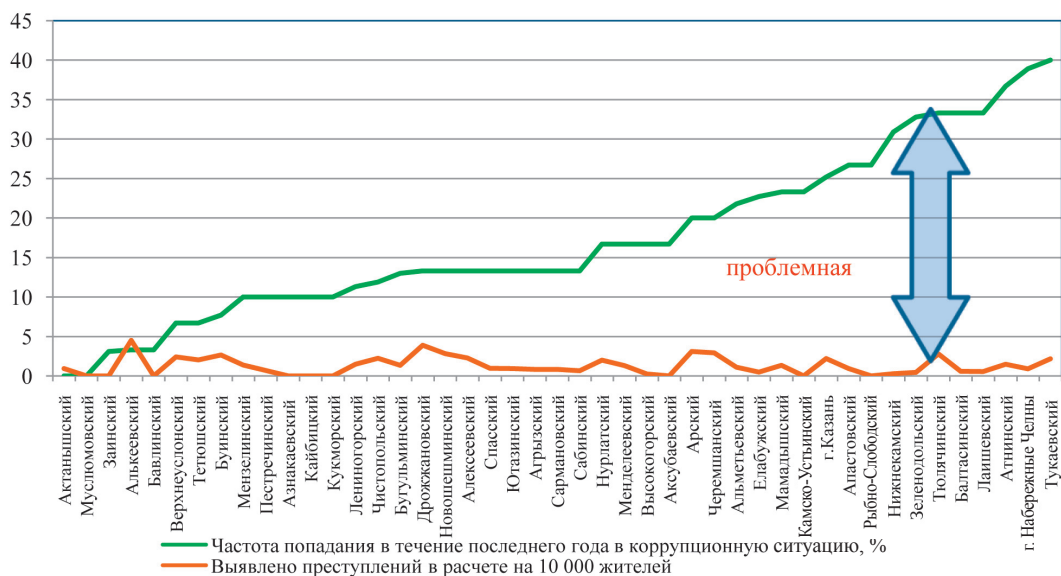
Подобные исследования в республике проводятся с 2005 г. Население при опросах о практике бытовой коррупции ведет себя более открыто, считает своим долгом рассказать о своем коррупционном опыте. Иначе ведут себя предприниматели, которые, как показывает опыт социологических опросов, в два-три раза реже признаются во взяточничестве, скрывают особенности и параметры коррупционных сделок. На основании результатов социологических исследований и данных официальной статистики производятся оценочные расчеты основных параметров бытовой и деловой коррупции: охват населения коррупцией, интенсивность коррупции, средний размер взятки, объем коррупционного рынка и т.д.

В ходе опроса респондентам предлагается выразить свое отношение к коррупции, оценить ее уровень и динамику, обозначить возможные очаги ее распространения и их причины. Так, в представлениях населения

Мнения населения о коррумпированности сотрудников различных учреждений и ведомств (в % от числа опрошенных)



Сочетание уровня коррупции и количества выявленных преступлений коррупционной направленности в муниципальных образованиях



наиболее коррумпированными являются сотрудники ГИБДД, медицинские работники, преподаватели вузов, сотрудники военкоматов и т.д.

Для проведения системного анализа массив информации, полученный в ходе антикоррупционного мониторинга, структурирован и определена методика исследования по следующим направлениям:

- анализ факторов, способствующих коррупции (возможных причин коррупции);
- измерение уровня коррупции;
- профилактика коррупции (оценка эффективности антикоррупционных мер).

Наиболее сложным направлением анализа антикоррупционного мониторинга является выявление и анализ факторов, способствующих коррупции. В муниципальных образованиях республики жители высказывали различные мнения по поводу коррумпированности структур власти. Возможными причинами подобных мнений являются проблемы в социально-экономическом развитии городов и районов, а именно: развитие инфраструктуры территории, уровня доходов граждан; социальной защищенности, обеспеченности объектами социальной сферы; проблемы трудоустройства и т.д.

К примеру, в зону риска возникновения коррупционных проявлений в сфере дошкольного образования входят муниципальные образования с недостаточной обеспеченностью населения местами в детских садах; в системе медицинского обслуживания – с недостаточной обеспеченностью врачами, неудовлетворен-

ностью жителей качеством услуги, а также низкой заработной платой врачей по отношению к средней заработной плате в районе и т.д.

Анализ информации антикоррупционного мониторинга позволяет выявить ряд подобных ситуаций, попадание в которые сопряжено с высокой вероятностью соприкосновения с коррупцией.

Данные правоохранительной статистики характеризуют уровень выявляемости преступлений коррупционной направленности, значение которого существенно различается по муниципальным образованиям. Это может свидетельствовать как об активности граждан, средств массовой информации, так и об эффективности деятельности органов внутренних дел, органов местного самоуправления и т.д. Сочетание высокого уровня коррупции (по мнению жителей) и низкого уровня зарегистрированных преступлений образует группу «неблагополучных» муниципальных образований, требующих особого внимания со стороны правоохранительных органов, органов местного самоуправления.

Без изучения коррупции невозможно целенаправленная борьба с этими явлениями в обществе. Коррупция обладает уникальными адаптивными свойствами. Она видоизменяется и приспосабливается не только под воздействием проводимой политики, но и в процессе общественных и политических изменений. Антикоррупционный мониторинг, обеспечивающий обратную связь и диагностику, позволяет оценить эффективность реализуемой антикоррупционной политики.

КОМИССИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ: ИЛЛЮЗИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

И.И. Бикеев, первый проректор, проректор по научной работе Института экономики, управления и права (г. Казань), председатель наблюдательного совета НИИ противодействия коррупции Института экономики, управления и права (г. Казань), член Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан Аппарата Президента Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов, д-р юрид. наук, профессор



Коррупция в официальных документах самого высокого уровня и заключениях ведущих экспертов признана системной угрозой национальной безопасности России. Такая оценка обязывает искать новые средства противодействия названному явлению, поскольку традиционные в силу определенных причин уже не обеспечивают высокой эффективности. Одним из таких средств призваны стать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Названные комиссии появились

сравнительно недавно и вызваны к жизни законодательством последних лет. Их работа еще не отлажена, в ней отсутствует единообразие, имеют место ошибки и упущения, чувствуется недостаток подготовленных кадров. Скептики и иные злые языки говорят, что такие комиссии являются пятым колесом в телеге, имитацией антикоррупционной деятельности. Они утверждают, что существуют специализированные правоохранительные органы (прокуратура, следственный комитет, министерства внутренних дел и юстиции и др.), а также суды, которые способны полностью закрыть соответствующий фронт работ. Иногда высказывается мнение, что такие комиссии способствуют распылению сил в сфере противодействия коррупции. Наконец, говорится, что они действуют на общественных началах, являются для их членов третьестепенным делом, определенной дополнительной обузой и в силу всего комплекса названных причин абсолютно неэффективны.

Поэтому хотелось бы разобраться: а может быть, скептики и уже отмеченные выше «иные злые языки» правы? Будем решать этот вопрос поэтапно. Выскажем и обоснуем

несколько принципиальных, с нашей точки зрения, тезисов.

1. Следует приветствовать любые дополнительные шаги по противодействию коррупции. В этой сфере мало не бывает. Разнообразие субъектов и методов такого противодействия должно безусловно поддерживаться. А вот место в шкале эффективности средств борьбы с коррупцией названные комиссии могут занимать разное. Многое зависит от законодательства, которое способно делегировать необходимые полномочия, а также от воли членов комиссий. Ведь всегда можно работать хорошо или работать плохо. Если установим, что имеет место дублирование деятельности, отсутствует положительный эффект, то всегда сможем от таких комиссий отказаться. Но думается, что своя ниша у них есть. Они закрывают некоторые пробелы. Особенно в условиях отсутствия специализированного правоохранительного антикоррупционного органа, необходимости организационно подкрепленной антикоррупционной, в том числе профилактической, работы на местах.

2. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов выступают разновидностью ведомственного антикоррупционного воздействия. Ведь большинство членов таких комиссий – сотрудники одного и того же органа (образования). А кто лучше разбирается в хитросплетениях и специфике работы служащих, чем

их коллеги? Особенно те, которые работают рядом, выполняют сходные функции. Конечно, существует опасность сговора. Но она имеется повсюду. Так называемое «телефонное право» все еще не изжито из структур нашей публичной власти, а коррупционные и личные связи иногда позволяют виновному уклониться от воздействия правоохранительных и судебных органов. Ранее, в царской России и даже в Союзе ССР, существовали такие общественные институты, как суды чести, товарищеские суды. В какой-то мере функции антикоррупционного общественного контроля выполняли партийные, комсомольские и профсоюзные органы на предприятии.

В определенной степени рассматриваемые комиссии способны занять место таких объединений. Важно, чтобы у членов комиссии сформировалась естественная нетерпимость к коррупционным проявлениям: начиная с малого зла, можно прийти к страшным последствиям. Терпимость к преступлениям не является проявлением толерантности. В этой связи приведем слова одного из экспертов исследования, проведенного учеными Института социологии Российской академии наук совместно с Исследовательской группой «ЦИРКОН» при поддержке представительства Фонда им. Ф. Эберта в России под руководством М.К. Горшкова, И.В. Задорина, В.В. Петухова «Национальная безопасность России в оценках экспертов» (версия 2.4 от 28.02.2011): «С коррупцией связано всё. Отставание в сфере инноваций,

депопуляция. Люди не способны работать в условиях коррупции, и они просто бегут. В Лондоне 100 тысяч русских живет, в Берлине 300 тысяч. Просто происходит вымывание. Всё тут связано. И низкое качество образования связано с коррупцией, и уничтожение лесов. Почти всё» [1].

К сожалению, действующее законодательство не предусматривает четкой юридической ответственности за несообщение о нарушениях, допущенных коллегой по службе. Однако такое поведение должно влечь если не уголовную ответственность, то как минимум увольнение со службы. Аналогично тому, как это теперь предусмотрено на федеральном уровне в отношении государственных гражданских служащих, являющихся стороной конфликта интересов, не принявших мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, а также гражданских служащих, являющихся представителями нанимателей, которым стало известно о возникновении у подчиненных им гражданских служащих личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не предпринявших мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

3. Работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов содействует обеспечению прозрачности службы и предупреждению

коррупционных правонарушений.

Поистине: то, что знает один, не знает никто, а то, что знают несколько, знают все. Можно проводить определенную параллель между заседаниями комиссий и практикуемыми в различных странах парламентскими антикоррупционными слушаниями. Деятельность комиссий и ее результаты должны иметь открытый характер. Далеко не всякий человек способен допустить огласку совершенных им незаконных деяний. Страх возможной юридической ответственности либо крушения карьеры имеет весьма серьезное воздействие. В силу этого даже сама угроза рассмотрения того или иного вопроса на комиссии способна предупредить совершение запрещенного деяния, заставляет человека задуматься: а следует ли вообще влезать в какое-то мутное дело, а стоит ли игра свеч? При этом, конечно, важно, чтобы деятельность рассматриваемых комиссий не носила формальный характер. Необходимо, чтобы в наличии и общеизвестными были примеры их эффективной и принципиальной работы. Давно уже сформулирована истина: эффективность наказания обеспечивается не жестокостью, а его неотвратимостью.

4. Работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов служит делу вовлечения в противодействие коррупции институтов гражданского общества. Следует помнить, что в ряде нормативных

актов, регулирующих вопросы формирования и деятельности таких комиссий, содержится указание на то, что в их составе должны быть члены, не замещающие должности государственной или муниципальной службы в государственном или муниципальном органе, а представляющие категорию так называемых независимых экспертов. Кроме того, практически все нормативные акты говорят о том, что комиссии по урегулированию конфликтов интересов формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссиями решения. А это свидетельство тому, что в их состав должно входить существенное количество не аффилированных с соответствующим ведомством (образованием) лиц. В первую очередь это представители научных и образовательных организаций, общественных объединений, имеющие необходимые компетенции по работе в таких комиссиях. Данные компетенции, например, могут исходить из опыта преподавания учебных дисциплин, связанных с обучением студентов и слушателей, прохождению государственной и/или муниципальной службы, в том числе антикоррупционным требованиям, запретам и вопросам ответственности за их нарушения, а также научной деятельности в этой сфере, опыта прохождения государственной и/или муниципальной службы, опыта правоохранительной деятельности в соответствующей сфере и т.д.

Бесспорным, на наш взгляд, является требование, в соответствии с которым в состав комиссий не могут быть включены лица, имеющие непогашенные и неснятые судимости, а также уволенные в силу утраты представителем нанимателя доверия к служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Возможно, у таких людей и есть необходимые профессиональные компетенции, но моральное право на их участие в работе комиссии представляется весьма сомнительным. Даже если они выступают в качестве представителей научных и образовательных организаций, общественных объединений.

5. *Нормативная регламентация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов продолжает совершенствоваться.* Об этом свидетельствуют, в частности, новеллы, внесенные Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Идет работа по развитию механизма деятельности комиссий. А это означает, что государство видит в них определенную перспективу. Действительно,

комиссии созданы во многих органах и образованиях. Теперь очередь за оптимальным и эффективным выстраиванием их работы, плановостью и результативностью.

На необходимость методического обеспечения и сопровождения деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов указывается и Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым [2], и Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым [3]. Для помощи в решении непростых методических вопросов деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Республики Татарстан коллективом авторов На-

учно-исследовательского института противодействия коррупции Института экономики, управления и права (г. Казань) по инициативе и при участии сотрудников Управления Президента Республики Татарстан по антикоррупционной политике было подготовлено специальное методическое пособие, которое на данный момент является единственной такой объемной и подробной разработкой соответствующего профиля в Российской Федерации. Надеемся, что оно поможет участникам отношений в сфере соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления правильно, эффективно и в соответствии с действующим законодательством осуществлять свою деятельность и послужит основой для новых разработок.

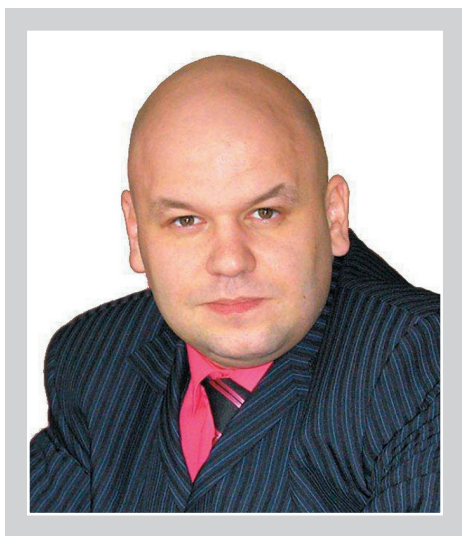
1. http://www.vestnik.isras.ru/files/File/Gorshkov_analit.otchet.pdf.

2. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 гг.)»: Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 // СЗ РФ. – 2009. – № 11. – Ст. 1277.

3. Об утверждении Программы развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010–2013 гг.: Указ Президента Республики Татарстан от 23 августа 2010 г. № УП-552 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2010. – № 37. – Ст. 1620.

КОРРУПЦИЯ СКВОЗЬ ПРИЗМУ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

М.Р. Сафиуллин, директор Центра перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан, д-р. экон. наук, профессор



Государство и субъекты Федерации предпринимают много разноплановых усилий в противодействии этому феномену и в плане административных реформ, соответствующего нормотворчества, внедрения электронных технологий. В этой части модельным мог бы быть опыт Татарстана, успешные результаты развития которого во многом достигнуты планомерной антикоррупционной работой.

Наша республика стала первым субъектом Федерации, где разработана «Стратегия», в которой с привлечением широкого экспертного сообщества проведена диагностика основных образующих факторов и сформирована программа действий и мероприятий. По опыту стран, добившихся наилучших результатов в борьбе

с коррупцией, непосредственно в аппарате первого лица Татарстана сформирован специальный уполномоченный орган с самыми широкими полномочиями с одной стороны и функциями контроля реализации «Стратегии» с другой. Для мониторинга ситуации было решено постоянно проводить масштабные независимые, в разрезе каждого муниципального образования комплексные социологические исследования изменения ситуации и оценки эффективности проводимой политики.

Координация работ возложена на Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан. С привлечением ведущих независимых ученых на основе международного опыта разработана специальная методология изучения этого явления. Она включает в себя такие компоненты, как исследование бытовой коррупции, коррупции в органах власти и управления, бизнес-среде, и анализ наиболее коррупциогенных направлений в экономике и социальной сфере. Объем совокупной выборки всего лишь одного исследования по изучению бытовой коррупции среди населения составляет 8748 человек по республике. В 2008–2009 гг., учитывая положительный опыт республики, на базе Центра проводились исследования Всемирного банка по Российской Федерации в рамках проектов «Муниципальная бизнес-карта»

и Doing business. Результаты исследований ежегодно обсуждаются на расширенных заседаниях правительства республики, с привлечением правоохранительных органов, глав муниципальных образований, руководителей территориальных подразделений федеральных органов; по их результатам проводилась корректировка антикоррупционной стратегии.

Результаты исследования показывают относительную устойчивость общественного мнения, в том числе и касательно сущности коррупции. Несмотря на то, что каждый индивид закладывает собственную интерпретацию в данное понятие, все же большинство считает, что коррупция – это, прежде всего, взятки, получаемые должностными лицами за выполнение своей работы или за оказание тех или иных услуг (79,5%). Население считает, что к коррупции также относятся такие явления и действия: использование должностного положения в корыстных интересах (53,9%), использование государственных средств в личных целях (46,0%), вымогательство (40,1%), подношение подарков (37,1%), так называемый «блат», когда знакомство, родственные отношения позволяют беспрепятственно решить различные вопросы (36,3%), незаконное присвоение (33,7%) и распределение (29,5%) общественных ресурсов, а также побуждение должностных лиц к принятию или к отказу от принятия тех или иных решений под давлением каких-либо фактов и обстоятельств (24,2%). Часть респондентов к коррупции относят факты незаконной приватизации (21,4%), оказания влияния на принятие или отказ от принятия законов,

нормативно-правовых актов (лоббирование) (17,4%), незаконной поддержки и финансирования политических структур и партий (15,4%) и т.д.

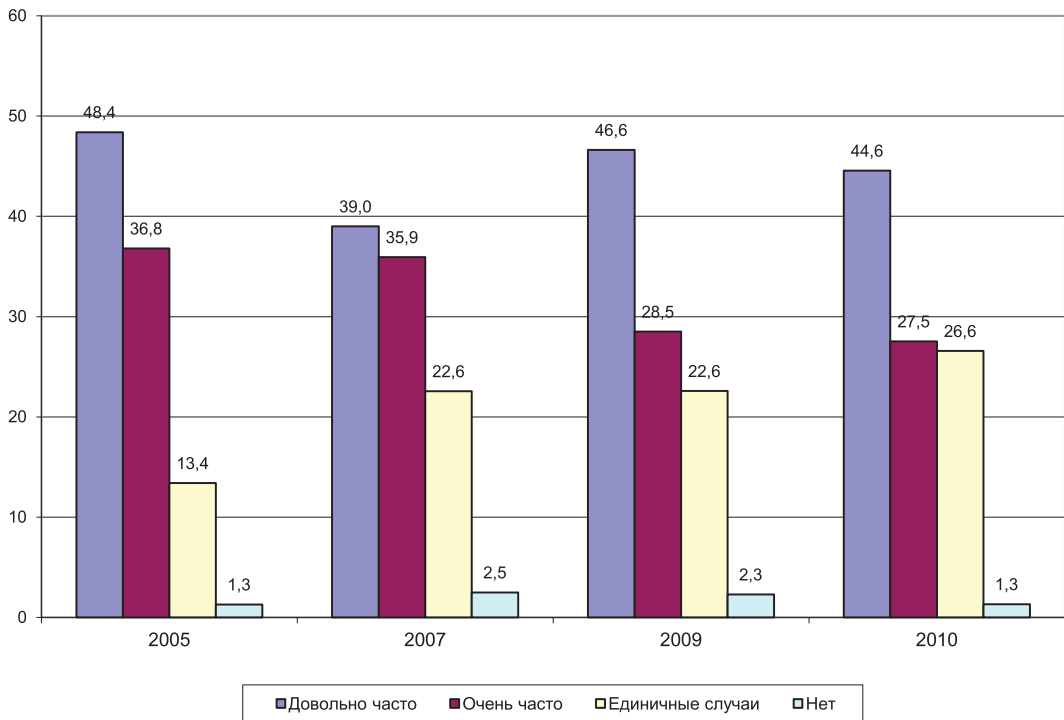
В последние годы со стороны государства ведется планомерная работа по борьбе с коррупцией, на уровне центральной власти, регионов и на уровне местного самоуправления. Эффективность проводимых мероприятий, вероятно, недостаточно высока, так как подавляющее большинство опрошенных (72,1%) считают, что в нашем обществе факты коррупции и взяточничества встречаются очень часто (27,5%) и довольно часто (44,6%).

Особым барьером коррупция выступает в предпринимательской деятельности. В 2008 г. центром проведено специальное исследование, целью которого было раскрыть понимание коррупции предпринимателями и выявить ситуации, когда обстоятельства вынуждают использовать взятки [2].

Выяснилось, что ситуация, в которой для ускорения принятия решения по регистрации фирмы предприниматель приносит чиновнику подарок, толкуется весьма неоднозначно. Только 40,5% опрошенных указали, что «это точно случай коррупции», 47,6% – «спорная ситуация – может быть, коррупция, а может быть – нет», а для более чем одной десятой (11,9%) данный случай не представляет собой коррупции.

Ситуация, в которой фирма получает заказ от органа власти на поставку оборудования по цене в полтора-два раза больше, чем принято на рынке, 66,7% опрошенных расценивается как случай коррупции, 27,9%

**Ответы респондентов на вопрос:
«Существуют ли в нашем обществе факты коррупции и взяточничества?»**



отметили, что «это спорная ситуация», и лишь 5,4% опрошенных не считают данный факт коррупцией.

Наиболее категоричны предприниматели были в отношении случаев коррупции в судах. Так, случай, в котором судья решает хозяйственный спор между двумя фирмами в пользу той, которая дала взятку, 96,1% расценили как коррупцию и лишь 3,9% – как «спорный случай».

Мнения о коррупции значительно поляризованы – если для половины опрошенных предпринимателей (48,1%) коррупция представляется как фактор дестабилизации власти и общественных отношений, то 38,9% представителей бизнеса считают, что «этого можно избежать, но со взятками легче делать дела», а 13% уверены,

что «это необходимая часть жизни, без этого ничего не сделать», т.е. «улаживание» дел с помощью взяток стало частью повседневности этой доли опрошенных.

Какие же меры помогут сдерживать развитие коррупции в обществе? Большинство бизнесменов приветствуют ужесточение наказаний для тех, кто берет взятки (73,8%). 34,4% считают, что сдерживающим фактором коррупции может стать введение практики анонимных сообщений о случаях коррупции. 23% отметили, что таким фактором может стать повышение заработной платы чиновникам. Для одной пятой (21,3%) важной мерой для ограничения коррупции выступает распространение наказаний для тех, кто дает взятки.

Для выявления отношения студенчества к взяткам, коррупции и оценки развития данного явления в вузах Центр перспективных экономических исследований провел социологическое исследование, основанное на фокус-группах среди студентов различных вузов республики [2].

Коррупция зачастую понимается как сделка между двумя агентами, например между студентом и преподавателем, за какую-то услугу (например, за положительную оценку на экзамене). Другая категория студентов считает, что такие подарки, как коробка конфет, бутылка вина, цветы, не являются коррупцией, а это скорее является невербальной благодарностью за оказанную услугу, комплиментом, хорошей традицией. «Я считаю, что далеко не всегда такие вещи, как коробка конфет или цветы, являются взяткой. Это просто благодарность, например, преподавателю за помощь в подготовке курсовой...» Коррупция, по мнению некоторых студентов, выражается в любой денежной сумме, которая обговаривается предварительно. «...Если даже дарят деньги в качестве благодарности и без каких-либо договоренностей, это не взятка и не относится к коррупции» (студенты КГУ). Для части студентов произошла психологическая легитимизация коррупции – у ряда студентов выработалось

отношение к коррупции как к чему-то естественному, не противоправному. «Это уже, по-моему, обычным делом становится. Ничего в этом удивительного нет. Хотя как-то пытаются с этим бороться». Большинство студентов – участников фокус-групп все же негативно отнеслись к коррупции в вузах: «Конечно же, коррупция ничего хорошего не приносит. Она делает студентов не субъектами обучения в вузе, а наоборот, объектами, которые считают, что их всегда вытащат с помощью взятки, что им всегда помогут».

Таким образом, социологические исследования позволяют оценить роль коррупции в повседневной жизни людей, ее социокультурную обусловленность. Необходимо помнить, что коррупция представляет собой своеобразный рынок с предложением и спросом, искоренить который можно только при воздействии как на получателя взятки, так и на сознание тех, кто использует этот механизм либо для успешного ведения бизнеса, либо для получения диплома о высшем образовании, либо для решения иных проблем. Регулярный мониторинг коррупциогенной обстановки является мощным оружием против пагубного явления, поскольку именно гражданское общество является главным антикоррупционным ресурсом органов власти.

1. Всероссийский центр изучения общественного мнения. Официальный портал. URL: <http://wciom.ru/> (дата обращения 3.08.2010).

2. Проект проводился по заказу журнала «Право и жизнь» в рамках реализации Республиканской программы по антикоррупционной политике Республики Татарстан на 2006–2008 гг., утвержденной Постановлением Кабинета Министров от 16.10.2006 (№ 516). Выборка – 130 предпринимателей г. Казани.

КОРРУПЦИЯ: СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ

Ю.П. Алаев, главный редактор газеты «Время и Деньги»



Прежде чем приступить к обсуждению проблемы, как говорят юристы и дипломаты, определимся с терминологией. Что мы имеем в виду, когда говорим, что боремся с коррупцией? Кто является субъектами и объектами этой борьбы, что такое коррупция?

Наверное, любой специалист скажет, что заметки эти принадлежат дилетанту. Так и есть: я журналист, представитель общественности, обыватель, наконец, – кто угодно, только не профессиональный антикоррупционер. Но без хотя бы пассивной, а лучше деятельной, поддержки борьбы с коррупцией никакие суперпрофессионалы с ней не справятся, так что им целесообразно – иногда хотя бы – слышать дилетантов, даже если те высказывают наивные взгляды, соображения.

Борьба с коррупцией в России будет восприниматься населением как то затухающая, то набирающая силу кампания – и не более – до тех пор, пока государство не определит с абсолютной четкостью рамки этого явления и не предложит систему мер наказания преступающим рамки и поощрения способствующим предотвращению преступления и наказанию преступников.

Пока же коррупционерами называют и госчиновников, извлекающих личную выгоду от действий или бездействий, приводящих к нарушению законодательно закрепленных процедур и процессов жизнедеятельности государства, а также бытовых взяточников, пользующихся своим должностным положением, чтобы пополнить карман за оказанную услугу.

Возможно, это выгодно для отчетов по количеству раскрытых коррупционных преступлений, вероятно, это выгодно реальным коррупционерам, до которых у борцов с преступностью не доходят руки, потому что отчасти связаны возней с «бытовкой», но вполне очевидно не выгодно обществу в целом.

Многочисленные макроэкономические и политэкономические исследования, периодически проводящиеся в различных государствах, в том числе и в России, и даже в отдельно взятом Татарстане, показывают, что коррупция является крупнейшим препятствием

к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования. В том числе модернизацию. То есть коррупция – это то, что разъедает, деформирует институты государства.

Если принять эту констатацию, то надо будет признать, что борьба с коррупцией – это вопрос государственной безопасности, что субъектами коррупции выступают лица, занимающие должности в органах государственной власти и управления. Из такого признания должны проистечь соответствующие изменения в Гражданском кодексе, законе о государственной службе, Уголовно-процессуальном и Уголовном кодексах Российской Федерации.

Иными словами, требование к госчиновникам всех уровней ежегодно доказывать соответствие своих расходов своим доходам, запрет для них использовать имущество и средства коммерческих структур в личных интересах и в интересах родственников; запрет на получение подарков, в том числе в виде услуг, стоимостью выше 2–3 тысяч рублей должно стать нормой права, с более серьезным наказанием за нарушение, в том числе за взятку, чем для остальных категорий граждан.

Что это даст? Прежде всего – мощный эмоциональный эффект, позитивный для рядовых граждан, которые почувствуют, что во власти есть люди, свободные от коррупционных связей, и негативный для тех, кто там от подобных связей зависим. Этот эффект, в свою очередь, обеспечит как минимум информационную поддержку борьбы

с коррупцией (особенно если по стране прокатится волна «посажек», как выражается В. Путин, в высших эшелонах власти). Далее, хотя бы к концу очередного президентского срока мы сможем обнаружить, например, что очередная городская эстакада обошлась бюджету (нам, налогоплательщикам) не в 2,5 млрд., а в 500 млн. рублей, что тарифы на ЖКХ перестали расти по 20% в год, что сооружение и эксплуатация автомобильных паркингов и прочие сферы приложения сил малого и среднего бизнеса совсем не в тягость ему, а вполне прибыльное дело. Побои в больницах, образовательных учреждениях, райадминистрациях и прочих конторах тоже могут пойти на убыль, поскольку потеряют для берущих экономический смысл. И поскольку изменится моральная атмосфера.

Пока же она, а также адекватность восприятия происходящего таковы, что мы аплодируем инициированным президентом Д. Медведевым изменениям в законодательстве, согласно которым введены кратные штрафы за получение взятки – от 12- до 60-кратного в зависимости от ее суммы, и, соответственно, категории – «обычная», «значительная», «крупная» и «особо крупная». Помоему, тут не аплодировать, а плакать надо. Получается, что наш президент уверен: взяточникам есть из чего отдавать, наворовали уже! И бояться будут потерять наворованное. На самом деле – пока нет закона о соответствии расходов и доходов, действующие и потенциальные коррупционеры рассуют (и уже рассовали)

свое имущество и вклады если не по оффшорам, то по тещам, братьям и сватям. Ну, вот попался в Татарстане на взятке в 5 млн. рублей известный глава муниципального образования, присудили ему штраф в 300 млн. рублей, а у него нет ничего, кроме двухэтажного коттеджика и автомобиля. И что делать? Говорят: не выплатит, в тюрьме будет сидеть. Ага, думает очередной еще не пойманный коррупционер, расклад, значит, такой: если я боюсь тюрьмы и не хочу сидеть, надо нахапать с десятерых так, чтобы, когда поймают на одиннадцатом, было чем откупиться перед государством. А если у меня здоровье крепкое, так я лучше отсижу пяток лет, а свои 300–500 млн. не отдам – и не найдут! Нормально, поборем коррупцию кратными штрафами? Со-мневаюсь.

Конечно, кто-то может сказать, что в упомянутой новации маниловщины никак не больше, чем в моих рассуждениях и предложениях. Не буду спорить, отмечу только одно: во вполне схожих с Россией по климату и суровой ментальности населения

странах Скандинавии и Финляндии лет двадцать назад коррупция также была национальным бедствием. Сегодня она не искоренена, конечно, но сведена к более чем терпимому уровню.

Существует, однако, и другая точка зрения на роль коррупции в постсоветской России. Мол, законы наши и структуры управления государственными делами столь несовершенны, что если бы не «подмазывали», то вообще ничего бы не происходило. Позиция очень удобная для морального самооправдания – бездействия одних и злоимства других. Вопрос в том, где причина и где следствие (в логическом аспекте, не правоохранительном).

И последнее. Древнеримскому историку Тациту принадлежит афоризм, который можно перевести так: «Чем ближе государство к падению, тем многочисленнее его законы». Но корректен и другой перевод: «Чем больше в государстве коррупции, тем больше законов». За десятки лет до нашей эры сказано, а как современно звучит!

ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ – ОБРАЗ ЖИЗНИ?

*А.Г. Толчинский, генеральный директор
информационного агентства «Татар-информ», к. соц. н.*



Правоохранительные органы фиксируют немалые цифры задержанных и разоблаченных в ушедшем году коррупционеров. Опять Счетная палата загоняет народ в депрессию, предавая огласке цифры хищений и нарушений в использовании бюджетных средств. Хищения и в Минобороны приобрели массовый характер: их выявлено на десятки миллиардов рублей. Что уж говорить о гражданских ведомствах. Понимая и даже требуя, чтобы все связанное с коррупцией обнародовалось и наказывалось, ловишь себя на мысли: почему все это, как правило, постфактум? У известного писателя-сатирика Терри Пратчетта есть весьма любопытная мысль: «Особую бдительность стражники демонстрируют после кражи. Хитрые, как лисы, острые, как ножи... Мы спали? Да

никогда! Чтоб мы глаза сомкнули?» Наверное, настает момент признать, что уровень и масштаб коррупции в стране дошел до того уровня, когда с ним уже не могут справиться ни многочисленные «стражники», ни те механизмы, которые в настоящее время функционируют в стране. Настает время радикально сменить сами технологии, принципы и, естественно, законы, направленные на борьбу с коррупцией, они должны, по всей видимости, учитывать новое качественное состояние общества, зараженного коррупцией. Об этом хотелось бы сейчас поговорить.

Когда герой известного фильма утверждал, что его страну погубит коррупция, то его следовало бы понимать буквально. Если долгое время в стране процветают, совершенствуются, приспособливаются к законам, расходятся, как щупальца спрута, буквально по всем отраслям деятельности коррупционные схемы, то рано или поздно они начинают разрушать сознание граждан. Коррупция становится образом жизни. Это как раз становится губительным для страны. Мы редко смотрим на проблемы коррупции с этой точки зрения. Давайте на нескольких примерах все-таки обратим внимание на данный аспект. Сразу оговорюсь, что не стану доводить до некоторой точки ни один из предложенных ниже тезисов, понимая, что все они являются предметом дискуссий,

и каждый вправе сам домыслить, подвергнуть анализу ту или иную цепочку рассуждений. Сознательно не буду говорить о коррупционных проявлениях в ЖКХ, которые сильнее всего раздражают общество, о коррупции в правоохранительной системе, о чем много говорят и пишут. В отличие, скажем, от армейской коррупции, правоохранительная хотя бы стремится к снижению, самоочищению и публичности.

Мы много лет говорим о коррупции в здравоохранении. Этапы борьбы с этим злом были разные. Одно время ловили врачей на подношениях в виде коробок конфет и бутылочек коньяка. Потом вроде одумались и кинулись ловить докторов на деньгах, связях с аптеками, фирмами по распространению лекарств и биодобавок. Больших успехов это тоже не принесло, а между тем качество медицинских услуг, несмотря на серьезное техническое и технологическое перевооружение здравоохранения, становилось все хуже. Что же ушло из поля зрения? Тут каждый дополнит картину своими соображениями, но я приведу лишь несколько. Во-первых, долгое время не обращалось внимание на то, что коррупция сотворила с системой образования, в нашем случае медицинского. Да не обидятся на меня преподаватели медвузов, но качество тех, кто поступает и в каком виде выходят оттуда в большую медицину, с годами становится все хуже. При этом огромный пласт специалистов медленно уходил на пенсию, уезжал из страны, переходил в коммерческие клиники. Туда же – в коммерцию стремятся и

многие из новоиспеченных медиков, которые решаются остаться в профессии. Сознание огромной массы давших клятву Гиппократу постепенно размывается в сторону одного-единственного направления: как больше и быстрее заработать. При этом остаются непрозрачными механизмы и принципы назначения главных врачей. Вспомните, как в минувшем году развернулась война между чиновниками Минсоцразвития страны и блестящим доктором Рошалем относительно действий по смещению с должностей целой группы руководителей крупных медицинских центров. Не помогает даже вмешательство премьера страны. Каждый из приведенных выше тезисов имеет свою цепочку дальнейшего негативного развития. И вот мы видим, что найти высококлассных специалистов для высококлассной техники весьма непросто, узких специалистов в бюджетном здравоохранении хронически не хватает, а первичный прием больных ведут зачастую не самые лучшие профи. А ведь именно с них начинается общение пациента с медиками. Моя коллега рассказывала, как уже в этом году попыталась вызвать из районной поликлиники врача на дом к затемпературившему ребенку. В ответ ей предложили сбить ребенку температуру и привести в поликлинику. Иными словами, предложили вылечить ребенка, а потом прийти к ним. Это ведь уже глубокое следствие поражения сознания тех, кто лечит. Общий дискомфорт, кадровые передраги, в том числе завязанные и на коррупционных вещах, приводят,

в конце концов, к началу деградации сознания. И не только тех, кто лечит, но и лечащихся. Последние все чаще кидаются в самолечение, несут свои деньги знахарям, мошенникам. Либо «хватают» спасительные рецепты из ТВ-программ от Малахова и Малышевой, от которых даже профессиональные врачи, мягко говоря, содрогаются.

А вот из области культуры. Если в столице республики долгие годы подряд памятники архитектуры и истории подвергались разрушению, попадали вместе с землей в руки неких приближенных к администрации бизнесменов, под нож шли парки и скверы, странным образом принимались решения по исключению из списков исторического наследия одного за другим строений, только у ленивого в мысли не могло закрасться сомнение: а не присутствует ли во всем этом хорошо отлаженная коррупционная цепочка? Причем, что особо печально, зачастую все это проводилось в жизнь посредством действующих законов, где изначально вшиты коррупционные риски. И вот я опять про то, как все это медленно, но верно размывает уже сознание общества. Люди, долгие годы все это наблюдавшие, потихоньку начинают снижать и свой порог допустимого в отношении своего города. И когда мы сегодня видим, как из окон домов летит прямо на улицы мусор, как безжалостно расписывают стены в только что отремонтированных домах, как вообще большинство людей стало относиться к состоянию своего города, не есть ли это во многом результат и той

самой коррупционной составляющей, что этот город на глазах у миллиона граждан безнаказанно разрушался? Кстати, на этом примере хорошо видно, как разрушается и сознание нашего бизнеса. Понимая, что многие вопросы нельзя быстро и законно решить, часть бизнеса тихо, но верно вписалась в коррупционные схемы. Тут и решение земельных вопросов, и вопросов с недвижимостью иного рода, и участие в разного рода конкурсах на исполнение бюджетных подрядов. Кстати, бизнес-сознание быстро заражается чиновничьим примером. Тут, конечно, не всегда коррупция. Если муниципальные власти, например, фактически лишили казанцев Нового года, почти не украсив столицу республики, ничего не организовав толком для горожан в праздничные дни (чего не было даже в бедные 90-е годы), то и бизнес почти ничего не сделал для украшения своих фасадов и витрин в новогоднем стиле. Если муниципалы со своими управляющими компаниями провалили уборку пешеходных зон от снега и льда, то и бизнес не сильно озаботился, дабы почистить хотя бы подходы к своим офисам и торговым точкам. А такой бизнес, в свою очередь, окончательно гробит надежды исправить сознание чиновников. Если бизнес готов на все тяжкие, дабы что-то получить для себя, если он, как советский пионер, всегда готов на откаты, то грех этим не пользоваться чиновникам, сидящим на смехотворных зарплатах.

И тут еще одна непопулярная тема, но о которой надо все-таки начать когда-то говорить. Чиновник,

как и врач, как и учитель, получающий легально суммы, которые можно скорее назвать символическими, рано или поздно двигается в направлении к коррупционным схемам. А понимая, что будущее его ничем не гарантировано, он либо мертвой хваткой держится за свое место, либо спешно сколачивает параллельный бизнес на все те же оттягиваемые из бюджета средства. У уже упомянутого мной Пратчетта есть такой диалог: «На деньги счастье не купишь. – А кто сказал «покупать»? Всего лишь взять в аренду, на пару-другую недель». Вот и типовые чиновники рассматривают свои должности как арендованное на некоторое время счастье и возможность за время аренды максимально обезопасить свое завтра прямым вытягиванием денег из бюджета и из карманов заинтересованных в них граждан и структур, а также путем торговли административными услугами, обмена с коллегами и нужными людьми своими возможностями. Это так очевидно, что бедный чиновник или бедный врач, например, опасны для общества, но никто всерьез не рискует поднимать эту тему и обсуждать ее. А знаете почему? Реакция в обществе сразу же будет сверхнегативная. Долгие годы сознание людей привыкало к тому, что чиновники все равно берут, крадут, тащат, так или иначе обустроивают свое счастье за счет должностей. Сознание людей деградировало в сторону того, что недопустимо позволить иметь в обществе высокооплачиваемых управленцев. Пусть лучше воруют. И вот мы имеем то, что имеем. Каждое начало года Счетная па-

лата выдает цифры выдавленных незаконно из бюджетов средств. Только изменив систему содержания и условий работы чиновников, можно по цепочке эффективно решать задачу наведения порядка в функциях государственных и муниципальных органов. И задачу ротации управленцев, как по вертикали, так и по горизонтали в том числе. Пока же разговоры о ротации приведут только к ускорению темпов внедрения чиновников в бюджет в личных целях. Именно в такой последовательности действий можно будет от теории перейти к практике ужесточения требований к чиновникам и их наказанию. Сейчас же реальная практика ухода чиновника с должности лежит либо через его поимку с поличным на взятке, либо когда все провалено и развалено вконец.

Перевод большей части госуслуг в электронную форму может снизить коррупционные риски в обществе и несколько выправить сознание в обществе, но не решит всех проблем. В тех же Штатах электронные услуги не столь развиты, как, скажем, в Татарстане. Но и коррупции меньше. Многие решит радикальная реформа всей разрешительной системы в стране, ее максимальное упрощение, увод из-под прямого контроля госструктур. Но это, увы, можно решить только на уровне Федерации. Любое усложнение системы никогда не приводило к желаемому эффекту. Уведя в свое время большую часть имущественных сделок в лоно регистрационной палаты, государство не ликвидировало ни криминала в этой сфере, ни злоупотреблений, ни коррупции.

В настоящее время имеется гигантская армия госрегистраторов, которые и сами существуют на средства бюджета, и еще умудряются внутри облагать граждан массой платных документов и справок. Или некогда усложненная система перепродажи авто фактически ликвидировала вторичный рынок. Все давно делаем по доверенности. Перевод всех, кто работает с бюджетными средствами, на электронные площадки, сделал многое для обеспечения прозрачности системы. Но золотые кровати, супербронированные персональные авто как покупали, так и покупают. За это ведь только журят. А как писать правильно конкурсную документацию, уже давно научились, и все равно в ряде случаев на конкурсах побеждают те, кто должен, а не те, кто способен. Сейчас решили на электронные торги перевести акционерные общества с высокой долей государства. Желая жестче контролировать систему, ее усложняют. Куда проще было взять курс на уход государства из АО, а где это пока невозможно – усилить контроль за менеджментом через большую профессионализацию советов директоров. Я уже не говорю, что акционерные общества, попадающие под новые правила, рискуют в ряде случаев потерять мобильность в работе, а значит, и конкурентоспособность. Осознавая это, они будут искать обходные пути, нарушая

закон и придавая коррупционным схемам новый импульс. Попытки государства натягивать на себя новые функции, регулировать все и вся, усложняя систему, рано или поздно ломает сознание и бизнеса, и чиновников, и граждан.

Владимир Путин предлагает в этой связи серьезно продвинуться вперед. На примере инфраструктурных проектов он формирует необходимость организации публичного технологического и ценового аудита инвестпроектов, по крайней мере крупных. В том числе и с привлечением внешних экспертов. В остальном должна быть сформирована новая идеология госконтроля, основанная на презумпции добросовестного бизнеса.

Только критически переосмыслив всю сложившуюся ситуацию, продолжая, с одной стороны, развивать линию на обеспечение большей прозрачности государственных структур и всех процедур, а с другой, на максимальное сокращение функций госконтроля и ликвидацию обвинительной связки во взглядах на деятельность бизнеса, можно, по мнению главы Российского правительства, побороть сегодня то, что он называет «системной коррупцией». Очевидно, что следом начнется ускоренная трансформация сознания в обществе. А значит, страна реально изменится к лучшему.

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

*М.Я. Муратов, руководитель Республиканского агентства
по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа», к.ю.н.*



В рамках совершенствования системы мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям (далее – Агентство) ведется постоянная работа по привлечению внимания общественности к проблеме коррупции и формированию антикоррупционного мировоззрения граждан, организуется взаимодействие по данным направлениям с различными институтами гражданского общества, в том числе с молодежными и иными общественными организациями, чья деятельность направлена на противодействие коррупции.

В республике функционирует широкий спектр средств массовой информации – начиная от республи-

канских телеканалов и газет и заканчивая информационными агентствами. Опыт работы средств массовой информации Республики Татарстан в сфере реализации различных республиканских программ социальной направленности показал, что наиболее эффективное достижение намеченных результатов происходит тогда, когда задействуется весь спектр республиканских, городских и районных телевизионных, печатных и электронных СМИ.

К примеру, функционирование такой информационной площадки, как блок республиканской информации «События недели», тираж которого достигает 256 тыс. экземпляров, позволяет распространить социально важную информацию среди всего населения республики посредством городских и районных газет. Еще более широкую аудиторию имеет информационное агентство «Татар-информ», крупнейшее СМИ Татарстана и Поволжья. Сегодня «Татар-информ» занимает лидирующие позиции в самых популярных рейтингах. Первый среди СМИ Поволжья, «Татар-информ» входит в 15 самых цитируемых информационных агентств по Российской Федерации. Безусловно, использование данной площадки позволяет повысить уровень правовой культуры граждан.

Начиная с 2008 г. антикоррупционная деятельность Агентства ведется

в соответствии со специально разрабатываемыми планами, включающими постоянный мониторинг публикаций республиканских, городских и районных газет по антикоррупционной тематике, обучение журналистов, пишущих на тему противодействия коррупции, проведение различных антикоррупционных мероприятий. Указанные направления реализуются Агентством совместно с Общественной палатой республики, а в 2008–2010 гг. осуществлялись с отделом по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан, тесное сотрудничество с которым позволяло осуществлять эти мероприятия более эффективно. Так, в период с 2008 по 2011 г. организовано и проведено 52 «круглых стола», 11 зональных семинаров-совещаний, в которых приняли участие главные редакторы печатных и электронных СМИ республики. Они не только получили информацию «из первых рук» (от сотрудников в то время отдела по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан, прокуратуры, МВД республики и районных антикоррупционных комиссий), но и имели возможность сравнить эффективность антикоррупционной деятельности и пропаганды в соседних районах, обменяться опытом с коллегами из газет, телекомпаний, а также общественных советов муниципальных районов, в каждый из которых входят журналисты.

В августе 2009 г. вышла в свет подготовленная Агентством совместно с Общественной палатой РТ брошюра «Как противостоять коррупции»

(памятка гражданину). Она получила высокую оценку лично Президента России Д. Медведева, Комиссии по развитию институтов гражданского общества Совета Федерации Российской Федерации, а также Общественной палаты Российской Федерации и Госсовета Республики Татарстан.

В 2011 г. Агентство совместно с Общественной палатой республики продолжило проведение постоянно действующих обучающих семинаров в редакциях районных и городских газет «СМИ – против коррупции».

На республиканских телеканалах особое внимание уделяется темам антикоррупционной направленности. В частности, выходят сюжеты в итоговых аналитических программах ГТРК «Татарстан», ТРК «Новый Век», ТРК «Казань», ТК «Эфир» и программах о происшествиях (*«Чрезвычайка» на ТРК «Казань» и «Перехват» на ТК «Эфир»*). Кроме этого, на ТРК «Новый Век» продолжает выходить программа «НЭП», рассказывающая о преступлениях в сфере экономики, коррупции и превышении должностных полномочий. В эфире ТРК «Казань» с 7 сентября 2011 г. 6 раз в неделю выходят ролики, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения граждан. Кроме этого, на ТРК «Новый Век» в рамках рубрики «Совет юриста» программы «Хэерле иртэ!» и рубрики «Ваше право» программы «Доброе утро» опытные юристы еженедельно оказывают юридическую консультативную помощь телезрителям.

В газете «Республика Татарстан» в рубрике «Из ваших писем» и газете «Ватаным Татарстан» в рубриках

«Вопрос – ответ», «Право и жизнь» размещаются ответы на вопросы читателей и комментарии квалифицированных юристов. Подобные еженедельные рубрики выходят в газетах «Шэхри Казан» (рубрика «*Меня волнует*»), «Время и деньги» (рубрики «*Наши консультации*», «*Закон и право*»). Кроме этого, материалы юридической направленности еженедельно размещаются в газете «Казанские ведомости» в рубриках «Социальная защита» и «Горячий телефон». Официальные нормативно-правовые документы публикуются на страницах газет «Ватаным Татарстан», «Республика Татарстан» и «Шэхри Казан».

В блоке республиканской информации «События недели» публикуются материалы по антикоррупционной тематике.

В республиканских средствах массовой информации обсуждаются актуальные и значимые темы, волнующие различные слои населения республики. В частности, в декабре 2011 г. на ТРК «Новый век» вышла в эфир программа «Прямая связь», посвященная выборам в вузах. В программе приняли участие представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерства образования и науки, правоохранительных органов, Следственного комитета РФ по Республике Татарстан, молодежных общественных организаций и ректоры ведущих вузов республики. Газета «Бизнес-Online» активно следит за коррупционными правонарушениями в сфере госзакупок и госкон-

трактов, что позволяет контролировать расходы республиканского бюджета, используемые иногда не по назначению. Для повышения эффективности работы средств массовой информации в сфере противодействия коррупции Агентством совместно с правоохранительными органами, общественными структурами, министерствами и ведомствами Республики Татарстан проведен ряд мероприятий:

- В Нижнекамске состоялось расширенное совещание Агентства «Взаимодействие муниципальных органов власти и средств массовой информации Республики Татарстан» с участием руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан.

- Агентством совместно с Управлением президента по вопросам антикоррупционной политики проведен «круглый стол» на тему «Взаимодействие средств массовой информации и органов власти по вопросам информационного освещения профилактики коррупционных правонарушений». Участниками мероприятия стали правоохранительные органы, фискальные и надзорные структуры, Министерство экологии и природных ресурсов, Общественная палата, Совет муниципального образования, Мэрия муниципального образования г. Казани, руководители и корреспонденты средств массовой информации республики.

- Агентством совместно с Управлением по вопросам антикоррупционной политики проведен семинар для представителей СМИ, специализирующихся на освещении антикоррупционной тематики, на котором,

в частности, обсуждались вопросы эффективности взаимодействия судов Республики Татарстан со средствами массовой информации при проведении журналистского расследования. Мероприятие прошло с участием известного российского журналиста, телеведущего и автора публицистических программ А. Караулова, а также представителей Верховного и Арбитражного судов Республики Татарстан.

- В брифинг-зале Агентства «Татмедиа» проведена пресс-конференция, приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией, с участием представителей Управления по вопросам антикоррупционной политики, Министерства юстиции республики, прокуратуры, Управления Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан, комитета республики по социально-экономическому мониторингу, Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса, Счетной палаты, Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан.

- Агентством организовано информационное освещение мероприятий, проводимых в Казани в рамках Международного дня борьбы с коррупцией. В частности, подведение итогов республиканского конкурса сочинений на тему противодействия

коррупции среди учащихся школ «Будущее моей страны – в моих руках» и Всероссийской научно-практической конференции «Диалектика противодействия коррупции», прошедшей в Институте экономики, управления и права.

Мероприятия, проводимые Агентством «Татмедиа», способствовали информационному просвещению населения республики в сфере антикоррупционной политики и формированию общественного порицания такого деструктивного явления, как коррупция. Так, в первом полугодии 2011 г. комитетом по социально-экономическому мониторингу республики проведен социологический опрос. По данным исследования, не менее 42,1% респондентов довольны предоставляемой СМИ информацией. По сравнению с 2010 г. этот показатель увеличился на 7,6%, что свидетельствует об эффективности проводимой Агентством работы по антикоррупционной тематике. Таким образом, процесс противодействия коррупции во многом зависит от достоверной информации и объективной оценки этого явления в средствах массовой информации республики.

В дальнейшем Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» продолжит работу по реализации мероприятий антикоррупционной направленности.

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ВОСПИТАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «УНЫШ – УСПЕХ»)

*Е.Г. Скобельцына, ректор ГАОУ ДПО Института развития
образования Республики Татарстан, к.п.н.*



Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 гг.» утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции. По мнению разработчиков, «меры по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, отражаемые в правовых актах Российской Федерации, в Национальном плане противодействия коррупции на соответствующий период, в планах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Россий-

ской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции, должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина, зафиксированных во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Документом, устанавливающим и защищающим гражданские права, является Конвенция о правах ребенка. Статья 17 Конвенции подчеркивает важную роль средств массовой информации, которые обеспечивают юному гражданину «доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка». В связи с этим формируемая система антикоррупционного воспитания детей должна, прежде всего, отражать интересы ребенка и соответствовать его возрастным особенностям.

В общеобразовательных учреждениях Республики Татарстан в рамках осуществления Национальной

стратегии противодействия коррупции Российской Федерации и Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг. продолжалась работа в области антикоррупционного воспитания. В настоящее время подготовлен ряд учебных и методических пособий по соответствующей тематике:

- Амиров К.Ф., Амирова Д.К. Антикоррупционное и правовое воспитание: Учеб. пособие для учащихся 10–11 кл. общеобразовательных учреждений, студентов колледжей и вузов. – Казань, 2010;

- Замалетдинов Р.Р., Ибрагимова Е.М., Амирова Д.К.. Формирование антикоррупционной культуры у школьников: Учеб. пособие для учащихся 10–11 кл. общеобразоват. учреждений. – Казань, 2010 (на русском и татарском языках);

- Кириллова Л.Е., Кириллов А.Е. Профилактика нарушений, связанных с проявлениями коррупции в сфере образовательной деятельности: Метод. пособие. – Казань, 2011 (на русском и татарском языках);

- Сафронова И.В., Фокеева И.М. Формирование антикоррупционной нравственно-правовой культуры: Метод. пособие / Науч. рук. В.И. Пискарев. – Казань, 2010.

Первые два пособия адресованы обучающимся, третье – обучающим, четвертое – руководителям образовательных учреждений. Вместе они составляют учебно-методический, информационный ресурс антикоррупционного воспитания, который важно эффективно использовать.

Ожидаемым результатом урочной и внеурочной деятельности в этом направлении должна стать антикоррупционная нравственно-правовая культура обучающихся как одна из духовно-нравственных ценностей подрастающего поколения. Утверждение такой культуры с использованием данных пособий рекомендуется связывать с формированием у обучающихся антикоррупционного мировоззрения, негативного отношения к коррупции и антикоррупционных моделей поведения.

Материал, связанный с коррупцией и формированием негативного отношения к ней, рассматривается на уроках истории, обществознания, права, экономики, а также в элективных курсах («Основы правоведения», «Право и политика», «Экономика и право» или в курсах по антикоррупционной тематике, например, «Антикоррупционная и правовая культура учащихся»).

Исключительное значение в процессе антикоррупционного воспитания имеет практика, приобретаемая обучающимися в игровой форме в период изучения основ современной экономики.

Программы «Junior achievement – Достижения молодых», работающие в 122 странах мира, являются для татарстанских школьников возможностью ощутить себя частью мировой экономики. Участвуя в конкурсах и мероприятиях, соревнуясь с учащимися европейских и азиатских стран, школьники получают высокую мотивацию на развитие языковых и профессиональных компетенций, ощущают острую

конкуренцию таких же ребят из разных стран мира.

ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» в рамках развития программ «Достижения молодых» в Татарстане реализует республиканский проект «Уңыш – Успех». Проект представляет собой годовую программу занятий для школьников 7–8 классов по развитию правовых и экономических компетенций. Преподавание курса в школах республики нацелено на развитие мотивации к личностному и профессиональному росту, предпринимательского мышления, правовой культуры школьников, воспитание здоровых ценностей, нацеленности на созидание и развитие у юного поколения.

В рамках проекта разрабатывается методика антикоррупционного воспитания на примере ситуаций, связанных с решением экономических вопросов. Создается комплект цифровых образовательных модулей с применением современных IT-технологий для работы на интерактивных досках и методические материалы для уроков. При разработке образовательных модулей использу-

ются вышеупомянутые учебно-методические пособия.

Проект «Уңыш – Успех» реализуется в практико-ориентированной форме, объединяет школьников в различные творческие коллективы. В рамках проекта школьники примут участие в международных телекоммуникационных конкурсах и соревнованиях, приобретут навыки антикоррупционного поведения в решении экономических вопросов.

Проект включает в себя следующие тематические модули: личное развитие и карьеру, личную экономику, предпринимательство, право и антикоррупционное воспитание.

Участие в проекте «Уңыш – Успех» способствует развитию инновационной предпринимательской культуры юных татарстанцев, что является не только залогом развития предпринимательства в высокотехнологичном секторе экономики Татарстана, но и формированию гражданского общества.

Программа будет внедрена в 200 школах Татарстана. Итогом проекта для участников станет реализация предпринимательского или социального проекта и участие в республиканском форуме «Уңыш – Успех».

ОПТИМИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Р.М. Закиев, заведующий Центром профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Казанского (Приволжского) федерального университета, к.и.н.

Борьба с коррупцией является приоритетным направлением в деятельности государственных органов. В этой связи правовая культура и правовое просвещение, в качестве наиболее эффективных антикоррупционных мер, представляют собой длительный по времени, многоаспектный процесс, причем во взаимосвязи с системой образования, культурой общества. Важное место в этом комплексе занимают информационно-воспитательные и пропагандистские меры, также участвующие в формировании антикоррупционного сознания, а в конечном счете – антикоррупционной модели поведения.

В ноябре 2010 г. Казанский федеральный университет приступил к проведению занятий с государственными гражданскими и муниципальными служащими в рамках 72-часовых краткосрочных курсов повышения квалификации. Эти курсы были организованы во исполнение Указа Президента Республики Татарстан Р. Минниханова от 23 августа 2010 г. № УП-552 «Об утверждении Программы развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010–2013 гг.».



По мере накопления опыта работы с этой категорией слушателей Казанский федеральный университет передал учебно-методические и организационные функции специально созданному Центру профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих (Центр ПП и ПК ГиМС КФУ), выделив для него вновь отремонтированный корпус «Г» здания КФУ по улице Кремлевской, 6/20. К концу 2011 г. количество государственных и муниципальных служащих, прошедших краткосрочные 72-часовые курсы повышения квалификации в стенах Казанского

(Приволжского) федерального университета, вплотную приблизилось к 4 тысячам человек. Таким образом, Указ президента республики № 552 в части его реализации в первый год был успешно выполнен. Решающую роль в этом сыграли активная помощь и руководство указанным процессом Департамента по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан.

Учитывая важное значение антикоррупционной политики, проводимой органами государственной власти республики, в каждую программу повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, независимо от конкретной тематики, были включены лекции и семинары по вопросам противодействия коррупции. Поскольку целью повышения квалификации служащих является не просто совершенствование их навыков в конкретной узкой сфере деятельности, а подъем общего образовательного и культурно-нравственного уровня чиновников, то неудивительно, что в программу занятий включены и лекции по гражданско-правовым дисциплинам, и общекультурные мероприятия, и психологические тренинги.

Для чиновников, специализирующихся по антикоррупционной деятельности, дополнительно были проведены специальные тематические программы. Примечательно, что первой же темой, давшей начало широкомасштабному процессу повышения квалификации служащих в Казанском федераль-

ном университете, была программа «Функции подразделений кадровых служб государственных органов Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в ноябре 2010 г. В указанной программе приняли участие Руководитель Аппарата Президента Республики Татарстан Ю. Камалтынов, Руководитель Департамента по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан Р. Валиуллова, министр юстиции Республики Татарстан М. Курманов, руководители Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан и прокуратуры, депутаты Государственного Совета Республики Татарстан, ведущие ученые-юристы Казанского федерального университета, других вузов республики. Таким образом, был сделан первый шаг к системному подходу в достижении всеобщей правовой грамотности государственных и муниципальных служащих республики в вопросах антикоррупционной конструкции механизмов функционирования государственной власти в республике и стране.

В июне 2011 г. для 30 специалистов по антикоррупционной деятельности министерств и ведомств, органов государственного управления республики вновь были организованы курсы повышения квалификации на тему: «Государственная политика в области противодействия коррупции. Экспертиза коррупционности нормативно-правовой базы управления».

Третья специализированная



Этапы реализации
Программы развития государственной гражданской службы
в Республике Татарстан



программа для 83 человек проведена в октябре 2011 г. на тему: «Антикоррупционные технологии в профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих».

Четвертая и последняя в 2011 г. спецпрограмма проведена в декабре 2011 г. для 80 человек, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений в республике, на тему: «Функции подразделений кадровых служб государственных органов и органов местного самоуправления Республики Татарстан».

Целью обучения в этих спецпрограммах было приобретение должностными лицами кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, необходимых для решения профессиональных задач знаний и навыков в области противодействия коррупции.

Организация правового просвещения государственных гражданских служащих подразумевает усвоение ими в процессе прохождения курсов повышения квалификации в первую очередь тем, разъясняющих общественную опасность коррупции, виды коррупции и коррупционных проявлений. Государственная политика в области противодействия коррупции сводится в том числе и к выстраиванию своеобразного жизненного коридора для чиновников, в рамках которого чиновник добросовестно выполняет возложенные на него функции, но выход за стены этого коридора означает для чиновника конец его

карьеры со всеми вытекающими отсюда последствиями, вплоть до уголовного преследования и конфискации имущества.

Выстраивая стенки такого жизненного коридора для чиновников, важно довести до их сведения антикоррупционные ограничения, запреты для государственных гражданских служащих, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Профилактика коррупционных правонарушений подразумевает также обеспечение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых как гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, так и самими государственными гражданскими служащими.

Задача Центра профессиональной переподготовки и повышения квалификации ГиМС КФУ как раз и заключается в том, чтобы довести эту информацию до каждого слушателя курсов повышения квалификации, разъяснить им основные направления деятельности и компетентность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления по противодействию коррупции. При этом до чиновников

доводятся понятие и виды коррупционных преступлений и административных правонарушений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, компетенция правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции, а также уголовно-правовые и административные средства противодействия коррупции.

Для достижения максимальной результативности в усвоении учебного материала занятия в виде «круглых столов», лекций и практикумов со слушателями курсов повышения квалификации в 2011 учебном году проводили начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и его сотрудники; начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Республики Татарстан; руководители УБЭП МВД по Республике Татарстан; руководство Министерства юстиции Республики Татарстан; начальник управления административных и правоохранительных органов Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан; судьи Конституционного суда Республики Татарстан.

Подводя итог, можно констатировать, что в части правового просвещения и разъяснения государственным и муниципальным служащим основных положений государственной политики в области противодействия коррупции Аппаратом Президента Республики Татарстан и Центром профессиональной переподготовки и повышения квалификации ГиМС КФУ проделана значительная работа, плоды которой в виде уменьшения количества жалоб населения, возбуждаемых административных и уголовных дел в отношении чиновников не заставят себя долго ждать. Центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Казанского (Приволжского) федерального университета и в дальнейшем будет прилагать максимум усилий для успешного выполнения Указа Президента Республики Татарстан № 552. Задача сложная, но выполняемая.

Будущее нашего государства нуждается в формировании госслужащих, способных креативно мыслить и принимать активное участие в модернизации экономики, быть носителями базовых ценностей общества.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕРЕЗ ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО КЛИМАТА В КОЛЛЕКТИВАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

О.А. Ажимова, к.п.н.

Решение задач антикоррупционной направленности напрямую зависит от организации системной и принципиальной работы с руководящими кадрами в коллективах государственных и муниципальных служащих. Во многом именно их духовный и нравственный потенциал определяет для населения так называемый «портрет чиновника» а следовательно, напрямую влияет на степень доверия граждан к их деятельности. Формирование управленческой элиты в современных условиях происходит под прессом неблагоприятных факторов социального кризиса, поразившего наше общество. Актуальным в настоящее время является вопрос профессиональной компетентности любого административного лидера. Указанное может быть структурировано в качестве системной характеристики, состоит из различных компонентов:

- коммуникативный – включает в себя умение аргументировать, строить доказательства, анализировать, высказывать суждения, передавать рациональную и эмоциональную информацию, устанавливать межличностные связи, выбирать оптимальный стиль общения в различных деловых ситуациях;
- функциональный – представлен



в виде способов деятельности, необходимых руководителю для проектирования собственной технологии управления и организации своей деятельности, приемов самостоятельного и мобильного решения профессиональных задач;

- мотивационно-волевой – где мотивационный компонент рассматривается как ценностные ориентации, а волевой подразумевает целеустремленность, проявление настойчивости.

Как показывает практика, именно от руководителя, его морально-нравственных и профессионально-деловых качеств более чем на 50% зависит состояние морально-

психологического климата (МПК). Если учесть, что у каждого человека его референтная группа составляет не менее 2–3 человек, то неизбежен процесс так называемого «эмоционального заражения», который распространяется от коллектива служащих на их близкое, а иногда и дальнее окружение. Научно доказано, что при благоприятном МПК эффективность труда повышается на 10–20%. В таком коллективе высокий уровень развития коллективистских отношений, существует единство мнений по поводу целей и задач деятельности, распределения ролей, в том числе между официальными и неофициальными лидерами; сформировано активное ядро коллектива. Конфликтные ситуации редкие или случайные, а возникающие разрешаются в мягкой форме и с минимальными издержками, поскольку служащие дорожат достоинствами друг друга и коллектива в целом. Руководитель пользуется заслуженным авторитетом, а его стиль руководства достаточно гибок, так как адекватен достигнутому уровню развития коллектива и учитывает не только объективные требования дела, но и особенности межличностных отношений. Большинство сотрудников имеет высокий деловой и психологический статус, удовлетворены своей профессией, оценкой и стимулированием труда, взаимоотношениями между коллегами, стилем руководства и перспективами дальнейшего роста. Такая атмосфера взаимодоверия и уважения способствует повышению эффек-

тивности деятельности коллектива не в ущерб так называемому «человеческому фактору», а напротив – максимальному раскрытию потенциальных возможностей каждого члена коллектива.

При неблагоприятном МПК эффективность труда падает на 15–40%, а так называемое «эмоциональное выгорание» в коллективе достигает фазы «истощения». Вероятность возникновения профессиональной деформации у служащих выглядит следующим образом: до 5 лет службы – незначительная, маловероятная; 6–10 лет – начальный и средний уровни; 11–15 лет – вероятность деформации высокая; свыше 15 лет – у некоторых лиц практически неизбежна.

Профессиональная деформация возникает в нравственной, интеллектуальной, эмоциональной и профессиональной сферах. В сфере нравственной проявляется в формальном подходе к работе или использовании профессиональной деятельности для достижения личных узкоэгоистических целей, что является почвой для формирования коррупционного мышления.

В сфере интеллектуальной проявляется склонность к шаблону и догматизму, завышенной оценке своих знаний и способностей.

В сфере эмоциональной – ослабление способности контролировать и регулировать свои эмоции, развитие ощущений неуравновешенности, конфликтности.

В сфере профессиональной – сужение круга профессиональных знаний, умений, навыков, стремление

избежать ответственности, формальное отношение к коллегам. В таком коллективе уровень сплоченности сотрудников низок, нет единства по основным приоритетам деятельности, они не приняты всеми служащими как личные, трудовые. Роли между формальными и неформальными лидерами распределены без учета их реального делового и психологического статусов. В коллективе отсутствует активное ядро, которое могло бы оказывать значительное положительное влияние на сотрудников и являться надежной опорой для руководителя. Сотрудники недостаточно дорожат достоинством друг друга и коллективом. Руководитель не заслужил подлинного авторитета, а его стиль руководства либо недостаточно гибок, либо односторонен и неадекватен особенностям развития коллектива, объективным требованиям дела, межличностным отношениям, возможностям и ожиданиям подчиненных. Чтобы повысить сплоченность сотрудников и обеспечить ее стабильность, руководителю необходимо обращать внимание, прежде всего, на свой стиль руководства, а также на то, чтобы в коллективе планомерно достигались положительные результаты совместной работы. Сопутствующими характеристиками коллектива с неблагоприятным МПК является наличие двойной морали в среде коллектива, многочисленные коррупционные проявления: злоупотребления руководителями и служащими своим служебным положением, получение ими взяток

и вознаграждений, связь с коммерческими структурами в корыстных целях. Показатели любой ценой создают предпосылки для развития коррупционных отношений. У резерва управленческих кадров по высшей группе должностей выявляется негативно-корыстная мотивация к деятельности и коррупционные риски, в числе которых: оказание содействия в оформлении фиктивной документации, входящей в компетенцию по должности; присвоение государственного имущества для получения материальной выгоды на предыдущем месте работы. При условно удовлетворительном МПК в коллективе сплоченность сотрудников вследствие незавершенности формирования коллективистских отношений находится на среднем уровне. Цели и задачи деятельности в коллективе не приняты всеми сотрудниками; распределение ролей между формальными и неформальными лидерами не завершено. Стиль руководства в коллективе еще недостаточно гибок. При увеличении психологической напряженности сплоченность сотрудников снижается.

Организация работы по формированию здорового морально-психологического климата коллективов государственных и муниципальных служащих является на сегодня мощным упреждающим фактором противодействия коррупционных проявлений, надежным подспорьем для стабильной и качественной работы данных структур. Указанное возможно только тогда, когда принимаемые управленческие

решения базируются на объективном анализе конкретной ситуации. Для чего необходимы управленческая грамотность руководителя, специальные знания. С этой целью в состав экспертных групп, формируемых под эгидой Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, помимо сотрудников Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, представителей общественности, прокуратуры, госфинконтроля и ряда министерств, включаются специалисты группы психологического мониторинга. Проведение комплексного исследования морально-психологического климата в данных структурах включает в себя несколько этапов:

- предварительный – для успешного проведения исследований должны быть четко сформулированы задачи работы, цели, состояние соблюдения законности; наличие жалоб и заявлений со стороны граждан. Данная работа проводится для подготовки анкет, опросников и тестов;

- второй – для снятия эмоционального напряжения, создания атмосферы доверия и повышения мотивации к процедуре исследования с коллективом органа местного самоуправления перед обследованием необходимо провести беседу, ознакомить с процедурой изучения МПК;

- третий – анонимное анкетирование членов коллектива на степень авторитета руководителей районного Совета, районного и городского исполнительного комитета,

рейтинга их профессиональных качеств, наличие или отсутствие у них коррупционных проявлений. В проведении анкетирования принимают участие в том числе и сами руководители;

- четвертый – проведение психологической диагностики, в том числе с использованием аппаратных методов и специальных психофизиологических исследований (СПФИ), как руководителей, так и работников, включенных в резерв управленческих кадров для прогнозирования их дальнейшей деятельности, в том числе в новой должности с большим объемом ответственности. Учитывая эмоционально окрашенную составляющую психологического исследования, перед ее проведением проводится индивидуальное собеседование, что позволяет установить психологический контакт с опрашиваемым, определить, при необходимости скорректировать внутреннюю мотивацию и настрой на обследование. Тесты для полиграфических исследований дифференцируются, учитывая задачи СПФИ и специфические особенности деятельности служащего;

- пятый – психологическое собеседование с руководителями муниципальной службы по вопросам организации профилактической работы антикоррупционной направленности в коллективе;

- шестой – анализ полученных результатов;

- седьмой – подготовка рекомендаций с конкретными предложениями, сроками исполнения и указанием ответственных лиц;

• восьмой – осуществление «обратной связи». В первую очередь, с результатами знакомится руководитель. В частности, ему предоставляется информация о сотрудниках так называемой «группы риска», имеющих аутсайдерские позиции по авторитету и профессионально-психологическим характеристикам или у которых выявлены коррупционные проявления; о факторах МПК, затрудняющих работу коллектива, выявленных по результатам анонимной оценки; об управленческих характеристиках руководителя и его заместителей.

Кроме того, анализируются субъективные и объективные причины указанных проявлений. Отдельным вопросом обсуждается тема организации работы с кадровым резервом. На совещании перед коллективом озвучиваются факторы, определяющие МПК, при этом исключается обсуждение руководителей. Закрепляется положительная мотивация к предстоящему процессу «работы

над ошибками» (служащим предоставляется возможность получить ответы на все поставленные ими вопросы), при необходимости проводятся индивидуальные психологические консультирования и психокоррекция.

В процессе проведения занятий с государственными гражданскими и муниципальными служащими Республики Татарстан, в рамках повышения их квалификации на базе Казанского (Приволжского) федерального университета, подход к решению сложных задач противодействия коррупции через проведение антикоррупционных мониторингов вызвал большой интерес и поддержку со стороны слушателей. Они выразили готовность к активному переосмыслению процессов, имеющих место в их коллективах, оценили и свою роль в формировании обстановки нетерпимости к коррупционным проявлениям путем активного включения в построение новой модели своей профессиональной деятельности.

ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

М.А. Горишнуова, генеральный директор ООО «Производственно-коммерческая фирма «Майдан», член Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции

Республика Татарстан, как и другие регионы Российской Федерации, стоит перед необходимостью разрешения проблемы коррупции в сфере малого и среднего предпринимательства.

Мониторинг коррупционных проявлений в сфере малого и среднего предпринимательства проводится в том числе рабочей группой в составе Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции вот уже третий созыв. На протяжении последнего года члены указанной рабочей группы Совета выезжали в районы Татарстана для выявления коррупционных рисков в деятельности местных администраций и советов народных депутатов. В рамках встреч с предпринимателями районов им предлагалось заполнять анонимные анкеты с весьма откровенными вопросами о взаимоотношениях бизнеса и власти, о влиянии административного ресурса на успешность ведения бизнеса и взяточничестве со стороны чиновников. Приведенные диаграммы иллюстрируют состав участников этих опросов, состояние малого и среднего бизнеса в четырех районах Татарстана и основные коррупционные проявления, характерные для всей территории республики; для крупных городов даже в большей степени, чем для небольших районов. Анализ проведен на



примере Лениногорского, Азнакаевского, Буинского и Кукморского муниципальных районов:

- все респонденты имеют солидный стаж работы в бизнесе – от 5 и свыше 10 лет;
- подавляющее большинство бизнес-исследуемых районов работает с рентабельностью, не превышающей в основном 10%, т.е. результаты бизнеса большей частью не оправдывают ожиданий их создателей, а ежегодное увеличение затрат в структуре доходов в виде повышения коммунальных тарифов, увеличения размеров налогов и штрафов ставит его на грань исчезновения.

Коррупционные составляющие, с которыми сталкиваются практически все бизнесмены:

- преференции бизнес-структурам, аффилированным с чиновниками всех уровней, либо родственные связи с ними;

- непомерные, несопоставимые с нанесенным вредом штрафные санкции, которые проще заменить материальным вознаграждением проверяющим;

- проблемы, связанные с разрешительной практикой для ведения бизнеса, подкрепленные утвержденными министерствами и ведомствами собственными регламентами, сроки по которым так велики, что для ускорения получения необходимых документов проще и дешевле дать взятку;

- «непрозрачность» муниципальных аукционов и конкурсов, в том числе и по аренде земли и недвижимого имущества, приводящие к «откатам» и взяткам.

Существуют ли пути разрешения конфликта интересов между чиновником, «крышующим» бизнес; проверяющим, жаждущим взятки; административными комиссиями муниципалитета, имеющими доходную статью от налагаемых на бизнес штрафов, и представителями малого и среднего бизнеса?

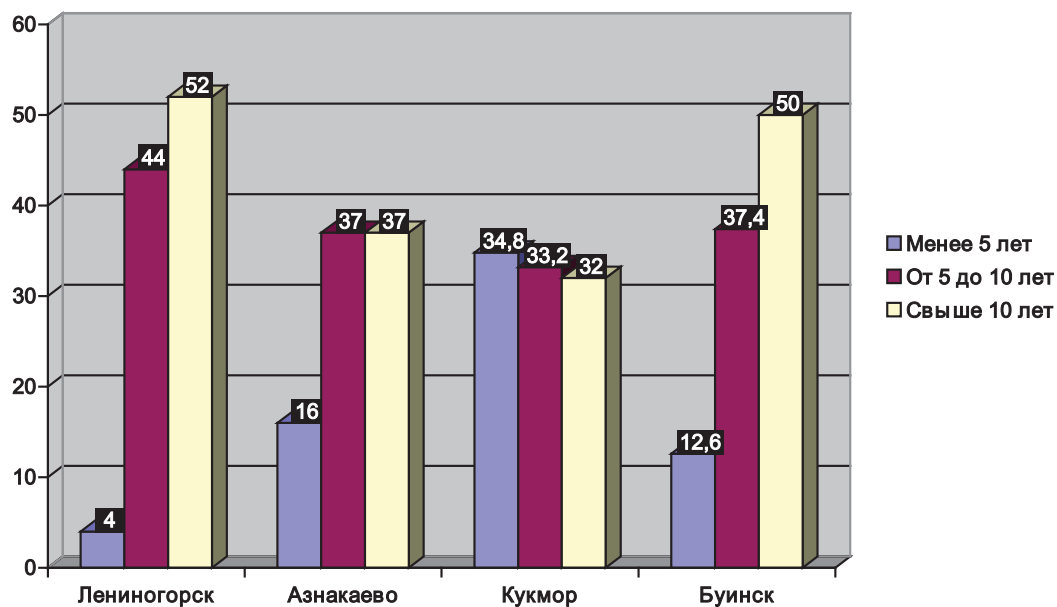
Полагала бы, что Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП) нуждается в серьезной доработке. Так, необходимо прописать предупредительные статьи за нарушения, не наносящие вреда безопасности граждан и государства. Например, первый приход проверяющего на объект в большинстве случаев мог бы закончиться предписанием об устранении нарушений в разумные

сроки. И лишь повторный приход в случае неисполнения предписаний должен повлечь за собой наказание в виде штрафов. На сегодняшний день проверяющие не скрывают, что существует некий план по денежному эквиваленту их доходов, установленный руководством административных комиссий, поэтому штраф в минимальном размере на должностное лицо в любом случае будет наложен. При невероятных по величине суммах штрафов на юридическое лицо предприниматель всегда предпочтет дать взятку проверяющему, ведь она, как правило, на порядок меньше штрафных санкций.

В последнее время сотрудники прокуратуры республики проявляют активность при выявлении аффилированных с коммерческими структурами госслужащих. Это, безусловно, дает положительную динамику искоренения преференций в пользу «своих» и нарушения закона о конкуренции. Но работа в этом направлении, на мой взгляд, была бы более эффективной, если бы представители бизнеса могли анонимно, а следовательно без последствий для себя, сообщать в органы прокуратуры известные им факты о бизнесе работающих при участии и под управлением того или иного чиновника или его близких родственников. Эти факты должны фиксироваться как документы строгой отчетности, и по каждому из них проводится тщательная проверка.

Необходимо пересмотреть регламентные сроки выдачи разрешительных документов для бизнеса всеми министерствами и ведомствами.

**Продолжительность работы в бизнесе,
в процентах от числа опрошенных**



**Коррупционные проявления, с которыми сталкивались бизнесмены,
в процентах от числа опрошенных**



Как правило, получение этих разрешений состоит из цепочки последовательных, а не параллельных действий. Это просто убивает всякую возможность вести бизнес, особенно тем, кто связан с банковскими кредитами. И в целях оптимизации своих расходов предпринимателю гораздо дешевле заплатить чиновнику за быстрое прохождение документов.

Еще одна из коррупционных составляющих – аренда муниципальной земли и недвижимости. В Кулморском районе дела с аукционами обстоят относительно благополучно. На деле же земельные участки и недвижимость в аренду практически не выставляются на аукционы. В администрациях ссылаются на полное отсутствие свободных земель в городах и райцентрах. Но на самом деле многие бизнесмены получают предложения от разного рода фирм о получении за определенную и очень немалую мзду «занятых» участков земли в аренду по предварительному согласованию, с правом выкупа после строительства на этой земле собственной недвижимости. Каким образом в руках ограниченного числа подобного рода структур оказываются лакомые куски муниципальной земли? Пора сделать

ревизию всего имущества муниципалитетов, а также проинспектировать все договоры по муниципальной собственности, отданной в аренду.

Несколько слов об антикоррупционной экспертизе проектов законов, касающихся бизнес-сообщества. В настоящее время существует огромное количество саморегулируемых общественных организаций – ассоциаций малого и среднего бизнеса по видам деятельности: ассоциаций рестораторов и отельеров, рекламного бизнеса, грузоперевозчиков, строительного бизнеса. Они активно защищают свои интересы на уровне муниципалитетов и регионов. Весьма полезным будет являться, на мой взгляд, обсуждение проектов готовящихся законодательных актов на предмет коррупционности членами этих ассоциаций.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что лишь механическое следование предписаниям законов не сможет искоренить коррупционные проявления, необходима жесткая системная профилактическая деятельность на всех уровнях – и лишь в этом случае Указ Президента Республики Татарстан будет реализован в полной мере.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

*И.А. Янышев, заместитель председателя постоянной комиссии
Казанской городской Думы по вопросам законности, правопорядка
и местному самоуправлению*

Последние десятилетия проблема коррупции выходит на передний план на различных уровнях общественных отношений. Подобное внимание обусловлено осознанием того, что коррупция теснейшим образом связана с неэффективностью политических систем, государственного управления, правоотношений.

Внедрение административных регламентов предоставления государственных услуг устраняет информационный дефицит о порядке получения государственных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок, лицензий. В то же время масштаб коррупции в настоящее время требует принятия специальных мер, направленных на значительное ограничение коррупции, а также устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Антикоррупционная политика представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, основными целями которой являются:

- снижение уровня коррупции при предоставлении государственных услуг гражданам и организациям;
- устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- измерение и оценка существующего уровня коррупции, а также измере-



ние уровня снижения коррупции;

- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;
- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных, муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

и нормативными правовыми актами Республики Татарстан;

- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Для реализации Федерального закона № 2713-ФЗ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции», Закона Республики Татарстан № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», а также Программы реализации антикоррупционной политики в г. Казани на 2009–2012 гг., рассмотрев и обсудив решение Совета по противодействию коррупции в г. Казани, депутатами постоянных комиссий по вопросам законности, правопорядка и местному самоуправлению, по охране здоровья горожан, окружающей среды, образованию, культуре и национальным вопросам Казанской городской Думы создана постоянно действующая рабочая группа по антикоррупционной деятельности, целью которой является соблюдение требований законодательства и сокращение коррупциогенных факторов в системе образования и здравоохранения.

Основной формой работы антикоррупционной рабочей группы являются ее заседания, проводимые в соответствии с планом, осуществляя следующие функции:

- выявление причин и условий суще-

ствования коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению;

- обеспечение участия в реализации программы представителей гражданского общества, в том числе экспертных и научных организаций;
- информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции;
- сбор и анализ информации о признаках и фактах коррупционной деятельности, юридическая оценка и выработка мер по их устранению.

Первое заседание депутатской рабочей группы по антикоррупционной деятельности совместно с управлением контроля муниципальной деятельности и реализации антикоррупционной политики исполнительного комитета состоялось в июне 2011 г.

В ходе заседания участниками был высказан ряд утверждений и предложений, а именно:

- необходимость объединения усилий общественности, бизнеса и представителей государственных органов законодательной и исполнительной власти для консолидации в борьбе с общественным злом – коррупцией;
- основной метод борьбы с коррупцией – профилактическая работа, основанная на принципах предотвращения коррупционных проявлений во всем объеме процесса государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- необходимость проведения обучающих мероприятий по разъяснению законодательства и обучению методам противодействия коррупции для предпринимателей;

- повышение информирования деловых кругов о деятельности организаций, борющихся с коррупцией;

- расширение гласности в работе по борьбе с коррупцией, максимальное привлечение средств массовой информации для информирования общественности об инструментах и ходе этой борьбы. В итоге – вовлечение в борьбу с коррупцией всего гражданского общества.

Для осуществления депутатского контроля за соблюдением законодательства при привлечении и использовании внебюджетных и спонсорских средств в общеобразовательных и лечебных учреждениях города проведены различные мероприятия по устранению условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления и подведомственных учреждениях. Рабочая группа по антикоррупционной деятельности в составе 6 человек выезжала и ознакомилась с работой 9 образовательных учреждений и 3 поликлиник города по вопросам сокращения коррупционных факторов в системе образования и здравоохранения.

Депутаты встречались и беседовали с родителями, учителями и директорами учебных учреждений, в результате чего выяснили, что в городе существуют различные формы добровольных пожертвований на нужды школ. Это и внебюджетные фонды со статусом юридического лица и попечительским советом, это и лицевые счета для каждой школы в бухгалтерии отдела образования. Распределением средств занимаются родительские комитеты. В ходе встреч и бесед с родителями случаев

принуждения по сбору денежных средств не выявлено.

Так, в гимназии № 27 создан благотворительный фонд, в состав которого входят родители учащихся. Собранные средства направляются на нужды малоимущих и многодетных семей, косметический ремонт, на пожарную безопасность, а также на участие детей в конкурсах и конференциях. Ведется строгая отчетность об использовании денежных средств, у гимназии имеются также спонсоры.

Однако из бесед с родителями выяснилось, что денежные средства собирались на добровольной основе на охрану гимназии, на дни рождения детям, а также существует проблема обеспечения учебниками в связи со срывом поставок Министерством образования и науки республики.

Кадетская школа-интернат № 6, в которой учатся сироты и дети из малообеспеченных семей, оснащена учебниками из запасов библиотеки.

Руководство гимназии № 15 вопрос обеспечения учебниками решило посредством обменного фонда других школ, у которых имеются резервы. Образовательное учреждение оснащено компьютерной техникой, мебелью, производит ремонт здания за счет выигранных грантов. На нужды гимназии за последние 5 лет сбор денежных средств не проводится.

В средних образовательных школах № 85 и 89 Ново-Савиновского района в ходе бесед с родителями первоклассников депутаты отметили, что в основном за личные средства родителей приобретались рабочие тетради для учащихся. Сбор средств с родителей на ремонт школ не производился.

А в школе № 85 ремонт в классах родители делали собственными силами.

Депутаты Казанской городской Думы организовали встречи с руководителями попечительских советов, общественных благотворительных фондов и с родительскими комитетами.

В средней школе № 165 Ново-Савиновского района депутаты ознакомились с деятельностью действующего в школе благотворительного фонда и родительских комитетов. В ходе беседы и изучения документов благотворительного фонда депутаты отметили, что принудительных поборов в школе на нужды учебного заведения нет. Родители, заинтересованные в создании комфортных и благоприятных условий для посещающих школу детей, сознательно добровольно перечисляют денежные средства на счет благотворительного фонда. В таблице поступления добровольных пожертвований стоят не фиксированные, а личные суммы. Отчеты о деятельности благотворительного фонда по расходованию средств размещаются на сайте школы.

Рабочая группа посетила лицей им. Лобачевского для ознакомления с работой попечительского совета, общественного благотворительного фонда (ОБФ) и родительских комитетов.

Депутаты ознакомились с деятельностью действующих в лицее вышеуказанных организаций и заслушали их руководителей, директора лицея. В ходе беседы депутаты выяснили, что денежные средства с родителей собираются на добровольной основе и перечисляются на счет благотворительного фонда. Расходы контролируются и обсуждаются с родителями

путем голосования. Составляются отчеты о работе ОБФ и попечительского совета, которые публикуются на сайте и на информационных стендах лицея.

Кроме выездов в общеобразовательные учреждения, рабочей группой запланированы выезды в учреждения здравоохранения г. Казани.

По итогам проверок рабочей группой организован «круглый стол» по вопросу «О соблюдении требований законодательства и сокращении коррупциогенных факторов в системе образования г. Казани», куда были приглашены руководители, родители образовательных учреждений, представители общественных организаций, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления образования г. Казани.

Заслушав и обсудив информацию выступающих, участники «круглого стола» отметили, что в настоящее время в городе принимаются все необходимые меры по соблюдению требований законодательства и сокращению коррупциогенных факторов в системе образования.

Для обеспечения нормального, стабильного функционирования Управления образования г. Казани, а также своевременного принятия мер по исключению подобных фактов рекомендовано:

- информацию участников и результаты заседания «круглого стола» довести до сведения председателя Совета по противодействию коррупции в г. Казани И. Метшина;
- начальнику Управления образования г. Казани И. Хадиуллину, начальникам отделов образования администраций районов г. Казани, ди-

ректорам образовательных учреждений, руководителям попечительских советов принять к сведению информацию прокурора города, Департамента надзора в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления президента по противодействию коррупции по соблюдению законодательства в образовательных учреждениях г. Казани и принять меры по устранению замечаний, высказанных прокуратурой города для выполнения законодательства по привлечению дополнительных средств на школьные нужды;

- начальнику Управления образования г. Казани И. Хадиуллину обеспечить систематическую разработку методических рекомендаций по правовой деятельности руководителей образовательных учреждений, педагогических коллективов, попечительских советов и родительских комитетов по привлечению дополнительных внебюджетных средств;

- директорам образовательных учреждений, попечительским советам и родительским комитетам строить свою работу по привлечению дополнительных средств на нужды школ только на добровольной основе в соответствии с законодательством;

- Исполнительному комитету г. Казани обратиться в Министерство образования и науки Республики Татарстан с просьбой своевременно обеспечивать учебниками школы г. Казани и впредь не допускать срыва поставок учебников, а также своевременно информировать учреждения образования о сроках приобретения учебников;

- депутатам Казанской городской Думы при обсуждении бюджета города на 2012 г. обратить особое внимание на выделение средств на содержание охраны учреждений образования, проведение текущего ремонта учебных заведений и других расходов.

Таким образом, работа антикоррупционной рабочей группы Казанской городской Думы создаст необходимые условия и сможет выработать действенные инструменты для достижения следующих результатов:

- снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг;

- повышение доступности и комфортности предоставления государственных услуг;

- снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров.

Статистическими показателями достижения указанных результатов являются:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц;

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

- объем коррупционных рынков;

- объем посреднических рынков при предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью государственных услуг.

СИСТЕМНОСТЬ. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ. ЭФФЕКТИВНОСТЬ

*М.Н. Хафизов, председатель правления Региональной организации
«Антикоррупционный комитет Республики Татарстан»*

Региональная общественная организация «Антикоррупционный комитет Республики Татарстан» (далее – Организация) создана Учредительным съездом (конференцией) 9 февраля 2008 г. Ее деятельность направлена на привлечение общественности к активному сотрудничеству в программах по антикоррупционной пропаганде.

Организация осуществляет свою уставную деятельность в соответствии с общепризнанными принципами и нормами действующего законодательства Российской Федерации, Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», Указа Президента Республики Татарстан от 8 апреля 2005 г. № УП-127 «О стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан», Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 сентября 2008 г. № 693 «Об утверждении Республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг.», в рамках оказания содействия государственным органам и местного самоуправления республики в реализации Стратегии антикоррупционной политики в республике.

Основная цель Организации – осуществление деятельности в области права с учетом антикоррупционной специфики и просвещения обще-



ственности в данной области, проведения сбора и анализа обращений граждан, поступающих в организацию, содержащих сведения о коррупционной деятельности должностных лиц, участие в их предварительной проверке и направление этих сведений в соответствующие государственные органы республики; организация и проведение съездов, конференций, совещаний, семинаров, симпозиумов, выставок, конкурсов, фестивалей и иных мероприятий по указанной тематике. Членами организации являются 297 граждан республики. Постоянно действующий руководящий орган Организации – правление и общественная приемная располагаются по адресу: г. Казань, ул. Гоголя, д. 27, литер В; телефон «горячей линии»: (843) 236-58-52.

Сообщения, поступающие в адрес

общественной приемной, подлежат регистрации. Предварительное рассмотрение принятых сообщений осуществляет председатель правления организации. В последующем сообщения подлежат передаче в Правовой департамент для организации проведения аналитической правовой экспертизы на предмет установления в них сведений о наличии фактов, определяемых понятием «коррупция».

Сообщения, содержащие сведения о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, по решению председателя правления направляются в компетентные государственные органы для рассмотрения и принятия решения.

С марта 2008 г. по январь 2012 г. в общественной приемной Организации зарегистрировано порядка 726 обращений от граждан и юридических лиц, достаточных для проведения правовой экспертизы на предмет установления в них сведений, определяемых понятием «коррупция», в том числе сообщений, содержащих сведения, свидетельствующие о наличии гражданско-правовых отношений, требующих разрешения в судебном порядке.

С момента создания Организации проведены конференции, более 77 встреч и семинаров с участием предпринимателей.

В настоящее время проводится работа по созданию системного интернет-сайта.

В феврале 2012 г. Организация планирует провести конференцию по теме «О проблемах взаимодействия генподрядчика с подрядными

организациями и путях преодоления коррупционных правонарушений при выполнении подрядных работ для государственных и муниципальных нужд».

Проблема взаимоотношений между подрядными структурами находится под пристальным вниманием руководства республики. В последнее время необходимость тщательного выбора подрядных организаций получила широкий резонанс в нашем обществе. Случаи привлечения недобросовестных подрядных организаций послужили поводом к тому, что на одном из совещаний Президентом Республики Татарстан дано указание применять самые жесткие меры к подобного рода застройщикам.

Организация осуществляет постоянное взаимодействие с государственными органами, министерствами и ведомствами нашей республики. Его представители принимали участие в деятельности рабочей группы республиканского Совета по реализации антикоррупционной политики, который Указом Президента Республики Татарстан от 21 февраля 2011 г. переименован в Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции. Кроме того, сотрудники Организации участвовали в контрольных мероприятиях, проводимых прокуратурой, Министерством юстиции и муниципальными образованияами республики.

В рамках республиканской программы по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 гг., а также на основании Постановления

Кабинета Министров Республики Татарстан № 687 от 18 августа 2011 г. «Об утверждении комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012–2014 гг.», в 2011 г. во все государственные органы, главам муниципальных образований, органы прокуратуры, руководителям СМИ, общественным и политическим партиям были направлены обращения с предложением осуществлять взаимодействия с Организацией.

Немаловажным является и тот факт, что наша Организация и Казанская межрайонная природоохранная прокуратура заключили соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по реализации антикоррупционной политики в области окружающей среды и природопользования, подписанное сторонами в декабре 2011 г. Подобное соглашение о сотрудничестве подписано в 2010 г. и с Министерством здравоохранения Республики Татарстан.

Важнейшим направлением деятельности государственных органов является создание механизма взаимодействия правоохранительных органов с общественными организа-

циями и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества. Наиболее действенной формой сотрудничества является обмен информацией, организация совместных комиссий рабочих групп, советов.

Региональная общественная организация «Антикоррупционный комитет Республики Татарстан» сумела внести лепту в осуществление реализации государственных задач по противодействию коррупции. Указанное нашло подтверждение и отразилось в значительном количестве обращений граждан с сообщениями о планируемых и совершенных коррупционных правонарушениях, а также в поступлении положительных ответов от государственных органов о готовности сотрудничать с нашей организацией.

Таким образом, только системная, результативная и эффективная деятельность всех институтов гражданского общества по противодействию коррупции способно привнести весомые положительные результаты.

ТРЕБОВАНИЯ К РУКОПИСЯМ

Авторам, направляющим статьи в журнал, рекомендуется придерживаться следующих правил оформления:

Объем статьи – 6–10 страниц текста, набранного в соответствии со следующими требованиями:

- формат страницы А4;
- текстовый редактор Microsoft Word, шрифт Times New Roman, кегль 14 пунктов, междустрочный интервал 1,5;
- параметры страницы: поля верхнее, нижнее, правое – 2 см, левое – 3 см;
- абзацный отступ 1 см, выравнивание по ширине, без переносов;
- сноски в конце текста, нумерация сносок сквозная;
- фото и рисунки предоставляются с разрешением не менее 300 dpi, в форматах tif, jpg.

Наличие рисунков, формул и таблиц, диаграмм допускается только тогда, когда описать процесс в текстовой форме невозможно. В этом случае каждый объект не должен превышать указанных размеров страницы, а шрифт в нем должен быть не менее 12, запрещено

уплотнение интервалов. Рисунки присылаются в тексте и отдельным файлом.

На первой странице материала после заголовка помещается фамилия, имя, отчество (полностью); специальное звание для сотрудников правоохранительных органов; ученая степень (при наличии); точные контактные данные; адрес – служебный, с индексом; телефон, факс (с кодом); адрес электронной почты.

На последней странице автор подписывает статью.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность излагаемых фактов, цитат, а также отсутствие сведений, не подлежащих опубликованию в открытой печати.

Не принимаются материалы, опубликовавшиеся ранее в других изданиях.

Редакция оставляет за собой право на редактирование, сокращение статей без изменения их научного содержания.

Материалы для опубликования направляются по адресу: Кремль, г. Казань, 420014, e-mail: anticorr@kremlin.kazan.ru, leila@lenta.ru